

教 研 参 考

2025 年第 5 期 （总第 81 期）

学习党的二十届四中全会精神资料专辑

- 中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报
- 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议
- 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

中共安徽省委党校（安徽行政学院）

图书和文化馆主办

2025 年 11 月

目 录

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报 (1)

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议 (7)

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明
.....习近平 (23)

“十五五”时期经济社会发展的指导方针李强 (27)

深化经济体制改革 推动高质量发展王沪宁 (31)

持之以恒推进全面从严治党蔡奇 (35)

“十五五”时期经济社会发展的主要目标丁薛祥 (39)

推动构建人类命运共同体王毅 (43)

加快农业农村现代化刘国中 (47)

激发全民族文化创新创造活力李书磊 (51)

推进社会主义民主法治建设李鸿忠 (55)

因地制宜发展新质生产力何立峰 (59)

高质量推进国防和军队现代化张又侠 (63)

提高防灾减灾救灾能力张国清 (67)

建设更高水平平安中国陈文清 (71)

坚持有效市场和有为政府相结合吴政隆 (75)

加大保障和改善民生力度湛贻琴 (79)

加快经济社会发展全面绿色转型穆虹 (83)

充分发挥人民政协作为专门协商机构作用姜信志 (88)

中共中央举行新闻发布会 介绍和解读党的二十届四中全会精神(92)

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

——写在党的二十届四中全会召开之际(113)

乘势而上，续写中国奇迹新篇章

——党的二十届四中全会侧记(120)

为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》诞生记

.....(126)

奋力开创中国式现代化建设新局面人民日报社论 (136)

接续奋斗，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神人民日报评论员 (138)

深刻把握“十五五”时期我国发展必须遵循的重要原则

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神人民日报评论员 (140)

以推动高质量发展为主题，因地制宜发展新质生产力

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神人民日报评论员 (142)

加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神人民日报评论员（144）

保障和改善民生，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神人民日报评论员（146）

在发展中国安全，在安全中谋发展

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神人民日报评论员（148）

坚持党的全面领导，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神人民日报评论员（150）

为基本实现社会主义现代化而共同奋斗

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神新华社评论员（152）

把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程

——二论学习贯彻党的二十届四中全会精神新华社评论员（154）

让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民

——三论学习贯彻党的二十届四中全会精神新华社评论员（156）

牢牢把握推动高质量发展这个主题

——四论学习贯彻党的二十届四中全会精神新华社评论员（158）

以全面深化改革增动力激活力

——五论学习贯彻党的二十届四中全会精神新华社评论员（160）

坚持有效市场和有为政府相结合

——六论学习贯彻党的二十届四中全会精神新华社评论员（162）

更好统筹发展和安全两件大事

——七论学习贯彻党的二十届四中全会精神新华社评论员（164）

“十四五”时期我国发展取得重大成就	江金权 (166)
“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位	韩文秀 (170)
“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化	田培炎 (174)
乘势而上、接续推进中国式现代化建设	龚维斌 (178)
夯实基础、全面发力，奋力谱写中国式现代化新篇章 ——学习贯彻党的二十届四中全会精神	洪向华 (182)
深刻把握“十五五”时期发展优势	董志勇 (197)
如何认识与把握“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则	习近平经济思想研究中心 (203)
“十五五”时期经济发展的机遇和重点	龚云 (208)
“十五五”经济发展“新三化”：智能化、绿色化、融合化	张文魁 (211)
准确把握建设现代化产业体系的理论内涵和实践要求	赵昌文 (215)
坚持有效市场和有为政府相结合建设现代化产业体系	袁红英 (221)
新质生产力引领现代化经济体系建设	原磊 (226)
新质生产力本身就是绿色生产力	杨新铭 (231)
高水平科技自立自强是“最大变量”也是“最大增量”	陈庆修 (234)
农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色	尹俊 (243)
坚持党的文化领导权 扎实推进社会主义文化强国建设	邵声 (247)
持续扩大中等收入群体规模 扎实推进共同富裕	陈宗胜 (250)
“十五五”时期必须坚持统筹发展和安全	马宝成 (254)

在法治中国建设中科学把握两个“更加注重”周佑勇 (257)



省常委会召开扩大会议

认真学习贯彻党的二十届四中全会精神

奋力谱写中国式现代化安徽篇章 (261)

梁言顺在全省季度工作会议上强调

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察安徽重要讲话精神

坚决实现全年目标确保“十四五”圆满收官 (262)

省常委会会议强调

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话指示精神

推动党的二十届四中全会精神在安徽落地见效 (263)

梁言顺在省十四届人大常委会第十九次会议上强调

认真学习贯彻党的二十届四中全会精神

推动地方人大工作高质量发展 (264)

学习贯彻党的二十届四中全会精神中央宣讲团报告会在合肥举行 (265)

学习贯彻党的二十届四中全会精神省委宣讲团动员会召开 (267)

梁言顺在省委理论学习中心组学习会议上强调

深学细悟党的二十届四中全会精神

高质量谋划安徽“十五五”经济社会发展 (268)

中国共产党第二十届中央委员会第四次 全体会议公报

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)



中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。新华社记者 谢环驰/摄

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员199人，候补中央委员165人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局认真落实党的

二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，进一步全面深化改革，扎实推动高质量发展，推进社会主义民主法治建设，加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，维护国家安全和社会稳定，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进全面从严治党，加强国防和军队现代化建设，做好港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

全会强调，“十五五”时期经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。



中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。这是习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希等在主席台上。新华社记者 申宏/摄

全会提出，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系。

全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

全会提出，建设强大国内市场，加快构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

全会提出，加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。坚持和完善社会主义

基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。要充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。

全会提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。

全会提出，优化区域经济布局，促进区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加强海洋开发利用保护。

全会提出，激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

全会提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

全会提出，如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

全会强调，全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。要坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业，推动构建人类命运共同体。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要通过各种方式，组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。要切实抓好全会精神的贯彻落实，坚定不移推动高质量发展，加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全，统筹推进经济建设和各领域工作，为基本实现社会主义现代化夯实基础。



中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。中共中央政治局主持会议。新华社记者 丁海涛/摄

全会强调，治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会分析了当前形势和任务，强调坚决实现全年经济社会发展目标。要继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘，巩固拓展经济回升向好势头。宏观政策要持续发力、适时加力，落实好企业帮扶政策，深入实施提振消费专项行动，兜牢基层“三保”底线，积极稳妥化解地方政府债务风险。

全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。切实抓好灾后恢复重建、受灾群众安置和生活保障工作，确保受灾群众温暖过冬。

全会强调，要做好安全生产和维护稳定工作，压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特大事故发生。强化食品药品安全全链条监管。深入排查化解矛盾纠纷，加强社会治安整体防控，依法打击各类违法犯罪。加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。

全会决定，增补张升民为中共中央军事委员会副主席。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员于会文、马汉成、王健、王曦、王永红、王庭凯、王新伟、韦韬、邓亦武、邓修明、卢红为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于唐仁健、金湘军、李石松、杨发森、朱芝松严重违纪违法问题的审查报告，审议并通过了中共中央军事委员会关于何卫东、苗华、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、张凤中严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予何卫东、苗华、唐仁健、金湘军、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、李石松、杨发森、朱芝松、张凤中开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

(摘自新华网 2025 年 10 月 23 日)

中共中央关于制定国民经济和社会发展 第十五个五年规划的建议

(二〇二五年十月二十三日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1) “十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2) “十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3) “十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

(4) “十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(5) “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升

级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中国安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

(6) “十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——进一步全面深化改革取得新突破。国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全民族文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强，国家软实力持续提高。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——美丽中国建设取得新的重大进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——国家安全屏障更加巩固。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，建军一百年奋斗目标如期实现，更高水平平安中国建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

三、建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

(7) 优化提升传统产业。推动重点产业提质升级，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。提升产业链自主可控水平，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，发展先进制造业集群。推动技术改造升级，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力，强化标准引领、提升国际化水平，加强品牌建设。优化产业布局，促进重点产业在国内有序转移。

(8) 培育壮大新兴产业和未来产业。着力打造新兴支柱产业。实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。完善产业生态，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加快新兴产业规模化发展。

前瞻布局未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。创新监管方式，发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制。促进中小企业专精特新发展，培育独角兽企业。

(9) 促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，扩大服务业开放，深化监管改革，完善支持政策体系，扩大优质经营主体，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。加强服务标准和质量品牌建设。健全服务业统计监测体系。

(10) 构建现代化基础设施体系。加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施，推进信息通信网络、全国一体化算力网、重大科技基础设施等建设和集约高效利用，推进传统基础设施更新和数智化改造。完善现代化综合交通运输体系，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，强化薄弱地区覆盖和通达保障。健全多元化、韧性强的国际运输通道体系。优化能源骨干通道布局，加力建设新型能源基础设施。加快建设现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。推进城市平急两用公共基础设施建设。

四、加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

(11) 加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境，产出更多标志性原创成果。

(12) 推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障，统筹科技创新平台基地建设。完善区域创新体系，布局建设区域科技创新中心和产业科技创新高地，强化国际科技创新中心策源功能。加快重大科技成果高效转化应用，布局建设概念验证、中试验证平台，加大应用场景建设和开放力度，加强知识产权保护和运用。营造具有全球竞争力的开放创新生态。支持青年科技人才创新创业。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体、更多承担国家科技攻关任务，鼓励企业加大基础研究投入，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，提高企业研发费用加计扣除比例。加大政府采购自主创新产品力度。

(13) 一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置，深入推进“双一流”高校和国家交叉学科中心建设，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。加快建设国家战略人才力量，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。加强人才协作，优化人才结构，促进人才区域协调发展。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发创新创造动力活力。深化国际交流合作，建立高技术人才移民制度，引育世界优秀人才。

(14) 深入推进数字中国建设。健全数据要素基础制度，建设开放共享安全的全国一体化数据市场，深化数据资源开发利用。促进实体经济和数字经济深度融合，实施工业互联网创新发展工程。加快人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化算力、算法、数据等高效供给。全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。加强人工智能治理，完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则。完善监管，推动平台经济创新 and 健康发展。

五、建设强大国内市场，加快构建新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给

和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

(15) 大力提振消费。深入实施提振消费专项行动。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。扩大优质消费品和服务供给。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动商品消费扩容升级，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。培育国际消费中心城市，拓展入境消费。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。完善促进消费制度机制，清理汽车、住房等消费不合理限制性措施，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

(16) 扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资，在工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划。加强政府投资全过程管理。深化投资审批制度改革，进一步明确中央和地方投资方向和重点。加强谋划论证，实施一批重大标志性工程项目。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

(17) 坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范地方政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。综合整治“内卷式”竞争。统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全一体衔接的流通规则 and 标准，高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。

六、加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。

(18) 充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业。

(19) 加快完善要素市场化配置体制机制。促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。编制宏观

资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。完善工商业用地使用权续期法律法规，依法稳妥推进续期工作。推进全国行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

(20) 提升宏观经济治理效能。强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期。增强宏观政策取向一致性，强化政策实施效果评价，健全预期管理机制，优化高质量发展综合绩效考核。

发挥积极财政政策作用，增强财政可持续性。加强财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。完善地方税、直接税体系，健全经营所得、资本所得、财产所得税收政策，规范税收优惠政策，保持合理的宏观税负水平。适当加强中央事权、提高中央财政支出比重。增加地方自主财力。加强财会监督。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

加快建设金融强国。完善中央银行制度，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系，畅通货币政策传导机制。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。提高资本市场制度包容性、适应性，健全投资和融资相协调的资本市场功能。积极发展股权、债券等直接融资，稳步发展期货、衍生品和资产证券化。优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展。建设安全高效的金融基础设施。稳步发展数字人民币。加快建设上海国际金融中心。全面加强金融监管，强化央地监管协同，丰富风险处置资源和手段，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。

七、扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。

(21) 积极扩大自主开放。对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域。加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自由贸易区网络。优化区域开放布局，打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略，高标准建设海南自由贸易港。统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开放合作平台。推进人民币国际化，提升资本项目开放水平，建设自主可控的人民币跨境支付体系。推进全球经济金融治理改革，推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序。

(22) 推动贸易创新发展。促进外贸提质增效，加快建设贸易强国。推动市场多元化和内外贸一体化，优化升级货物贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易，推动进出口平衡发展。大力发展服务贸易，鼓励服务出口，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，提升服务贸易标准化水平。创新发展数字

贸易，有序扩大数字领域开放。提升贸易促进平台功能，支持跨境电商等新业态新模式发展。完善出口管制和安全审查机制。

(23) 拓展双向投资合作空间。塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，缩减外资准入负面清单，促进外资境内再投资。健全外商投资服务保障体系，全面落实国民待遇，推进数据高效便利安全跨境流动，营造透明稳定可预期的制度环境。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。

(24) 高质量共建“一带一路”。加强与共建国家战略对接，强化合作规划统筹管理。深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”，完善立体互联互通网络布局，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧（亚）班列发展水平。加快西部陆海新通道建设。深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系。加强海外利益保护。

八、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。

(25) 提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化。高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用，提升耕地质量。深入实施种业振兴行动，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用，促进良田良种良机良法集成增效。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。发展林下经济，壮大林草产业。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

(26) 推进宜居宜业和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。发展各具特色的县域经济，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。

(27) 提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。加大粮食主产区利益补偿力度，实施产销区省际横向利益补偿。加强粮食购

销和储备管理。推进农产品进口多元化，促进贸易和生产相协调。推动城乡要素双向流动，激励各类人才下乡服务和创业就业。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。支持发展新型农村集体经济。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，分层分类帮扶欠发达地区，健全乡村振兴重点帮扶县支持政策，确保不发生规模性返贫致贫。

九、优化区域经济布局，促进区域协调发展

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

(28) 增强区域发展协调性。扎实推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化，促进东中西、南北方协调发展。巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用。持续推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展。高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，提升成渝地区双城经济圈发展能级。鼓励各地发挥比较优势、各展所长，支持经济大省挑大梁，在推进中国式现代化中走在前作示范。加大差异化政策支持力度，促进革命老区、民族地区、边疆地区等振兴发展。

(29) 促进区域联动发展。推进跨区域跨流域大通道建设，强化区域基础设施互联互通。加强重点城市群协调联动发展，促进区域创新链产业链高效协作。推动长江中游城市群等加快发展，培育发展若干区域性中心城市，更好发挥跨区域联结型地区支撑带动作用。深化跨行政区合作，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，拓展流域经济等模式。

(30) 优化国土空间发展格局。强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化明确特殊功能区，完善支持政策和考核评价机制。推动战略性新兴产业、能源资源基地等布局优化。完善国土空间规划体系，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。赋予省级政府统筹建设用地更大自主权，探索实施建设用地总量按规划期管控模式，实行统筹存量和增量综合供地。

(31) 深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。推进超大特大城市治理现代化，加快城市群一体化和都市圈同城化，优化城市规模结构，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升产业支撑能力和公共服务水平。坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。扎实推进边境城镇建设。

(32) 加强海洋开发利用保护。坚持陆海统筹，提高经略海洋能力，推动海洋经济高质量发展，加快建设海洋强国。加强海洋科技创新，巩固提升海洋装备制造业优势，壮大海洋新兴产业，发展现代航运服务业。实施海洋调查和观测监测，推进海洋能源资源和海域海岛开发利用，加强重点海域生态环境保护修复。强化深海极地考察支撑保障体系。坚定维护海洋权益和安全，提高海上执法和海事司法能力。

十、激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。

(33) 弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。加强网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域治理能力。

(34) 大力繁荣文化事业。营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。建好用好国家文化公园。构建中华文明标识体系。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动。推进书香社会建设。统筹推进群众体育和竞技体育发展，加快建设体育强国。

(35) 加快发展文化产业。完善文化管理体制和生产经营机制。健全文化产业体系和市场体系，培育优秀文化企业和品牌，实施重大文化产业项目带动战略，实施积极的文化经济政策。推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。推进旅游强国建设，丰富高品质旅游产品供给，提高旅游服务质量。提升入境游便利化国际化水平。推进文旅深度融合，大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展。

(36) 提升中华文明传播力影响力。完善国际传播体制机制，创新传播载体和方式，加强重点基地建设，增强主流媒体国际传播能力，全面提升国际话语权，讲好中国故事，展现可信、可爱、可敬的中国形象。加强区域国别研究，提升国际传播效能。深化文明交流互鉴，广泛开展国际人文交流合作，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

十一、加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

(37) 促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型

发展方式。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

(38) 完善收入分配制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

(39) 办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模。提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

(40) 健全社会保障体系。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社会保险精算制度，继续划转国有资本充实社保基金，健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。优化全国统一的社保公共服务平台和经办管理服务。健全社会救助体系。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

(41) 推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。因城施策增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务提升

行动。建立房屋全生命周期安全管理制度。

(42) 加快建设健康中国。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。优化医疗机构功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程，推进全民健康数智化建设。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推进中医药传承创新，促进中西医结合。支持创新药和医疗器械发展。加强心理健康和精神卫生服务。

(43) 促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，逐步完善相关制度。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。发展医育、医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

(44) 稳步推进基本公共服务均等化。建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革。

十二、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

(45) 持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理行动。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。严守生态保护红线，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，有序设立新的国家公园。加强生物多样性保护。开展生态保护修复成效评估。科学开展大规模国土绿化行动，打好“三北”工程攻坚战。加强青藏高原等地区生态屏障建设。完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。加强重要江河湖库系统治理和生态保护。实施好长江十年禁渔。

(46) 加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，

着力构建新型电力系统，建设能源强国。坚持风光水核等多能并举，统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，科学布局抽水蓄能，大力发展新型储能，加快智能电网和微电网建设。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制。

(47) 积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度。深入实施节能降碳改造。推动煤炭和石油消费达峰。完善碳排放统计核算体系，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。发展分布式能源，建设零碳工厂和园区。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，加快温室气体自愿减排交易市场建设。建立健全绿色低碳标准体系，推动引领国际规则标准完善和衔接互认。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

(48) 加快形成绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。持续建设国家生态文明试验区，建设美丽中国先行区，打造绿色发展高地。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

十三、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国

建设平安中国是中国式现代化的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

(49) 健全国家安全体系。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局，增强维护和塑造国家安全战略主动。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作，推动完善全球安全治理。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

(50) 加强重点领域国家安全能力建设。锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强战略性矿产资源勘探开发和储备，提高水资源集约安全利用水平，维护战略通道安全，推进国家战略腹地建设和关键产业备份。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安全能力建设。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

(51) 提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事

故。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

(52) 完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

十四、如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化

巩固国防和强大军队是中国式现代化的战略支撑。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

(53) 加快先进战斗力建设。壮大战略威慑力量，维护全球战略平衡和稳定。推进新域新质作战力量规模化、实战化、体系化发展，加快无人智能作战力量及反制能力建设，加强传统作战力量升级改造。统筹网络信息体系建设运用，加强数据资源开发利用，构建智能化军事体系。加快建设现代化后勤。实施国防发展重大工程，加紧国防科技创新和先进技术转化，加快先进武器装备发展。优化军事人力资源政策制度，提高军队院校办学育人水平，打造高素质专业化新型军事人才方阵。实施军事理论现代化推进工程。深化战略和作战筹划，扎实推进实战化军事训练，加强作战能力体系集成，创新战斗力建设和运用模式，增强军事斗争针对性、主动性、塑造力。

(54) 推进军事治理现代化。完善人民军队领导管理体制机制，调整优化联合作战体系。加强和改进战略管理，深化战建备统筹，强化作战需求牵引，创新管理方法手段，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。加强重大决策咨询评估和重大项目监管，推进军费预算管理改革，改进军事采购制度，完善军队建设统计评估体系，全面落实勤俭建军方针，走高效益、低成本、可持续发展路

子。持续深化政治整训，弘扬优良传统，加强重点行业和领域整肃治理。深入推进军队法治建设，加强法规制度供给和执行监督，完善中国特色军事法治体系。

(55) 巩固提高一体化国家战略体系和能力。深化跨军地改革，构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。建设先进国防科技工业体系，优化国防科技工业布局，推进军民标准通用化。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，加强国防战略预制。加快国防动员能力建设，加强后备力量建设，加强现代边海空防建设，推进党政军警民合力强边固防。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

十五、全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

(56) 坚持和加强党中央集中统一领导。完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。营造风清气正的政治生态。

(57) 推进社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善中国特色社会主义法治体系。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。

坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律实施和

监督，完善维护国家法治统一制度机制。加强立法规划和立法审查，提高立法质量。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。健全国家执行体制，有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和能力建设，健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

(58) 促进香港、澳门长期繁荣稳定。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升港澳依法治理效能，促进港澳经济社会发展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局，加强港澳与内地经贸、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在内地发展和生活政策措施。发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港建设国际创新科技中心，不断彰显澳门“一中心、一平台、一基地”作用，推动澳门经济适度多元发展，支持港澳打造国际高端人才集聚高地。

(59) 推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，维护台海和平稳定，牢牢把握两岸关系主导权主动权。深化两岸交流合作，共同传承弘扬中华文化。高质量推进两岸融合发展示范区建设，加强产业合作，推动两岸经济合作。落实台湾同胞享受同等待遇政策，为台胞在大陆学习、工作、生活创造更好条件，增进两岸同胞福祉。

(60) 推动构建人类命运共同体。倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，拓展全球伙伴关系网络，推动构建新型国际关系。深化周边发展融合，强化共同安全，巩固战略互信，构建周边命运共同体。维护大国关系总体稳定，深化同发展中国家团结合作，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。支持全球南方联合自强，加大援外力度，提供更多国际公共产品。坚决反对霸权霸道霸凌行径，捍卫国际公平正义，维护各国人民共同利益。弘扬全人类共同价值，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，为构建人类命运共同体作出中国贡献。

(61) 充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。按照本次全会精神，制定国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，确保党中央决策部署落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

(摘自《人民日报》2025年10月29日)

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处，覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命

运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。

第一，关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二，关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时，根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题，《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法，《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求，必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定，以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三，关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，巩固壮大实体经济根基；提出加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，

一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；提出加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是，发展新质生产力需要具备一定的禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。

第四，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期，要坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。

第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来，我们坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕，提出弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

第六，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来5年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七，关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；统筹推进各领域基层党组织建设；锲而不舍落实中央八项规定精神；完善党和国家监督体系；坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

（摘自《人民日报》2025年10月29日）

“十五五”时期经济社会发展的指导方针

李强

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），明确提出了“十五五”时期经济社会发展指导方针，为做好未来五年经济社会发展工作指明了前进方向、提供了科学指引。我们要准确领会把握、全面贯彻落实，制定和实施好“十五五”规划，奋力开创中国式现代化建设新局面。

一、准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位

《建议》指出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们要以宽广的视野和战略的眼光，统筹国内国际两个大局，准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位。

要把“十五五”发展放在中国式现代化的历史进程中来把握。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。新中国成立以来，围绕现代化建设战略部署，我国接续制定和实施了一个个五年规划（计划），有力引导和推动了经济社会发展。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，完成全面建成小康社会历史任务，实现了第一个百年奋斗目标，成功推进和拓展了中国式现代化。党的十九大、二十大就全面建成社会主义现代化强国作出“两步走”战略安排，其中，到2035年基本实现社会主义现代化要在全面建成小康社会基础上，通过实施“十四五”至“十六五”三个五年规划来完成。“十五五”作为承前启后的五年，在工作上要做到夯实基础、全面发力。夯实基础，就是要不懈努力、接续奋斗，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。“十四五”时期，我国有效应对世纪疫情严重冲击和一系列重大风险挑战，经济社会发展取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十五五”时期要更加关注对发展和安全具有基础性影响的事，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，使发展根基更稳、韧性更强。全面发力，就是要锚定目标，围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，聚焦经济社会发展各领域协同发力，实现系统性突破、整体性提升。推动高质量发展取得显著成效，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，稳步向中等发达国家迈进。

要把“十五五”发展放在世界百年变局的深刻演进中来把握。当今世界动荡变革加剧，一些单边主义、保护主义行径严重冲击国际规则和秩序，同时新一轮科技革命和产业变革加速突破，国家间的竞争合作关系面临重塑。“十五五”时期，全球政治经济格局将继续经历大调整、大分化、大重组，

不确定难预料因素增多，但世界多极化、经济全球化大势不可逆转，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。这就要求我们更好把握危与机、确定性与不确定性的辩证关系，更加积极有为地应对挑战、推动发展。一方面，要放眼世界，积极识变应变求变，在激烈国际竞争中赢得战略主动。面对国际形势的深刻复杂变化，要前瞻性把握新情况新动向对我国发展的影响，塑造我国和世界关系新格局，营造于我有利的外部环境。要扩大高水平对外开放，积极扩大自主开放，提升贸易投资合作质量和水平，开拓多元稳定的海外市场，高质量共建“一带一路”，提升我国在全球产业分工中的竞争力，增强在国际循环中的话语权。另一方面，要立足国内，集中力量办好自己的事，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。面对国际上可能遇到的风高浪急甚至惊涛骇浪，只要国内发展保持健康平稳，我们抵御冲击、应对考验就更有底气。要把高质量发展要求贯彻到经济社会发展各领域各方面，体现到发展目标、政策和行动各环节全过程，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破，进一步做强国内循环、促进国内国际双循环，形成引领未来的发展新优势。总之，要把握世界百年变局的大逻辑，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，不断拓展中国式现代化的发展空间。

二、深刻领会“十五五”时期经济社会发展指导方针的丰富内涵

《建议》明确提出了“十五五”时期经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则，共同构成指导方针。这是党中央统揽全局、综合考虑基本实现社会主义现代化的战略要求和未来五年我国发展大势提出来的。我们要深刻领会其丰富内涵，更好指导发展实践。

“十五五”时期经济社会发展的指导思想是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。这一指导思想集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，对“十五五”发展作出战略指引。我们要深刻领会其核心要义和创新观点：从使命任务看，党的二十大报告明确了新时代新征程党的中心任务，就是全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。“十五五”发展的目标任务、思路举措要紧紧围绕这一中心任务展开，集中一切力量、排除一切干扰，接续推进中国式现代化建设。从战略取向看，要更加注重统筹国内国际两个大局。“十五五”时期的一个鲜明特征就是大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展。这就要求我们更加自觉地把国家发展置于全球格局中谋划推进，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，在扩大开放中拓展国际合作空间、应对外部风险，趋利避害、把握主动，确保中国式现代化行稳致远。从发展路径看，要以推动高质量发展为主题，以改

革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障。这阐述了发展的主题、动力、目的和保障，对“十五五”发展具有重要导向作用。从目标指向看，要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。取得“决定性进展”意味着加快实现从量变到质变的突破，在高质量发展、高品质生活上取得标志性成果，确保到2035年如期基本实现社会主义现代化。

《建议》从六个方面概括了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，即坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”是一个有机整体，体现了我们党对发展规律认识的深化提升。其中，党的全面领导是根本保证，人民至上体现了经济社会发展的根本立场和价值追求，推动高质量发展是经济社会发展的主题，也是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，改革是发展的动力，有效市场和有为政府相结合是经济治理的重要方法，统筹发展和安全是新形势下的重大命题。这六个方面统一于我国发展和治理的生动实践，从整体上深入领会把握需要突出三个方面：一是把握根本保证。办好中国的事情，关键在党。《建议》把党的全面领导作为必须遵循的第一条原则，这就要求我们更加自觉地把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，把我国制度优势更好转化为国家治理效能和发展优势。二是坚定人民立场。人民至上体现了我们党的根本宗旨和初心使命，要尊重人民主体地位，全面调动人的积极性主动性创造性，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。三是强化系统观念。经济社会发展是一个复杂系统工程，要完整准确全面贯彻新发展理念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，处理好改革和发展、政府和市场、发展和安全等重大关系，推动各方面工作实现新的跃升。“十五五”时期工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情，“六个坚持”为我国发展提供了确定性原则，必须牢牢把握。

三、全面贯彻“十五五”时期经济社会发展指导方针的实践要求

指导方针是管总、管根本的，必须全面贯彻落实到“十五五”时期经济社会发展的各领域各方面。在实践中，要坚持以重点突破带动全局，确保党中央决策部署落到实处。

要加快构建新发展格局，牢牢掌握发展主动权。构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择，是我国把握发展主动权的先手棋。大国经济具有内需为主导、内部可循环的独特优势，“十五五”时期要把发展立足点更多放在做强国内大循环上，统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。建设全国统一大市场是做强国内大循环的关键性改革，要着力统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放，进一步消除地方保护和市场分割，持续释放超大规模市场红利。当然，做强国内大循环绝不是不要国际循环，要坚定不移扩大高水平对外开放，多途径拓展国际循环，增强国内国际两个市场两种资源的联动效应，加快形成更具竞争力和安全韧性的国内国际双循环。

要推进科技创新和产业创新深度融合，加快发展新质生产力。“十五五”时期，面对高质量发展

和大国博弈新形势，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，要统筹推进教育科技人才一体发展，完善国家创新体系，瞄准世界科技前沿，在加强原始创新和关键核心技术攻关上持续用力，加快实现高水平科技自立自强。科技成果的生命力在应用，要全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业，加快建设现代化产业体系，走出一条以科技创新引领产业创新、以产业升级促进科技迭代的新路子。需要注意的是，发展新质生产力需要有一定的禀赋条件，要坚持科学理性、因地制宜，发挥比较优势推动新质生产力发展。

要坚持在发展中保障和改善民生，扎实推进共同富裕。全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。当前我国发展不平衡不充分问题仍较突出，公共服务还存在不少短板。要注重把改善民生与扩大内需有机结合起来，在解决群众急难愁盼问题、增进民生福祉中培育新的经济增长点。要强化就业优先导向，实施居民增收计划，持续做好做大“蛋糕”，同时优化收入分配，加快促进低收入者增收，持续扩大中等收入群体。更加注重投资于人、服务于民生，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推出一批均衡性及性强的民生政策举措，着力解决就业、社保、教育、医疗、养老、托幼等民生问题，形成经济发展和民生改善的良性循环。我国城乡区域差距仍然较大，要深入推进以人为本的新型城镇化，加快乡村全面振兴，优化区域布局，提高城乡区域协调发展水平。

要更好统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种困难矛盾和风险挑战。要坚持在发展中固安全、在安全中谋发展，增强经济和社会韧性。发展是安全的基础。破解突出矛盾问题、防范化解风险隐患，归根到底要靠发展，要在不断壮大物质技术基础上谋求安全，以高质量发展促进高水平安全。安全是发展的前提。要通盘考虑内外部风险挑战，有力有效防范化解重点领域风险。同时，加强风险防范长效机制建设，做好应对预案和政策储备，牢牢守住不发生系统性风险底线，以高水平安全保障高质量发展。

《建议》已经全会审议通过，国务院将据此制定“十五五”规划纲要。要把《建议》明确的指导方针和目标任务融会贯通、全面体现到纲要编制中，广泛听取各方面意见建议，深入研究重大问题，谋划细化重大政策、重大改革、重大项目，制定出一个高质量的纲要。强化大局意识和系统观念，在制定专项规划、区域规划、空间规划和地方规划时，都充分体现和落实指导方针要求。各地区各部门要在发展大局中找准定位，创新思路举措，主动担当作为，强化协同配合，努力把规划蓝图变为美好现实。

使命催人奋进，实干成就未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锐意进取、勇毅前行，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗！

（摘自《人民日报》2025年10月30日）

深化经济体制改革 推动高质量发展

王沪宁

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）明确指出，“十五五”时期经济社会发展，要坚持以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革。准确理解、深入贯彻《建议》关于改革的重大决策部署，对于更好发挥制度优势、不断解放和发展生产力、以高质量发展和高效能治理推进中国式现代化意义重大。

一、充分认识深化经济体制改革、推动高质量发展的重大意义

以改革为动力推动经济发展，是我们党在长期实践中形成的宝贵经验，是我国能够创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的重要原因。习近平总书记指出，我国发展走到今天，发展和改革高度融合，发展前进一步就需要改革前进一步，改革不断前进也能为发展提供强劲动力。这深刻揭示了改革对于发展的重大作用和重大意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对我国经济发展阶段性特征和规律的认识，作出我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的历史性判断，引领推动了从发展理念、发展模式、发展格局到发展目标、发展路径、发展动力的深刻变革。特别是把以高质量发展为主题推动经济社会发展同以经济体制改革为重点全面深化改革贯通起来，发挥改革的关键一招作用，为推动高质量发展提供了强大动力和制度保障。

我们围绕贯彻新发展理念，着力在增强创新能力、推动平衡发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等方面深化改革，加强系统集成、精准施策。注重从体制机制创新上推进供给侧结构性改革，立足增强供给和需求的适配性、平衡性，更加精准地出台改革方案，更加全面地完善制度体系，推动形成经济增长新机制。围绕建设现代化经济体系，坚持和完善基本经济制度，积极构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。着眼加快构建新发展格局，着力推进有利于提高资源配置效率的改革、有利于提高发展质量和效益的改革、有利于调动各方面积极性的改革，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。聚焦推动高水平科技自立自强，加快体制机制创新，加强新领域新赛道制度供给，推进科技创新和产业创新深度融合，促进各类先进生产要素集聚发力。在改革有力推动下，我国发展难题逐步破解，发展活力持续增强，发展优势不断彰显。

正如习近平总书记深刻指出的，新发展理念是在改革中形成的，影响和制约高质量发展的思想观念和体制机制弊端是在改革中破除的，经济发展质的有效提升和量的合理增长也是在改革中逐步实现的。

“十五五”时期，推动高质量发展依然是我国经济社会发展的主题，必须聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

2024年，党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。《建议》有关改革安排同三中全会部署在目标指向上以一以贯之、在重大部署上接续递进。我们要统筹把握，把经济体制改革推向深入。

二、科学把握深化经济体制改革、推动高质量发展的重点任务和重大举措

《建议》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，从七个方面部署了经济发展的重点任务和重大举措。我们要准确把握蕴含其中的改革部署和要求，更好统筹改革和发展，为高质量发展提供源源不断的动力。

（一）围绕建设现代化产业体系深化改革，巩固壮大实体经济根基。习近平总书记指出，我国是世界上唯一拥有全部工业门类的国家。实体经济强是我国发展优势所在、根基所在。科技成果转化成为现实生产力，表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。因此，我们要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。《建议》提出，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。这些都是我们谋划和推进改革的重点。按照《建议》部署，要在优化提升传统产业、提升产业链自主可控水平、培育壮大新兴产业和未来产业、构建现代化基础设施体系等方面持续深化改革，破除体制机制弊端，健全政策体系，创造良好发展环境。

（二）围绕加快高水平科技自立自强深化改革，引领发展新质生产力。习近平总书记指出，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新，必须继续做好创新这篇大文章。为此，《建议》提出，要抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，从完善新型举国体制、完善国家创新体系，推动科技创新和产业创新深度融合、加快科技成果转化为现实生产力，有效破解制约教育科技人才良性循环的各种梗阻，深入推进数字中国建设等方面提出一系列针对性较强的改革举措。我们要结合贯彻落实二十届三中全会部署统筹推进，特别是要健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，大幅提升全要素生产率。

（三）围绕建设强大国内市场深化改革，加快构建新发展格局。习近平总书记指出，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。《建议》提出，要坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消

费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。为此，在大力提振消费方面，要突出抓好增强居民消费能力，扩大优质消费品和服务供给，完善促进消费制度机制，健全绿色消费激励机制等改革举措。在扩大有效投资方面，要推动改革朝着保持投资合理增长、提高投资效益，优化政府投资结构，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重等方向发力。在建设全国统一大市场方面，要统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒；要统一市场监管执法，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序；要健全一体衔接的流通规则和标准，完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度。

（四）围绕加快构建高水平社会主义市场经济体制深化改革，增强高质量发展动力。

习近平总书记指出，坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。这是我们党在理论和实践上的重大创新。《建议》对坚持和完善社会主义基本经济制度，完善宏观经济治理体系作出系统部署。具体要在三方面下功夫。一是充分激发各类经营主体活力，坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本。落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。二是加快完善要素市场化配置体制机制，促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。三是加强财政、货币政策协同，提升宏观经济治理效能。深化财税体制改革，增强财政可持续性。完善中央银行制度，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系，健全投资和融资相协调的资本市场功能。

（五）围绕扩大高水平对外开放深化改革，开创合作共赢新局面。习近平总书记指出，我们要增强国内大循环内生动力和可靠性，并以此形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力。别国越是搞“小院高墙”、“脱钩断链”，我们越要坚持高水平对外开放不动摇。“十五五”时期，进一步扩大高水平对外开放，需要稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环。要积极扩大自主开放，对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域。要推动贸易创新发展，促进外贸提质增效，大力发展服务贸易，创新发展数字贸易，完善出口管制和安全审查机制。要高质量共建“一带一路”，强化合作规划统筹管理。

（六）围绕加快农业农村现代化、优化区域经济布局深化改革，推进城乡区域协调发展。习近平总书记指出，只有实现了城乡、区域协调发展，国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。强调要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。全面推进乡村振兴，必须加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力。第二轮土地承包即将陆续到期，要抓好再延长30年试点，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。要发展农业适度规模经营，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有

机衔接。要统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力。

要构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，完善国土空间规划体系。要深入推进以人为本的新型城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设。

（七）围绕加快经济社会发展全面绿色转型深化改革，建设美丽中国。习近平总书记指出，推进生态文明建设，根本在于加快经济社会发展全面绿色转型。今后五年要推动美丽中国建设取得新的重大进展，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。《建议》部署一系列改革举措，重点是加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制，建立健全绿色低碳标准体系，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。

三、抓好有关改革决策部署的贯彻落实

（一）坚持正确方向。全面贯彻落实《建议》关于深化经济体制改革的重大决策部署，必须认真学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，科学运用贯穿其中的立场观点方法，准确把握《建议》有关改革的新部署新要求，始终坚持正确的政治方向。

（二）加强统筹协调。围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，统筹谋划、接续推进改革任务，是新时代以来我们党领导全面深化改革的成功做法。党的二十届三中全会部署的改革任务需要在2029年完成，也就是必须在“十五五”时期内完成。我们要在党中央领导下统筹好两次全会部署的改革任务，有重点、有步骤、有秩序推进，合理安排改革先后顺序、推进节奏、出台时机，推动各地区各部门加强工作协同，增强改革取向一致性。

（三）鼓励探索创新。习近平总书记强调，要推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合。我们要自觉在大局下行动，全力以赴把党中央确定的原则、明确的举措、提出的要求不折不扣贯彻落实好。同时，要紧密结合实际，找准自身面临的主要矛盾和矛盾的主要方面，制定切合实际的具体改革举措，防止照搬照抄、上下一般粗。

（四）确保改革实效。习近平总书记反复强调，一分部署、九分落实。我们要盯住最难啃的硬骨头精准发力，健全责任明晰、链条完整、环环相扣的改革落实机制，建立强有力的协调推进机制，加大督察问效力度，用好监督检查和巡视巡察手段，以钉钉子精神抓好落实。

（摘自《人民日报》2025年10月31日）

持之以恒推进全面从严治党

蔡奇

治国必先治党，党兴才能国强。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），强调必须“持之以恒推进全面从严治党”，凸显了全面从严治党对实现“十五五”时期经济社会发展目标的极端重要性。我们要深刻领会、认真落实，坚持用改革精神和严的标准管党治党，以党的自我革命引领社会革命，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚磅礴力量。

一、全面从严治党为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供根本保障

《建议》在总结“十四五”时期我国发展取得重大成就时指出：“全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。”实践表明，全面从严治党是新时代党和国家事业取得重大成就的根本保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，坚定不移全面从严治党，开辟了百年大党自我革命新境界，为新时代开新局、谱新篇提供了有力保障。在政治保障方面，坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作，坚定维护党中央权威和集中统一领导，严明党的政治纪律和政治规矩，切实提高全党政治判断力、政治领悟力、政治执行力，有力扭转了党的领导弱化虚化边缘化倾向，在党和国家事业中发挥了党总揽全局、协调各方的领导核心作用。在思想保障方面，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、指导实践、推动工作，持续开展党内集中教育，用党的创新理论引领深化改革开放、破解发展难题、拓展发展空间、推动高质量发展。在组织保障方面，提出和坚持新时代党的组织路线，贯彻和落实新时代好干部标准，着力培养造就忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，着力建设矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍，着力构建上下贯通、执行有力的严密组织体系，在推动改革发展稳定中充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。在作风保障方面，从制定和落实中央八项规定开局破题，紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系持续深化纠治“四风”，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，推动党风政风社风焕然一新。在纪律保障方面，坚持制度治党、依规治党，把加强纪律建设纳入新时代党的建设总体布局，作为全面从严治党的治本之策，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用，引导党员干部在遵规守纪中正确行使权力、积极担当作为。特别是开展史无前例的反腐败

斗争，清除了一批腐败分子，纯洁了干部队伍，维护了党的形象和威信。

党和国家事业之所以能够取得历史性成就、发生历史性变革，续写“两大奇迹”新篇章，关键在党、关键在全面从严治党。

二、形势任务发展变化对全面从严治党提出新要求

“十五五”时期经济社会发展任务艰巨、形势严峻复杂，对全面从严治党这场党的伟大自我革命提出了新的更高要求。

有效应对国际国内形势发展变化需要全党保持战略定力、坚定必胜信心。“十五五”时期是我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，改革发展稳定面临不少躲不开、绕不过的深层次矛盾和问题。要在深刻复杂变化的形势中抓住机遇、应对挑战，就必须把全党思想和行动统一到党中央决策部署上来，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想观察时代、把握时代、引领时代，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，在危机中育新机、于变局中开新局。

顺利实现“十五五”时期经济社会发展目标需要不断提高党领导经济社会发展的能力和水平。《建议》擘画了“十五五”时期我国经济社会发展的宏伟蓝图，明确提出“推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础”。实现这样的目标，对广大党员干部的思想观念、能力素质、精神状态、作风形象，对各级党组织的创造力凝聚力战斗力都提出了新的更高要求，迫切需要进一步提高党的建设质量，进一步增强党员干部特别是领导干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，进一步增强党组织政治功能和组织功能，切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

解决党内存在的突出问题需要进一步加大从严管党治党力度。经过十多年不懈努力，全面从严治党取得了显著成效，积累了丰富经验。同时要清醒看到，一些党员干部对党的自我革命还抱有错误想法，存在松劲歇脚、畏难退缩、消极应对甚至刻意抵触等情绪；有的党员干部明哲保身，不愿担当作为；“四风”问题树倒根存、土壤尚在，不正之风和腐败现象存量未尽、增量仍然易发多发；有些地方和单位管党治党责任落实不到位，等等。对此，要始终保持直面问题、刀刃向内的勇气和决心，深入贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，认真落实推进党的自我革命“五个进一步到位”的重要要求，坚持严的基调、严的氛围、严的措施，坚决清除影响党的先进性和纯洁性、影响经济社会发展的一切消极因素，把党的建设得更加坚强有力。

三、以永远在路上的坚韧执着纵深推进全面从严治党

《建议》把“以全面从严治党为根本保障”写入“十五五”时期经济社会发展指导思想，并对加强和改进党的建设作出一系列部署。我们要抓好贯彻落实，不断健全全面从严治党体系，坚持以高质量党建引领和推动高质量发展，有力推动“十五五”时期经济社会发展目标任务落到实处。

要坚持和加强党中央集中统一领导。这是推动党和国家事业行稳致远的根本保证。要把党的建设摆在首位，推动全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。进一步健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党中央重大决策部署落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，强化政治监督，深化政治巡视，推动全党进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严密党的组织体系，推动中央和国家机关、地方党委、基层党组织认真履行贯彻落实党中央重大决策部署的职责，确保上下贯通、执行有力。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策，把重大决策建立在深入调查研究、广泛听取意见、开展科学论证和风险评估的基础上。

要持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。这是坚定信仰信念、保持正确方向、不断取得事业新胜利的成功之道。要坚持不懈开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传教育，健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，推动理论武装走深走实。突出党的创新理论在党员、干部教育培训中的首课、主课地位，完善“第一议题”、党委（党组）理论学习中心组学习、基层党组织理论学习等制度，用好党支部“三会一课”、主题党日等载体，引导党员、干部全面系统学、原原本本学、及时跟进学，系统掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求，深刻把握这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，汲取蕴含其中的丰富政治智慧和党性滋养。坚持理论联系实际的学风，善于从党的创新理论中找方向、找思路、找方法，把学习成效转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。领导干部要带头加强理论学习，以理论素养的增强促进领导水平的提升。抓好年轻干部的理论学习，引导他们打牢理论功底，提高运用党的创新理论解决实际问题能力。

要坚持正确用人导向、激发干部队伍内生动力和整体活力。这是建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍的有力举措。要坚持把政治标准放在首位，做深做实干部政治素质考察，严把政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关，切实防止干部“带病提拔”。引导干部树立和践行正确政绩观，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，完善和落实领导干部任期制，健全领导班子主要负责人变动交接制度，防止一些干部急功近利、盲目蛮干、搞“形象工程”和“政绩工程”。完善干部考核评价机制，坚持重担当、重实干、重实绩，推进领导干部能上能下常态化，调整不胜任现职干部，形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。加强干部教育培训和实践锻炼，引导干部及时填知识空白、补素质短板、强能力弱项，努力成为各个领域的行家里手。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强对干部全方位管理和经常性监督，旗帜鲜明为敢于担当作为者撑腰鼓劲，营造有利于干事创业的良好环境。

要增强党组织政治功能和组织功能。这是夯实党执政的组织基础的长远之计和固本之策。要坚持

大抓基层的鲜明导向，统筹推进各领域基层党组织建设，充分发挥基层党组织在推动改革发展稳定中的战斗堡垒作用。加强党建引领基层治理和基层政权建设，持续整顿软弱涣散基层党组织，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，全面提高城乡基层党组织领导基层治理的能力和水平。提高机关党建质量，加强学校、医院、科研院所等事业单位党建工作，推进国有企业、金融企业在完善公司治理中加强党的领导。从严从实抓好党员队伍建设，加强和改进流动党员管理，认真做好发展党员和不合格党员组织处置等工作，完善党员教育管理机制，健全党员网下和网上、平时和应急的作用发挥机制，充分发挥广大党员的先锋模范作用。

随着新兴领域迅速发展，新经济组织、新社会组织大量涌现，新就业群体规模持续扩大，新兴领域党建工作成为党建工作新的广阔空间和重要阵地。要突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，进一步厘清“新”在哪里、“难”在哪里、“落”在哪里等问题，着力健全党的组织体系，着力强化政治引领和服务管理，着力完善党建工作体制机制，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力，引导新兴领域各类组织和群体在加强社会治理、维护社会稳定、推动高质量发展中积极发挥作用。

要锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化。这是以优良作风助力经济社会发展的必然要求。要巩固拓展党的十八大以来作风建设成果，巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，充分运用从抓作风建设入手推进全面从严治党的重要经验，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。常态化开展作风教育，引导党员、干部加强党性修养，深入查找党性党风党纪上的差距不足，自觉纠正和克服各种思想偏差，以坚强党性涵养优良作风。健全经常性发现、解决作风问题机制，常态化分析作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整改整治，对顶风违纪现象露头就速查严处，铲除“四风”问题土壤，坚决防止反弹回潮。从严监督执纪，强化党组织日常监督，坚持抓现行抓典型抓通报，加大风腐同查同治力度，形成强有力的震慑效应。落实作风建设政治责任，强化严管严治，层层传导压力，推动贯彻落实中央八项规定精神一贯到底。深入开展整治形式主义为基层减负工作，保持毫不放松、齐抓共管的工作态势，不断健全长效机制。

要坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。这是以良好政治生态营造良好发展环境的迫切需要。要坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，深化标本兼治。始终保持反腐败高压态势，对腐败案件发现一起查处一起，从严查处政治问题和经济问题交织的腐败，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，严肃查处领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋私贪腐问题，坚决惩治新型腐败、隐性腐败、群众身边的“蝇贪蚁腐”。加强对权力配置、运行的规范和监督，注重查找权力运行漏洞、补齐制度短板，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。把党内监督和人民监督结合起来，重视发挥群众监督、舆论监督“前哨”作用，推动各类监督贯通协调，让特权现象和腐败问题无所遁形。加强新时代廉洁文化建设，注重发挥典型案例、身边案件的警示教育作用，引导党员干部筑牢拒腐蚀、永不沾的思想防线，始终保持共产党人清正廉洁的政治本色。

（摘自《人民日报》2025年11月03日）

“十五五”时期经济社会发展的主要目标

丁薛祥

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图，是指导国民经济和社会发展的纲领性文件。《建议》确定的“十五五”时期经济社会发展主要目标，对于团结动员全党全国各族人民共同努力，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，具有十分重要的意义。

一、牢牢把握“十五五”时期确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的战略要求

党的二十大明确提出到2035年基本实现社会主义现代化，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。《建议》提出“十五五”时期经济社会发展的主要目标，重点考虑了以下几个方面。

（一）全面建设社会主义现代化国家新征程实现良好开局，为向新的目标迈进提供了坚实基础。“十四五”以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行，我国经济社会发展取得了一系列新的伟大成就，预计2025年国内生产总值达到140万亿元左右，科技创新取得新突破，改革开放迈出新步伐，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，安全发展能力得到新提升。“十四五”规划主要目标任务即将顺利完成，我国经济实力、科技实力、综合国力迈上新台阶。

（二）锚定到2035年我国发展的总体目标，科学制定阶段性目标任务。到2035年基本实现社会主义现代化，还需要通过“十五五”、“十六五”两个五年规划来接续推进。“十五五”时期，必须准确把握阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。有了这个基础，我们再经过“十六五”时期努力奋斗，一定能够胜利实现新时代“两步走”战略安排的第一步目标。

（三）紧紧抓住战略机遇，在危机中育新机、于变局中开新局。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，同时我国经济基础稳、

优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我们要坚持目标导向和问题导向相结合，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，在激烈国际竞争中赢得战略主动，朝着基本实现社会主义现代化目标勇毅前行。

二、深刻领会“十五五”时期经济社会发展主要目标的科学内涵

《建议》综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，兼顾系统全面和突出重点，注重衔接传承和探索创新，统筹积极有为和切实可行，从七个方面明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，需要从整体上来理解和把握。

（一）高质量发展取得显著成效。我国人均国内生产总值接近高收入国家门槛，新的使命任务和新的发展环境都对经济发展提出了更高的要求，只有坚持高质量发展，不断塑造新的竞争优势，才能促进经济稳步做大做强。到2035年人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平，“十五五”时期必须推动全要素生产率稳步提升，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，保持经济增长在合理区间。我国需求不足制约经济顺畅循环的问题仍然比较突出，在外需不稳背景下，必须充分激发国内需求潜力、使内需成为经济增长的稳定锚，牢牢把握我国发展主动权。要完善扩大消费长效机制，大力发展服务消费，不断提高居民消费率，促进内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现。“新四化”同步发展是事关现代化建设全局的重大战略课题，要推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

（二）科技自立自强水平大幅提高。党的二十大明确到2035年建成科技强国，比全面建成社会主义现代化强国提前15年，凸显了科技的战略先导地位和根本支撑作用。“十五五”时期，必须进一步健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，实现国家创新体系整体效能显著提升。科技创新靠人才，人才培养靠教育，要统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，强化教育对科技和人才的支撑作用，完善科教协同育人机制，畅通教育、科技、人才的良性循环，推动教育科技人才一体发展格局基本形成。今后一个时期，科技革命与大国博弈相互交织，新技术新赛道竞争更趋激烈。要围绕国家战略需求，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，显著增强基础研究和原始创新能力，快速突破重点领域关键核心技术，使并跑领跑领域明显增多，科技创新与产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

（三）进一步全面深化改革取得新突破。党的十八大以来，通过全面深化改革完善各方面制度，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为全面建成小康社会提供了有力的制度保障。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，提出的300多项改革任务到2029年要全面完成，这一时间节点与“十五五”时期高度重合。我们必须锚定这些任务，深入推进国家治理体系和治理能力现代化，推动全面深化改革取得新突破。经济体制改革是全面深化改革的重点，要推动社会主义市场经济体制更加完善，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类所有制经营主体内生动力和创新活力。开放是中国式现代化的鲜明标识，要稳步扩

大制度型开放，深化外贸体制、外商投资和对外投资管理体制改革的，高质量共建“一带一路”，推动高水平对外开放体制机制更加健全。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，实现全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。

（四）社会文明程度明显提升。中国式现代化既要物质财富极大丰富，也要精神财富极大丰富、在思想文化上自信自强。物质文明和精神文明要两手抓、两手硬，相互协调、相互促进，推动全民族精神面貌更加奋发昂扬，人民文明素养和社会文明程度明显提升。我们要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，推动文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大。弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，弘扬民族精神和时代精神，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动社会主义核心价值观广泛践行。满足人民日益增长的精神文化需求，必须抓好文化建设，增加社会的精神文化财富。要繁荣发展文化事业和文化产业，深化文化体制机制改革，提高公共文化服务水平，扩大优质文化产品供给，让全民族文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富。中华优秀传统文化是我们提高国家文化软实力最深厚的源泉，要加快构建中国话语和中国叙事体系，实现中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强，国家软实力持续提高。

（五）人民生活品质不断提高。中国式现代化，民生为大。人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”，我们要坚持以人民为中心的发展思想，积极回应人民对美好生活的新期盼，聚焦更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更均等的基本公共服务，加强保障和改善民生工作，使发展成果更多更公平惠及全体人民。就业是最基本的民生，要强化就业优先政策，着力解决结构性就业矛盾，完善重点群体就业支持政策，深化就业体制机制改革，推动高质量充分就业取得新进展。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。要完善收入分配制度，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，使居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大。社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题，要加快完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，合理提高社会保障水平，推动社会保障制度更加优化更可持续。坚持尽力而为、量力而行，提高基本公共服务设施布局、资源配置和服务供给的均衡性可及性，明显提升基本公共服务均等化水平，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（六）美丽中国建设取得新的重大进展。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。经过多年不懈努力，我国生态环境质量大为改善，但生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，资源压力较大、环境容量有限、生态系统脆弱的国情没有改变，污染物和碳排放总量仍居高位，环保历史欠账尚未还清，生态文明建设处于压力叠加、负重前行的关键期。“十五五”时期，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系，加快经济社会发展全面绿色转型，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，着力构建绿色低碳循环经济体系，推动绿色生产生活方式基本形成。二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值是我国向世界作出的庄严承诺，要持续实施积极应对气候变化国家战略，采取强有力的政策措施，确保碳达峰目标如

期实现。立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破，稳妥推进能源绿色低碳转型，推动清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。人民群众对生态环境改善的新期待越来越高，要锲而不舍、久久为功，健全生态环境治理体系，持续深入打好污染防治攻坚战，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，实现主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

（七）国家安全屏障更加巩固。国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。进入新发展阶段，国家安全的内涵外延越来越丰富，标准要求越来越高。我国面临的外部环境不稳定不确定性更加凸显，传统安全和非传统安全挑战相互交织，各类风险内外联动、跨域传导、累积叠加，处理不好容易形成系统性风险。“十五五”时期，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，扎实推进更高水平平安中国建设，进一步加强国家安全体系和能力，确保重点领域风险得到有效防范化解。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，推动公共安全治理模式向事前预防转型，促进社会治理和公共安全治理水平明显提高。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对军队的绝对领导，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，确保建军一百年奋斗目标如期实现。

三、努力实现“十五五”时期经济社会发展主要目标

“十五五”时期经济社会发展主要目标已经明确，关键是细化举措、抓好落实。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，勇于担当，奋发有为，把《建议》擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

（一）全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，为全面建设社会主义现代化国家提供科学指引。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了科学行动指南。我们要全面系统学习，切实掌握党的创新理论的丰富内涵和实践要求，更加自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作，确保中国式现代化行稳致远。

（二）坚持和加强党中央集中统一领导，为实现发展主要目标提供坚强政治保证。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。实现发展主要目标，关键在于加强党的领导特别是党中央集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。我们要始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为规划制定实施的强大动力和坚强保障。

（三）敢于斗争、善于斗争，有效应对各种风险挑战。我们党依靠斗争创造辉煌历史，更要依靠斗争开辟光明未来。前进道路上会遇到各种风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪。我们要知难而进、迎难而上，发扬斗争精神，增强斗争本领，敢于啃硬骨头，通过顽强斗争打开事业发展新天地。

（四）以钉钉子精神抓落实，推动重大目标任务落细落地。大道至简，实干为要。抓落实是一切工作和事业成功的根本路径。我们要沉下心来抓落实，把《建议》确定的目标转化为具有可操作性的施工图，稳扎稳打，锲而不舍，一个节点一个节点推进，积小胜为大胜。坚持一切从实际出发，注重因时因地制宜，创造性开展工作。充分调动各方面积极性主动性，形成全党全国各族人民推动中国式现代化建设的强大合力。

推动构建人类命运共同体

王毅

推动构建人类命运共同体是新时代中国特色大国外交追求的崇高目标。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）对“推动构建人类命运共同体”作出重要战略部署，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的宏阔视野和胸怀天下的大国担当。我们要深刻领悟、全面贯彻《建议》精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想为引领，高举构建人类命运共同体光辉旗帜，不断开创中国特色大国外交新局面，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业营造有利外部环境，为人类和平与进步事业作出更大贡献。

一、深刻领会构建人类命运共同体的重大意义

构建人类命运共同体是习近平总书记提出的重大原创性思想，是习近平外交思想核心理念，是我们党不断深化对人类社会发​​展规律的认识，对“建设一个什么样的世界、怎样建设这个世界”这一时代课题给出的中国答案，具有宝贵理论价值、重大时代意义和深远世界影响。

（一）构建人类命运共同体遵循了人类社会的发展规律。 习近平总书记指出：“人类是一个整体，地球是一个家园。面对共同挑战，任何人任何国家都无法独善其身，人类只有和衷共济、和合共生这一条出路。”马克思、恩格斯早在 170 多年前就科学预测了人类历史越来越成为世界历史的必然趋势。在全球化深入发展的今天，人类交往的世界性比过去任何时候都更深入，各国之间的相互联系和依存比过去任何时候都更紧密。构建人类命运共同体科学揭示了世界各国命运交织、休戚与共的客观现实，旗帜鲜明地倡导“同球共济”的精神、开放包容的胸襟、合作共赢的愿景，推动国与国关系从和平共处迈向命运与共，响应了各国人民的普遍愿望，指明了人类文明的进步方向。

（二）构建人类命运共同体顺应了和平发展的时代潮流。 习近平总书记指出：“这一理念顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，开辟了和平和进步的新境界。”当前，世界进入新的动荡变革期，霸权主义、强权政治甚嚣尘上，单边主义、保护主义逆流涌动。如何为变乱交织的世界注入更多确定性和稳定性，是国际社会共同面临的重大课题。构建人类命运共同体以人类前途为怀、以人民福祉为念，主张以和平发展超越冲突对抗、以共同安全取代绝对安全、以互利共赢摒弃零和博弈、以交流互鉴防止文明冲突、以绿色发展呵护地球家园，为人类未来锚定了更明确的目标、描绘了更清晰的图景，为处在历史转折关头的世界指出了唯一正确的道路。

（三）构建人类命运共同体彰显了中国共产党的初心使命。习近平总书记指出：“中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党。”当前，中国特色社会主义进入新时代、迈上新征程，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程，我国已经成为更具国际影响力、创新引领力、道义感召力的负责任大国。构建人类命运共同体的理念，充分体现了中国共产党人的世界观、秩序观、价值观，充分彰显了我们党为人类发展进步作出更大贡献的历史自觉，已写入中华人民共和国宪法和中国共产党章程，上升为中国外交的崇高使命。

（四）构建人类命运共同体凝聚了国际社会的广泛共识。新时代以来，构建人类命运共同体从理念主张发展为科学体系，从美好愿景转化为丰富实践，从中国倡议扩大为国际共识，正在赢得国际社会越来越广泛的理解和认同，日益成为具有重大标识意义的公共产品。目前，已有数十个国家及地区同中国达成了建设不同形式命运共同体的共识，网络空间、核安全、卫生健康、人与自然、海洋等各领域的命运共同体建设也在稳步推进。构建人类命运共同体已连续八年写入联大决议，多次被纳入双多边宣言。事实证明，构建人类命运共同体已成为各国人民共建美好世界的最大公约数，必将越来越展现出强大的影响力、生命力、感召力，成为引领时代前进的光辉旗帜。

二、准确理解构建人类命运共同体的主要任务

《建议》对推动构建人类命运共同体提出了一系列重要举措，为“十五五”时期推进中国特色大国外交作出了战略部署。我们要提高政治站位，从统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的战略高度，准确理解把握，坚决贯彻落实。

（一）倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。这是我们针对当今世界面临的一系列重大问题、重大挑战给出的中国方案，增强了构建人类命运共同体的实践性和指导性。倡导平等有序的世界多极化，就是要坚持大小国家一律平等，切实推进国际关系民主化，确保多极化进程总体具有建设性，各国都能在其中找到自身的位置，发挥应有的作用。倡导普惠包容的经济全球化，就是要顺应世界各国尤其是发展中国家的普遍诉求，解决好资源全球配置造成的国家间和各国内部的发展失衡，支持各国走出符合自身国情的发展道路，推动全球经济保持增长动力与活力。

（二）深化周边发展融合。周边是推动构建人类命运共同体的关键。新时代以来，习近平总书记提出亲诚惠容周边外交理念，倡导推动构建周边命运共同体。我们以元首外交为引领，同周边国家深化全方位合作、加强各领域交流，共同维护了地区和平稳定。中国同周边国家的战略互信不断巩固，互联互通水平持续提高，产业链供应链合作日益深化，已经同周边17个国家确立构建命运共同体共同目标，在中南半岛和中亚地区形成构建命运共同体全覆盖。我国同周边关系进入近代以来最好时期，同时也面临周边格局和世界变局的深度联动。必须以全球视野审视周边，增强做好周边工作的责任感使命感，不断深化同周边的发展融合，携手周边国家共创美好未来，为我国改革发展稳定营造睦邻友好的周边环境。

（三）维护大国关系总体稳定。大国肩上承担着特殊责任，应当秉持命运共同体意识，展现历史主动，推动历史进步。新时代以来，中国外交积极促进大国协调和良性互动，推动构建和平共处、

总体稳定、均衡发展的大国关系格局。我们深化中俄新时代全面战略协作伙伴关系，走出了一条大国、邻国之间相互尊重、和睦相处、合作共赢的崭新道路；我们基于相互尊重、和平共处、合作共赢原则，排除干扰，克服障碍，力争中美关系健康、稳定、可持续发展；我们把中欧两大力量、两大市场、两大文明连接起来，推动建设具有全球影响力的中欧全面战略伙伴关系；我们积极推进同新兴大国合作，共同推动“大金砖合作”高质量发展。大国之间的良性互动，有利于维护全球战略稳定，有助于为我国深化全方位对外合作、维护良好外部环境提供坚实保障。

（四）深化同发展中国家团结合作。广大发展中国家是中国在国际事务中的天然同盟军，一直走在推动构建人类命运共同体的前列。作为当今世界最大的发展中国家和全球南方重要成员，中国始终秉持习近平总书记倡导的真实亲诚理念和正确义利观，加强同发展中国家团结合作，坚定维护发展中国家共同利益。特别是近年来，中国与非洲携手推进“六个现代化”、共同实施“十大伙伴行动”，与拉美国家启动“五大工程”，与阿拉伯国家推进“八大共同行动”、构建“五大合作格局”，同太平洋岛国打造“七个合作平台”，同广大发展中国家传统友谊不断巩固，合作水平日益提升。

（五）落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议。四大全球倡议是习近平总书记向世界贡献的重要公共产品，是构建人类命运共同体的战略引领。全球发展倡议聚焦国际发展合作，为推动联合国2030年可持续发展议程提供助力。全球安全倡议着眼对话协商解决国际争端，为国际安全合作提供了新的思路。全球文明倡议致力促进文明交流互鉴，为构建多元包容的文明生态明确了现实路径。全球治理倡议锚定全球治理体制机制改革的原则、方法和路径，为建设更加公正合理的全球治理体系注入了强大动力。四大全球倡议各有侧重，并行不悖，分别从发展、安全、文明、治理四个维度，共同为构建人类命运共同体提供重要依托。

（六）推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。“五个世界”是人类命运共同体建设的总目标，也是中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局在国际层面的延伸。建设持久和平的世界，就是坚持对话协商，更好化解纷争和矛盾、消弭战乱和冲突；建设普遍安全的世界，就是坚持共建共享，统筹应对传统和非传统安全威胁；建设共同繁荣的世界，就是坚持合作共赢，推动建设一个开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化；建设开放包容的世界，就是坚持交流互鉴，弘扬全人类共同价值，促进不同文明取长补短、共同进步；建设清洁美丽的世界，就是坚持绿色低碳，寻求永续发展之路。“五个世界”相互联系、相辅相成，是一个有机整体，为建设更加美好世界提供了世界观基础和方法论引领，为人类的前途和未来指明了方向。

三、全面把握构建人类命运共同体的实践要求

构建人类命运共同体是重大外交使命和复杂系统工程，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想为指导，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不折不扣贯彻落实党中央对外工作决策部署。

（一）要坚持和加强党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国外交最根本原则和最大政治优势。要毫不动摇坚持外交大权在党中央，自觉服从党中央集中统一领导，进一

步强化党领导对外工作的体制机制，不断提高自身的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央对外工作决策部署得到不折不扣贯彻落实。要坚定不移用习近平外交思想武装头脑、指导实践、推动工作，深刻领悟其精神实质、核心要义和最新发展，着力做好融会贯通与运用转化，推动对外工作迈上新台阶、开创新局面。要深入推进全面从严治党，强化忠诚干净担当，完善作风建设常态化长效化机制，打造一支对党忠诚、勇于担当、敢斗善斗、纪律严明的外交铁军。

（二）要坚持以人民为中心。构建人类命运共同体彰显了中国共产党的人民立场和中国对外政策的人民性，使我们始终得道多助，占据道义高地。要积极回应各国人民普遍关切，在世界乱局变局中主持公道，在重大关键时刻担当作为，坚定做世界和平的维护者、全球发展的促进者。要坚持以人民为中心的发展思想，将发展置于国际议程的中心位置，更好弥合南北发展鸿沟，推动实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界各国现代化。要践行共商共建共享的治理观，保障各国人民共同参与全球治理、共享全球治理成果，合力应对人类社会面临的共同挑战。

（三）要坚持守正创新。推进外交守正创新是构建人类命运共同体的必然要求，也是在激烈国际竞争中赢得战略主动的必然要求。要以更加主动的历史自觉、更富活力的创造精神，持续推进外交理论和实践创新，推动外交工作在观念、体制、能力等方面不断革新和提升。要保持开放胸怀，汲取各国外交变革的经验教训，深化对国际关系发展规律的认识，不断增强对外工作的科学性、主动性、创造性。要结合未来一个时期我国现代化建设重点和国际重要议程，探索对外工作的新思路新举措，主动塑造中国与世界关系新格局。

（四）要坚持系统观念。在加速演进的世界大变局中推动构建人类命运共同体，必须运用普遍联系、全面系统、发展变化的观点方法。要树立世界眼光，把中国的发展和世界的发展进一步结合起来，把中国人民的利益和世界人民的利益进一步结合起来，正确引领世界大变局的发展走向。要坚持自信自立、开放包容、公道正义、合作共赢的方针原则，与时俱进深化外交布局，抓住主要矛盾，突出问题导向，把外交战略部署的重点任务落到实处。要站在国内国际两个大局的高度，处理好发展和安全、开放和自主、合作和竞争等重大关系，增强对外工作的整体谋划、系统集成、协同高效。

（五）要坚持发扬斗争精神。我们党从来不怕鬼、不信邪、不怕压，唯有敢于斗争、善于斗争，才能战胜各种艰难险阻。要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，通过顽强斗争打开外交事业发展新天地。要增强忧患意识，树牢底线思维，以箭在弦上的备战姿态和不畏强权的坚定意志，坚决维护好国家主权、安全、发展利益。要增强斗争本领，加强战略策略运筹，运用多边机制规则，旗帜鲜明地反对霸权霸道霸凌行径，最大限度凝聚起和平发展进步的力量。

旗帜引领方向，奋斗开创未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实做到“两个维护”，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想，不断开创中国特色大国外交新局面，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、书写构建人类命运共同体新篇章而不懈奋斗！

（摘自《人民日报》2025年11月05日）

加快农业农村现代化

刘国中

习近平总书记指出：“没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。”党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），对加快农业农村现代化作出专章部署，明确了“十五五”时期农业农村发展的战略任务和政策举措。我们要深入理解、准确把握、全面贯彻，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

一、充分认识加快农业农村现代化的重大意义

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，“三农”发展取得历史性新成就，农村面貌发生翻天覆地新变化。农业生产基础持续夯实。粮食综合生产能力保持在1.3万亿斤以上，2024年粮食产量突破1.4万亿斤。农业科技进步贡献率达到63.2%，农作物耕种收综合机械化率超过75%，农业科技创新整体迈进世界第一方阵。脱贫攻坚成果持续巩固拓展。历史性地解决了绝对贫困问题，全体农民同步进入全面小康，创造了人类减贫史上的奇迹。全面打赢脱贫攻坚战以来，成果持续巩固拓展，脱贫地区产业持续发展壮大，脱贫劳动力就业规模稳中有升，牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。农村生产生活条件持续改善。乡村产业蓬勃发展，乡村建设行动深入实施，农村基础设施和公共服务突出短板加快补上。2024年农村居民人均可支配收入达到23119元，城乡居民收入比降至2.34:1。农村改革不断深化，城乡融合发展迈出坚实步伐。站在新的历史起点上，趋势而上加快农业农村现代化，具有多维度、深层次的重大意义。

（一）农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。加快农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务。由于基础薄弱和欠账过多，农业基础不牢固、城乡发展不平衡、农村发展不充分依然是社会主要矛盾的重要体现，农业农村仍然是社会主义现代化建设的突出短板。农业农村现代化进程，直接关系中国式现代化目标的实现进程，关系社会主义现代化国家建设的整体水平。必须加快农业农村现代化，向乡村全面振兴聚焦发力，推动农业农村农民与国家同步基本实现现代化。

（二）农业农村现代化关系强国建设根基。全面建设社会主义现代化国家，基础在“三农”。稳住农业基本盘、守好“三农”基础，始终是我们应对各种风险挑战的“压舱石”。这些年，我们依靠自己的力量端稳中国饭碗，14亿多人吃饱吃好，任凭国际粮食市场“风浪起”，我自“稳坐钓鱼台”。当前国际环境复杂严峻，我国发展面临的不确定难预料因素增多，越是应对风险挑战，越要夯实“三农”工作基础。只有实现农业现代化，粮食安全才能有保障，推进中国式现代化建设才有充足底气和

战略主动。必须加快推进农业现代化，加快建设宜居宜业和美乡村，为强国建设提供基础支撑。

（三）农业农村现代化关系亿万农民福祉。推进中国式现代化，出发点和落脚点是让人民生活越过越好。即使未来我国城镇化达到很高水平，也还有几亿人在农村生产生活。全面小康路上一个不能少，全面建设社会主义现代化国家同样一个不能落下。我们要牢记亿万农民对革命、建设、改革作出的巨大贡献，顺应亿万农民对美好生活的向往，推动乡村全面振兴、加快农业农村现代化，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。“十五五”时期，必须一体推进农业现代化和农村现代化，瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标，推动农民全面发展、过上更加富裕美好的生活。

二、准确把握加快农业农村现代化的基本要求

农业农村现代化是新时代“三农”工作的总目标，是一项重大而紧迫的战略任务。必须深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，加强党对“三农”工作的全面领导，坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火。在实践中注意处理好以下关系。

（一）锚定目标任务和保持历史耐心的关系。实现农业农村现代化是一个系统工程、动态过程，急不得也等不得。要遵循乡村建设规律，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，从农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题入手，找准突破口，排出优先序，循序渐进、久久为功抓下去，不断积小胜为大成。要从各地实际出发，在“十五五”期间集中力量抓好办成一批重点实事，形成一批农业农村现代化标志性成果。

（二）统一部署要求与因地制宜推进的关系。“十里不同风，百里不同俗”。我国农村情况千差万别，要科学把握差异性和规律性，在统一规划和总体部署下，充分发挥各地的积极性和创造性。要从农业农村现代化基本要求着手，抓住普及普惠，标准可以有高有低，但不要缺门漏项。要立足资源禀赋，注重地域特色，体现风土人情，打造各具特色的“富春山居图”，不搞一刀切、整齐划一。

（三）赓续农耕文明与引入现代元素的关系。我国拥有灿烂悠久的农耕文明，现代化进程中，必须确保其根脉生生不息，做到乡村社会形态完整有效，优秀文化、美好品德传承弘扬，农耕文明和城市文明交相辉映。要敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，有力有效保护传统村落和农耕风俗等文化遗产，留住乡风乡韵乡愁，决不能以现代化之名搞大拆大建。

（四）政府支持引导与农民主体作用的关系。实现农业农村现代化，根本要依靠亿万农民。要始终尊重农民意愿，充分发挥农民主体作用和首创精神，让农民成为现代化的参与者和受益者。要把政府和农民两方面的作用都充分发挥好，多采用示范、引导、扶持的方法凝聚农民群众力量，注意防止政府缺位和政府代替农民两种倾向，避免出现“政府干、农民看”。要尽力而为、量力而行，充分考虑财力可持续和农民可接受，坚决反对形式主义和“形象工程”。

三、全面落实加快农业农村现代化的战略部署

《建议》对“十五五”时期加快农业农村现代化重点任务作出系统部署，关键是要坚持不懈狠抓

落实。要以高度的政治责任感和时代使命感，推动《建议》决策部署持续落地见效，推动农业农村现代化取得扎实成效。

（一）提升农业综合生产能力和质量效益。农业的根本出路在于现代化，不断提高农业综合生产能力。要坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。增强粮食等重要农产品供给保障能力。要实施好“藏粮于地”、“藏粮于技”战略，稳定粮食播种面积，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，扩大粮食单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度，加强农业防灾减灾能力建设，全方位夯实国家粮食安全根基，确保中国饭碗越端越牢。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。持续推进节粮减损，健全粮食和食物节约长效机制。严守耕地红线。严格占补平衡管理，持续巩固“大棚房”整治成果，坚决整治各类违法违规乱占耕地行为，规范有序开展耕地“非粮化”整改，统筹农用地布局优化，因地制宜治理耕地撂荒。高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用，提升耕地质量。加快农业科技现代化。农业现代化，种子是基础。要深入实施种业振兴行动，加快把民族种业搞上去，实现种业科技自立自强、种源自主可控。要聚力打好关键核心技术攻坚战，推进农业科技力量协同创新，促进良田良种良机良法集成增效。推动农机装备高质量发展，加快高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用。因地制宜发展农业新质生产力，扩大人工智能、低空经济、智慧农业等应用场景。完善农业经营体系。要稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长30年试点，坚持“大稳定、小调整”，确保绝大多数农户原有承包权保持稳定、顺利延包。发展农业适度规模经营是现代农业的方向，要提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

（二）统筹建立常态化防止返贫致贫机制。“十五五”时期是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期后的第一个五年。要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。健全防止返贫致贫对象常态化帮扶机制。建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系，完善防止返贫致贫对象认定办法，做到早发现、早干预、早帮扶。对原建档立卡脱贫人口中主要依靠政策托举实现脱贫的，继续实施帮扶。加强分类精准帮扶，根据是否具有劳动能力、实际困难程度和类型等，落实相应兜底式保障和开发式帮扶措施，增强造血能力和内生动力。分层分类帮扶欠发达地区。把乡村振兴重点帮扶县作为欠发达地区的帮扶单元，继续从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持。建立健全对乡村振兴重点帮扶县的激励约束机制，激发自我发展动力。支持欠发达地区持续改善基础设施条件，稳步提升公共服务水平，发展壮大县域经济。完善常态化帮扶体制机制。保持过渡期后现有帮扶政策体系和工作体系总体稳定，根据常态化帮扶需要适度优化，着力提高帮扶效能。压实常态化帮扶责任，继续实行五级书记抓、东西部协作和中央单位定点帮扶、驻村第一书记和工作队选派等行之有效的办法。

（三）推进宜居宜业和美乡村建设。建设美丽家园、过上美好生活，是亿万农民的期盼和向往。要因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。创造乡村优质生活空间。适应乡村人口变化趋势，优化村

庄布局、产业结构、公共服务配置，统筹优化村镇布局，防止“有村无民”造成浪费。增强乡村规划引领效能，强化乡村空间设计和风貌管控，协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。持续整治提升农村人居环境，持续推进农业农村污染治理攻坚，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，深入推进村庄绿化美化亮化，建设美丽乡村。加强农村基础设施建设管护。完善农村供水工程体系，推进农村电网巩固提升，扎实推进“四好农村路”建设，继续实施农村危房改造和农房抗震改造，持续实施数字乡村发展行动，加快补齐农村基础设施建设短板。推动县域基础设施一体化规划建设管护，推动城镇基础设施向农村延伸，统筹建设和管护，确保持续发挥作用。促进农村基本公共服务提质增效。优化区域教育资源配置，提高农村义务教育学校办学质量。提升中心乡镇卫生院服务能力，加强农村传染病防控能力建设，健全城乡居民基本医保参保长效机制。健全县乡村三级养老服务网络，逐步提高城乡居民基本养老保障水平。加大县乡村公共服务资源投入和统筹配置力度，推进城乡学校共同体、紧密型县域医共体建设，不断提高服务能力和服务水平。发展各具特色的县域经济。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。优化县域产业结构和空间布局，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展。开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业。完善联农带农机制，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，促进农民稳定增收。

（四）提高强农惠农富农政策效能。实现农业农村现代化，必须加大强农惠农富农政策支持力度。要落实五级书记抓乡村振兴责任，进一步完善组织推动、要素配置、考核评价等方面的制度性安排，推动人力投入、物力配置和财力保障向农业农村倾斜。完善乡村振兴多元化投入机制。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新投融资机制，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性。强化价格、补贴、保险政策支持和协同，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，让农民种粮“有利可图”。加大粮食主产区利益补偿力度，实施产销区省际横向利益补偿，让主产区抓粮不吃亏、有积极性。加强粮食购销和储备管理，增强应急保供能力，守好“大国粮仓”。支持发展新型农村集体经济。深化农村集体产权制度改革，加强农村集体资金资产资源监督管理，支持农村集体经济组织为小农户和新型农业经营主体提供生产、劳务、土地流转等居间服务，严格控制农村集体经营风险。健全要素优先保障机制。推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口，有效维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。落实农业农村优先发展要求，推动城乡要素双向流动，引导资金、技术、人才等生产要素投入乡村。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。发展壮大乡村人才队伍，激励各类人才下乡服务和创业就业。

（摘自《人民日报》2025年11月06日）

激发全民族文化创新创造活力

李书磊

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志，没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），深刻把握文化发展规律，提出“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”的战略任务，体现了新时代中国共产党人高度的文化自信，为社会主义文化强国建设指明了前进方向。

一、激发创新创造活力是建设文化强国的关键

建设社会主义文化强国是我们党作出的重大战略决策，事关中国式现代化建设全局，事关中华民族伟大复兴大业，事关提升国际竞争力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把文化建设摆在治国理政的突出位置，作出一系列重大部署，形成习近平文化思想，推动文化建设在正本清源、守正创新中取得历史性成就，社会主义文化强国建设迈出坚实步伐。对标 2035 年建成文化强国的战略目标，文化建设仍存在短板和不足，必须发挥人民群众文化创造主体作用，激发创新创造活力，更好凝聚起全体人民的智慧和力量。

（一）激发创新创造活力是推动文化繁荣的必然要求。创新创造是文化的生命力。在数千年历史长河中，中华文明之所以生生不息、绵延不断，一个重要原因便是顺时应势、推陈出新。中国共产党是具有高度文化自信和文化自信的马克思主义政党，始终把文化创新创造放在突出位置。早在新民主主义革命时期，我们党就把建设民族的科学的大众的中华民族新文化作为自己的使命。新中国成立后，我们党提出“百花齐放、百家争鸣”的方针。进入新时代，习近平总书记提出“两个结合”，开启了广阔的创新空间，把我们党在传承中华优秀传统文化中推进文化创新的自觉性提高到了新高度。历史和实践一再证明，只有充分激发全民族文化创新创造活力，调动一切有利于文化发展的积极因素，才能汇聚文化发展的强大动能，推动文化繁荣兴盛。

（二）激发创新创造活力是满足人民精神文化需求的必然要求。习近平总书记强调，文化强国之“强”最终要体现在人民的思想境界、精神状态、文化修养上。当前，随着经济社会发展和人民生活水平提高，人民群众的精神文化需求与日俱增，对文化产品的质量、品位、风格等的要求越来越高，日益呈现多样化、多层次、个性化的特点。特别是大众知识水平的提高和互联网的普及，使得精神文化需求发生巨大变化，人们不再仅仅满足于享受精神文化产品，还要参与文化创作生产，在完整真实的精神文化生活过程中获得精神满足、提升思想境界。这些变化给文化发展注入了新的动力，

也提出了新的要求。只有激发全民族文化创新创造活力，充分发挥人民群众的首创精神，为人民群众提供广阔的文化舞台，使满足人民文化需求和促进人民文化创造相统一，才能切实增强人民群众文化获得感、幸福感。

（三）激发创新创造活力是在国际文化竞争中赢得主动的必然要求。当今世界，百年未有之大变局加速演进，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，国际竞争更加复杂激烈。这种竞争既表现为经济、科技、军事等硬实力的竞争，也表现为文化、制度等软实力的竞争。随着中国日益走近世界舞台中央，中国与不同文明之间的交流互鉴不断加深，但同时也面对更加频繁的文化碰撞，乃至更加激烈的思想文化竞争。只有充分激发全民族文化创新创造活力，使文学艺术、哲学社会科学、新闻出版等领域出现人才辈出、高峰迭起的可喜局面，才能在国际上真正形成我们的文化竞争力与影响力。

二、激发文化创新创造活力的基本要求

激发文化创新创造活力，目的是繁荣发展社会主义文化，是有方向、有立场、有原则的，关键是坚持和加强党的全面领导，坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路。

（一）坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。旗帜就是方向，就是力量。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，决定着我国文化的性质和发展方向，是推动文化创新创造沿着正确道路前进的根本保证。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平文化思想，用这一思想的世界观和方法论观察时代、解读时代、引领时代，把这一思想的立场观点方法贯彻到激发创新创造活力、推动文化繁荣发展的全过程各方面。坚持马克思主义指导也包含着推进马克思主义中国化时代化的要求，要坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断推进党的理论创新，用发展着的马克思主义指导不断发展的新时代中国特色社会主义文化。

（二）植根博大精深的中华文明。知其所来，才能明其所往。博大精深的中华文明蕴含着中国人独特的价值观和精神追求，凝结着中华民族绵延发展的基因和密码，是历史赐予我们的宝贵财富，也是推动文化创新创造的丰富资源和不竭动力。激发文化创新创造活力，必须高扬中华民族的文化主体性，以高度的文化自信传承五千多年中华文明，推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。要坚持“两个结合”特别是“第二个结合”，用马克思主义激活中华优秀传统文化，用中华优秀传统文化丰富马克思主义，把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。

（三）立足新时代伟大实践。实践与生活是文化创新创造的源头活水。习近平总书记强调，世界文明历史揭示了一个规律：任何一种文明都要与时偕行，不断吸纳时代精华。当代中国正在进行着人类历史上最为宏大而独特的社会实践，这种伟大实践给文化创新创造提供了强大动力和广阔空间。激发全民族文化创新创造活力，必须立足新时代伟大实践，深入研究回答实践遇到的新问题，从实践中汲取鲜活素材，不断推进实践基础上的文化创新。特别是要紧密联系亿万人民的创造性实践，探索建立作家、艺术家、专家学者、新闻记者深入实践的有效机制，真正走进蓬勃发展的中国田野，走进

人民群众的日常工作生活和内心世界，展开无愧于时代、无愧于人民的文化创造。

（四）顺应信息技术发展潮流。科技是文化创新创造的推进器，科技的每一次迭代都推动了文化的创新和突破。当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，文化和科技融合不断催生各类新业态、新应用、新载体。能否抓住这一轮以人工智能为代表的科技革命机遇，是决定我国文化能否生机勃勃、能否在国际竞争中胜出的一个关键因素。要营造开放创新生态，推动互联网、人工智能等数智技术发展，让文化科技创新能力获得空前解放，加快人工智能等前沿技术在文化领域的创新应用，用互联网思维优化文化创作生产传播，为文化创新创造插上科技翅膀。同时，要主动纠治与数智技术伴生的虚假信息、文化碎片化与浅表化、过度娱乐化等弊端，努力营造积极健康的文化环境。

（五）秉持开放包容。开放包容始终是文明发展的活力来源。习近平总书记强调，激发人们创新创造活力，最直接的方法莫过于走入不同文明，发现别人的优长，启发自己的思维。中华文明具有突出的创新性，也具有突出的包容性，包容性是创新性得以实现的一个重要基础。历史上，中华文明正是在开放包容中贯通中外、取长补短，才涌现出一个个文化高峰，实现一次次文明更新。要积极践行全球文明倡议，以海纳百川的胸襟与各种思想文化对话交流，以兼收并蓄的态度学习借鉴人类创造的一切文明成果，在交流互鉴中激发创新创造活力，形成开放包容的文化格局和文化气象。

三、在激发创新创造活力中繁荣发展社会主义文化

《建议》围绕“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”提出一系列重大举措，要以高度的政治责任感使命感，以时不我待的紧迫感，真抓实干、善作善成，全力以赴抓好落实。

（一）弘扬和践行社会主义核心价值观。核心价值观是一个民族赖以维系的精神纽带，是一个国家共同的思想道德基础。要完善制度机制、健全工作体系、创新活动载体，把社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活。核心价值观建设说到底还是人的思想建设，要深化党的创新理论学习和宣传教育，紧密联系实际读原著学原文悟原理，切实把学习成效转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践。形成自主知识体系，是文化建设和文化繁荣的基础。要扎根中国大地、赓续中华文脉、厚植学术根基，研究真问题、真研究问题，深入回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。价值观与文化相生相依，既要以社会主义核心价值观引领文化建设，统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度，又要发挥文化养心志、育情操的作用，以文化人、以文育人，以丰富的文化佳作启迪思想、温润心灵，润物细无声地影响人们的思想观念、价值判断、道德情操。弘扬社会主义核心价值观要抓好青少年这个重点人群，结合新时代青少年的成长规律和现实需求，加强青少年理想信念教育，贯通课堂内外办好“大思政课”，推进校园文化建设，加强心理纾解和人文关怀，引导广大青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，养成报效祖国、服务社会的高尚情怀。

（二）大力繁荣文化事业。文化繁荣离不开良好的文化生态，要坚持百花齐放、百家争鸣，充分发扬学术民主、艺术民主，提倡热爱文化、献身文化的志向追求，鼓励面壁向学、潜心创作。文化繁荣最终要体现到层出不穷的好作品上。要鼓励解放思想、发挥个性、大胆探索，创新拓展题材、

内容、形式、手法，不断提高文艺创作质量，努力推出无愧于时代的文化杰作，推动文艺创作从“高原”走向“高峰”。文化繁荣关键在人。要坚持“目中有人”，把培养、支持高水平文化人才作为战略性任务来抓，遵循人才成长规律，完善人才发展体制机制，使创作者充分展示才华，努力造就担纲顶梁的文化领军人物，培育大批德才兼备的文化英才和文化新秀。

文化繁荣与对文化遗产的高度尊重和有力保护相伴生，要像爱惜自己的生命一样保护好历史文化遗产。要秉持敬畏历史、敬畏文化之心，完善历史文化保护传承体系，推动文化遗产系统性保护和统一监管，加大文化遗产保护督察力度，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承，与一切破坏文化遗产的行为作坚决斗争，把中华民族的文化瑰宝呵护好、弘扬好、发展好。新大众文艺是新生事物，也是生机勃勃的文化热土。要繁荣互联网条件下新大众文艺，支持人民大众广泛参与真正的文化创作，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，让新大众文艺成为繁荣社会主义文艺的有生力量。读书是最基本的文化建设，要深入推进书香社会建设，加快形成覆盖城乡的全民阅读推广服务体系，营造爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围，使更多的人特别是青少年养成读书习惯，使读书真正成为人们的一种生活方式、精神追求。

（三）加快发展文化产业。“十五五”时期我国将由中等收入国家迈向高收入国家，从历史经验看，这个阶段正是文化产业快速发展的时期。要抓住这一重要的机遇期，加大改革力度、强化政策支持、用好科技支撑，大力发展文化旅游业，把文化产业、旅游业培育成为支柱产业，以文化赋能经济社会发展。改革是推动文化产业发展的强大动力，要坚定不移深化文化体制机制改革，完善文化管理体制，健全文化领域行政审批备案制度，加强文化知识产权保护，不断激发文化创新创造的积极性。文化产业的发展要处理好政府和市场的关系，发挥市场在文化资源配置中的决定性作用，健全文化产业体系和市场体系，完善文化生产经营机制，培育充满活力和竞争力的优秀文化企业和品牌。同时，要更好发挥政府作用，实施积极的文化经济政策，加大财政、税收、金融等方面政策支持力度，创新数字时代文化市场监管政策，完善文化贸易政策，推动文化产业高质量发展。文化和科技相生相促，要推进文化和科技融合，加快发展新型文化业态，拓宽文化发展空间，推动文化建设数智化赋能、信息化转型。

（四）提升中华文明传播力影响力。全面提升中华文明传播力影响力，不仅关系我国在世界文化格局中的地位，而且关系社会主义现代化强国的成色。要以改革创新为根本动力，完善国际传播体制机制，加强国际传播重点基地建设，建立健全国际传播工作责任体系，推动各地区各部门各方面共同参与国际传播工作。要创新传播载体和方式，用好新媒体手段，支持社交媒体平台国际化发展。加快构建中国话语和中国叙事体系，提高讲故事的能力水平，用事实说服人、情感感染人、道理影响人，让更多国外受众易于理解、乐于接受。提升国际传播效能，知外是前提。要遵循国际传播规律，加强区域国别研究，深入了解对象国历史文化和社会现实，贴近不同区域、不同国家、不同群体受众开展精准传播，增强国际传播的亲力和实效性。文化是沟通心灵的桥梁，要强化用文化同世界对话的理念，完善人文交流机制，不断拓展交流渠道，广泛开展形式多样的国际人文交流合作，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界，以文载道、以文传声，使国际社会更好了解中华文明和中华民族，使中华文明对人类文明作出更大贡献。

（摘自《人民日报》2025年11月07日）

推进社会主义民主法治建设

李鸿忠

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕新时代新征程党的中心任务，坚持以推动高质量发展为主题，全面擘画未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图。《建议》部署了推进社会主义民主法治建设的重大任务，对于巩固和扩大中国特色社会主义制度优势，充分调动全体人民投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，具有重要意义。

一、社会主义民主法治建设是党领导人民创造“两大奇迹”的坚实保障

习近平总书记深刻指出，一个国家的政治制度决定于这个国家的经济社会基础，同时又反作用于这个国家的经济社会基础，乃至起到决定性作用。新中国成立70多年来，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断探索和推动国家政治制度和法律制度完善发展，使之更好适应和服务于经济基础。在社会主义革命和建设时期，党领导人民建立人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，制定新中国第一部宪法，为人民当家作主提供了制度保证，实现和巩固全国各族人民的大团结，为我国一切进步和发展奠定了重要基础。在改革开放和社会主义现代化建设新时期，党坚持走中国特色社会主义政治发展道路，发展社会主义民主政治，推动国家根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度自我完善和发展，巩固和发展最广泛的爱国统一战线；适应改革开放需要制定并不断完善宪法，确立依法治国基本方略，建设社会主义法治国家，形成中国特色社会主义法律体系。社会主义民主法治建设的深入推进，使我国人民焕发出前所未有的积极性主动性创造性，以国家主人翁的姿态投身社会主义现代化建设。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，推动我国社会主义民主法治建设取得历史性成就。习近平总书记原创性提出全过程人民民主重大理念，丰富和发展了马克思主义国家学说和社会主义民主政治理论，为新时代社会主义民主政治建设指明了方向、提供了遵循。以习近平同志为核心的党中央领导全党全国人民坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，全面推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，健全人民当家作主制度体系，发挥社会主义协商民主重要作用，丰富民主形式，畅通民主渠道，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局

面得到巩固和发展；把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，坚持以习近平法治思想为指导，共同推进依法治国、依法执政、依法行政，一体建设法治国家、法治政府、法治社会，完善中国特色社会主义法治体系，开创法治中国建设新局面。

实践是制度最好的试金石。我国用几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化进程，跃升为世界第二大经济体，综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升，人民生活显著改善；我国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际公认最有安全感的国家之一。习近平总书记指出，在人类文明发展史上，除了中国特色社会主义制度和国家治理体系外，没有任何一种国家制度和国家治理体系能够在这样短的历史时期内创造出我国取得的经济快速发展、社会长期稳定这样的奇迹。特别是新时代以来，以习近平同志为核心的党中央把发展全过程人民民主、全面依法治国贯穿于领导经济社会发展的各方面各环节，为成功续写“两大奇迹”提供了坚实保障。例如，在制定五年规划过程中，习近平总书记和党中央充分发扬民主，通过召开座谈会、调研等多种方式，广泛征求、充分吸收各方面意见建议，问计于民、问需于民，凝聚全党全国智慧。贯彻落实习近平总书记重要指示，2020年编制“十四五”规划纲要过程中，中央有关部门首次通过互联网向全社会征求意见建议，收到网民建言超过101.8万条。“十五五”规划编制工作再次开展网络征求意见活动，一个月内收到网民建言超过311.3万条。习近平总书记作出重要指示强调，“十五五”规划编制工作网络征求意见活动参与度高、覆盖面广，是全过程人民民主的一次生动实践，有关部门要认真研究吸纳。再如，在发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用方面，党中央坚持立法先行，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。2018年修改宪法，将中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标、贯彻新发展理念等写入宪法序言，使宪法与时俱进引领和保障国家发展；加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，加快建立健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度，经济领域立法更加适应高质量发展要求，各国家机关组织和工作法治化、制度化水平进一步提高，文化、国家安全等领域立法空白得到填补，社会建设和民生领域法治保障更加有力，生态文明法律制度体系逐渐完备。外商投资法、民法典、民营经济促进法等标志性法律出台，对促进经济社会发展具有重要作用。在百年变局加速演进、世界经济复苏乏力的背景下，中国发展始终“风景这边独好”，更加彰显中国特色社会主义政治制度和法律制度的优势功效，更加彰显新时代我国社会主义民主法治建设的显著成就。

二、推进社会主义民主法治建设必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

推进社会主义民主法治建设必须坚持正确政治方向。《建议》明确，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善中国特色社会主义法治体系，这就明确了推进社会主义民主法治建设的正确政治方向。

中国特色社会主义政治发展道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是团结亿万人民共同奋斗的正确道路。坚持走中国特色社会主义政治发展道路，关键是

要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。在推进中国式现代化的新征程上，要准确把握新的时代要求，更好把三者统一于我国社会主义民主法治建设的伟大实践。

要坚持党对民主法治建设的全面领导，始终把牢正确政治方向。中国式现代化从根本上来讲是中国共产党领导的社会主义现代化，党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。没有中国共产党，中华民族不可能实现从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中国不可能走上现代化之路。在我国政治生活中，党居于领导地位，在党中央集中统一领导下，人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作，保证国家统一高效组织推进各项事业，充分发挥社会主义制度集中力量办大事的优势。党坚持依法治国、依法执政，运用法治思维和法治方式巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，通过法治保障党的路线方针政策有效实施。我们推进社会主义民主法治建设，首要的是把牢正确政治方向，毫不动摇坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，把党的领导贯穿党和国家事业发展各方面全过程，确保党的领导地位和执政地位不断巩固，确保党对国家和社会的领导不断加强，始终成为中国式现代化的坚强领导核心。

要坚持以人民为中心，不断发展全过程人民民主。人民是中国式现代化的主体，只有紧紧依靠人民，尊重人民创造精神，汇集全体人民的智慧和力量，才能推动中国式现代化不断向前发展。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主，保证全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，始终把国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民自己手中。我们要牢牢把握发展全过程人民民主这一中国式现代化的本质要求，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，不断健全人民当家作主制度体系，丰富各层次民主形式，扩大人民有序政治参与，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，促进海内外中华儿女团结奋斗，凝聚起全面建设社会主义现代化国家的磅礴伟力。

要坚持全面依法治国，建设更高水平的社会主义法治国家。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。市场经济是法治经济，高质量发展必然要求法治建设迈向更高水平，用法治来规范政府和市场的边界，进一步完善市场经济法律制度，依法平等保护各类经营主体产权和合法权益，营造良好营商环境。满足人民对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的要求，提高生活品质，促进共同富裕，同样对法治建设提出了新的更高要求。我们要坚持在法治轨道上推进中国式现代化，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，将法治融入经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国家安全、国防和军队建设各领域，全面推进国家各方面工作法治化。坚持改革和法治相统一，做到重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度，更好发挥改革和法治对于经济社会发展的双轮驱动作用。

三、全面落实推进社会主义民主法治建设的决策部署

《建议》提出了“十五五”时期社会主义民主法治建设的目标任务，作出了一系列工作部署。要认真抓好贯彻落实，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

（一）坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生，对人民负责、受人民监督。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，保证宪法法律全面有效实施，推动党中央决策部署贯彻落实，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利和合法权益得到维护和实现。支持和保障人大代表依法履职，当好党和国家联系人民群众的桥梁。按照“四个机关”要求加强各级人大建设。

（二）发挥人民政协作为专门协商机构作用。深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持和完善我国社会主义新型政党制度，坚持大团结大联合，聚焦党和国家中心任务履职尽责。统筹完善协商民主体系，加强各种协商渠道协同配合。推进协商民主广泛多层制度化发展。

（三）健全基层民主制度。保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。

（四）促进人权事业全面发展。坚持中国人权发展道路，坚持正确人权观，坚持以生存权、发展权为首要的基本人权，全方位提升各项人权保障水平。健全人权法治保障机制，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，依法保障人身权、财产权、人格权。

（五）完善大统战工作格局。深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。

（六）坚持全面依法治国。协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律实施和监督，完善维护国家法治统一制度机制。强化法治政府建设，规范司法权力运行，健全规范涉企执法长效机制。加快涉外法治体系和能力建设。加强领导干部依法办事监督检查。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在党中央领导下深入推进社会主义民主法治建设，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实保障。

（摘自《人民日报》2025年11月10日）

因地制宜发展新质生产力

何立峰

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》对因地制宜发展新质生产力作出重要部署，我们要认真学习、深刻领会、贯彻落实。

一、深刻理解因地制宜发展新质生产力的重大意义

习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述，体现了对生产力发展一般规律和我国发展阶段性特征的深刻把握，创新和发展了马克思主义生产力理论，丰富和发展了习近平经济思想，为新时代新征程上推动高质量发展和中国式现代化建设提供了科学指引。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，因地制宜发展新质生产力具有重大理论和现实意义。

（一）从历史逻辑看，新质生产力的发展带动了当时阶段社会生产力的全面提升和发展。新质生产力是生产力中创新最活跃、技术最前沿、前景最广阔、影响最广泛的部分，代表生产力的演进方向。18世纪以来，生产力发展进入前所未有的活跃时期。回顾全球科技和产业革命历程，从开始于18世纪60年代的机械化，到19世纪中叶的电气化，再到20世纪60年代的信息化，每次新质生产力的发展都意味着全新通用技术普遍应用，推动主导产业和支柱产业迭代升级，从蒸汽机、纺织机、铁路，到电力、石油、化工、汽车，再到原子能、计算机、航天技术等，带动社会生产力水平极大跃升。改革开放以来特别是党的十八大以来，我国坚持科技是第一生产力，创新是第一动力，抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，通过新质生产力发展的带动，有效提升了整体社会生产力水平，大踏步赶上时代。

（二）从理论逻辑看，发展新质生产力是社会主义制度优势的集中体现。社会主义制度克服了资本主义社会化大生产和生产资料私人占有之间的矛盾，能够更快更好发展生产力。改革开放以来，我们党以巨大的政治勇气和历史担当，主动积极持续调整生产关系，建立和完善社会主义市场经济体制，经济总量跃升至世界第二位。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入实施创新驱动发展战略，一些重要技术和产业跻身世界先进行列。2024年我国新产业、新业态、新商业模式经济活动增加值占国内生产总值比重达18%，在新能源汽车、第五代移动通信、清洁能源开发利用等领域具备了国际领先的研发制造能力。当前新一轮科技革命和产业变革加速突破，生产力发展正处于从量的积累迈向质的飞跃的关键阶段。必须大力发扬历史主动精神进一步全面深化改革，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系。一方面，要适应科技创新多学科交叉融合和协同攻关特点，发挥集

中力量办大事制度优势，高效整合科技产业创新资源，加快新技术突破和推广应用。另一方面，要更好统筹生产与分配、流通、消费的关系，推动发展成果更多更公平惠及全体人民，最广泛地调动各方面发展新质生产力的积极性、主动性、创造性。

（三）从现实逻辑看，发展新质生产力是推动高质量发展、赢得大国博弈战略主动的内在要求。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。从国内看，要摆脱传统经济增长方式和生产力发展路径，打造自主可控、竞争力强的现代化产业体系，更好满足人民的美好生活需要，从根本上来讲要靠发展新质生产力，增强国家经济实力、科技实力和综合国力。大国博弈说到底生产力的竞争，焦点是发展新质生产力。我们必须时不我待、主动作为，加快形成更多标志性、原创性、颠覆性科技和产业创新成果，在大国博弈中赢得战略主动。

我国加快发展新质生产力有丰富的内涵、广阔的舞台。新质生产力强调的是创新起主导作用、引入全新要素组合、改变已有生产力质态，而不是简单以业态来划分，必须对其内涵外延有正确把握。战略性新兴产业、未来产业是新质生产力的重要载体，传统产业也是发展新质生产力的沃土，农业、工业、服务业都可以通过科技赋能，催生发展新质生产力。

二、深入实施发展新质生产力的重大任务举措

“十五五”乃至更长时期发展新质生产力，要全面学习领会习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述，把握好培育和发展新质生产力的“四梁八柱”，实施好若干重大战略任务和举措。

（一）强化科技创新是发展新质生产力的核心驱动。科学技术是第一生产力，科技创新特别是原始创新、颠覆性创新，将深刻重塑生产要素及其组合方式，在发展新质生产力中发挥主导作用。必须加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。一是加强基础研究和原始创新。提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持，强化科学研究、技术开发原始创新导向，实现更多“从0到1”颠覆性突破。二是加强关键核心技术攻关。完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动重点领域取得决定性突破。三是推动科技创新和产业创新深度融合。加快重大科技成果高效转化应用，布局建设概念验证、中试验证平台，推动创新资源向企业集聚。

（二）推进产业结构优化升级是发展新质生产力的主要途径。产业是生产力的载体，产业转型升级是生产力变革的表现形式。新质生产力的发展将带动产业结构、企业组织、产品形态发生重大变革，催生新的主导产业和支柱产业。要加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系，打造发展新质生产力的主阵地。一是优化提升传统产业。强化标准引领、提升国际化水平，加快推广运用数智、绿色技术，推动重点产业提质升级。二是培育壮大新兴产业。实施产业创新工程，着力打造新兴支柱产业，加快新兴产业规模化发展。全面实施“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业。三是前瞻布局未来产业。创新监管方式，建立未来产业投入增长和风险分担机制。四是促进服务业优质高效发展。扩大优质经营主体，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。扩大服务业开放，深化监管改革。

（三）推动经济社会发展全面绿色转型是发展新质生产力的重要方向。绿色发展是中

国式现代化的鲜明底色，新质生产力本身就是绿色生产力。要在绿色转型中孕育生成新质生产力，推动资源利用更加集约、生产过程更加清洁，以生产力“含绿量”提高经济发展“含金量”。一是加快形成绿色生产生活方式。加快绿色技术推广应用，打造高效生态绿色产业集群。健全绿色消费激励机制，发挥绿色财税、金融等政策引导作用。二是加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，着力构建新型电力系统。三是积极稳妥推进和实现碳达峰。推动煤炭和石油消费达峰，扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，建设零碳工厂和园区。

（四）建设强大国内市场是发展新质生产力的雄厚基础。我国“新三样”发展表明，超大规模国内市场的规模经济效应有利于创造应用场景、新产品试错改进并分摊风险成本、释放需求潜力，为发展新质生产力提供坚实支撑。发展新质生产力必须紧紧依托和利用好超大规模市场优势。一是大力提振消费。深入实施提振消费专项行动，大力发展数字消费等新型消费，以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，推动商品消费扩容升级，打造多元化消费场景。二是扩大有效投资。发挥好政府投资的带动放大效应，支持企业设备更新和技术改造，高质量推进“两重”建设，引导资金更多投向新型基础设施等领域。三是提升宏观经济治理效能。加强和改善宏观调控，强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济增长模式。

（五）扎实推动共同富裕和人的全面发展是发展新质生产力的价值取向。发展新质生产力，归根结底是为了满足全体人民对美好生活的向往，绝不能出现因技术进步和产业升级导致收入差距扩大乃至贫富分化。人是生产力诸要素中最活跃、最能动、最具决定意义的要素，必须更加重视投资于人，以人的全面发展为发展新质生产力提供强大动力。一是加快培育高素质劳动者。加强人力资源开发，健全终身职业技能培训制度，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。二是促进人口高质量发展。以“一老一小”为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。三是着力缩小收入分配差距。提高劳动报酬在初次分配中的比重，多渠道增加城乡居民财产性收入，推动形成橄榄型分配格局。四是加快推进基本公共服务均等化。建立基本公共服务均等化评价标准，加快缩小城乡间、区域间、人群间基本公共服务差距。

（六）加快形成同新质生产力更相适应的生产关系是发展新质生产力的制度保障。新质生产力的形成与发展必然要求对现有生产关系作出适应性调整，打通束缚新质生产力发展的堵点，促进各类先进优质生产要素向发展新质生产力集聚流动。一是一体推进教育科技人才发展。强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，形成教育科技人才良性循环。二是加快完善要素市场化配置体制机制。激发劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素活力，健全数据要素基础制度，建设开放共享安全的全国一体化数据市场。三是深化财税金融体制改革。完善地方税、直接税体系，研究同新业态相适应的税收制度。大力发展科技金融等，健全投资和融资相协调的资本市场功能，引导更多资金精准赋能科技创新和实体经济。

三、全面把握因地制宜发展新质生产力的基本要求

发展新质生产力是一项长期任务和系统工程，要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚持

一切从实际出发，具体问题具体分析，因地制宜、分类指导，不断提高发展新质生产力的实践本领和能力。

（一）坚持全国一盘棋。要加强顶层设计，统筹重大生产力布局，统筹处理好改革和发展、政府和市场、质态和业态等的关系，系统推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新。要纵深推进全国统一大市场建设，大力破除地方保护和市场分割，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，防止一哄而上、重复建设，坚决反对“内卷式”竞争，增强发展新质生产力的整体效能。

（二）发挥各地比较优势。我国幅员辽阔，要鼓励和引导各地找准在全国发展大局中的功能定位，立足自身资源禀赋、产业基础，合理设定目标，找到最佳路径，切忌一味“求高求新”。要发挥经济大省挑大梁作用，鼓励各地发挥比较优势、各展所长，发展特色产业。科技资源丰富、创新活动集中的地区，要选好赛道，积极培育新产业新业态新模式，努力抢占全球创新制高点。工业、制造业体量大、优势强的地区，要加快运用数智、绿色技术推动产业转型升级，努力向价值链高端延展。自然资源富集的地区，要把握新技术新需求带来的发展机遇，打造资源开发利用新模式，努力实现经济效益、环境效益、社会效益多赢。城市群内要加强产业链协作，城市群之间要优化产业分工、创新协作。

（三）因业分类施策。我国产业门类齐全，不同产业的发展阶段、技术周期、市场需求、竞争态势各不相同，必须分业施策、有增有减、有进有退。要面向新一轮科技革命和产业变革前沿，围绕对经济社会长远发展具有重大引领带动作用的产业，确定发展新质生产力的重点领域、重点环节、重点任务。要把准不同行业新质生产力发展规律，深入开展调研论证，推动不同行业不同产业以新需求引领新供给、以新供给创造新需求，科学谋划发展方向和路径。要形成好的政策环境，加强产业、技术等政策针对性和有效性，打好政策“组合拳”，并根据行业发展变化及时调整完善。

（四）强化企业主体作用。企业对科技创新进展和市场条件变化高度敏感，具有天然联结科技与产业的内在动力，是发展新质生产力的主力军。要充分发挥国有企业战略支撑作用，强化创新发展导向，特别是中央企业在推动战略性新兴产业发展上要扛起“国家队”责任、作出更大贡献。要充分发挥民营企业机制灵活、适应性强的优势，大力支持其提升创新能力，打造更多具有国际竞争力的创新型企业、专精特新企业。

（五）扩大高水平对外开放。扩大对外开放能够在更大范围内优化资源配置、拓展市场空间、推动产业升级，是发展新质生产力的重要条件。要持续营造具有全球竞争力的开放创新生态，稳步扩大制度型开放，统筹利用国内国际两个市场、两种资源，提升全球创新要素利用和配置能力，为发展新质生产力注入持久活力。要坚持互利共赢，引导外资更好融入中国的创新和产业生态，引导产业链供应链合理有序跨境布局，与各国共享我国发展新质生产力的机遇，共促全球经济繁荣、稳定和可持续发展。

（摘自《人民日报》2025年11月11日）

高质量推进国防和军队现代化

张又侠

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），立足中国式现代化战略全局，对如期实现建军一百年奋斗目标、高质量推进国防和军队现代化作出新部署，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央建设巩固国防和强大军队、不断开创新时代强军事业新局面的坚定意志和深谋远虑。我们要深刻领会《建议》部署要求，深入贯彻习近平强军思想，突出推动高质量发展这个主题，编制好、实施好军队建设“十五五”规划，坚定不移走好中国特色强军之路，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

一、牢牢把握“十五五”时期国防和军队现代化的根本要求

党的十八大以来，习主席统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，对加快国防和军队现代化作出一系列重要论述、决策实施一系列战略规划，以宏阔战略视野推进重大理论创新和实践创造，引领我军现代化水平和实战能力迈上新台阶。“十五五”时期，我们要更加坚定自觉贯彻习主席决策指示，把准未来五年阶段性特征，一以贯之坚持重大原则要求，守正创新搞好布局设计，确保推进国防和军队现代化的正确方向。

（一）必须强固党对人民军队绝对领导的政治优势。习主席领导推进新时代政治建军，决心之大前所未有的，力度之大前所未有的，反复强调任何时候任何情况下我军都必须铸牢听党指挥这个强军之魂，明确要求抓党对人民军队绝对领导一刻也不能放松。“十五五”时期国防和军队现代化建设，一定要把政治建军摆在首要位置，做实从思想上政治上建设和掌握部队的工作，扭住人这个决定性因素凝心铸魂、强基固本，为实现党在新时代的强军目标提供坚强政治保证。要强化政治引领铸忠诚，在真学真懂真信真用习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，自觉彻底地改造思想，全面肃清流毒积弊，坚决防止做“两面人”、搞伪忠诚，切实把维护核心、听党指挥扎根到官兵头脑中、落实到我军现代化建设全部实践。要突出组织建设强功能，尤其加强高层党委建设，带头把贯彻军委主席负责制各项要求落到底、落到位，统住战建备各项任务，破解现代化建设中的矛盾问题，提高党组织领导力、组织力、执行力，锻造政治坚定、能力过硬的攻坚指挥部。要从严正风肃纪葆本色，大力弘扬我党我军优良传统，守住人民军队的根和魂，同时坚决把反腐败斗争进行到底，加大风腐同查同治力度，狠刹官兵身边的不正之风，持续纯正政治生态，以新风正气汇聚推进现代化的强大力量。

（二）必须纳入中国式现代化战略部署谋划实施。习主席对中国式现代化的中国特色、本

质要求和重大原则等作出全面系统阐发，引领形成有目标、有规划、有战略的顶层设计，为强国建设、民族复兴指明了康庄大道，也明确了国防和军队现代化的发展走向和实现路径。“十五五”时期国防和军队现代化建设，必须按照习主席的战略擘画，放在中国式现代化的大棋局中谋划推进，以更好统筹发展和安全、更好统筹经济建设和国防建设。这条现代化新路不同于其他国家军队现代化模式，必将开辟越来越广阔的光明前景。要扛起支撑强国复兴的历史重任，服从服务于新时代新征程党的中心任务，深入贯彻总体国家安全观，把军事这一手搞过硬，塑造安全态势，遏控危机冲突，打赢局部战争，确保中华民族伟大复兴的历史进程不被迟滞甚至中断。要植根经济社会发展的深厚沃土，立足中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，加快机械化信息化智能化融合发展，使国防实力有一个大的跃升。要始终做维护世界和平的坚定力量，坚决反对霸权主义和强权政治，坚决捍卫国际公平正义，积极履行同我国国际地位相称的责任和义务，为推动构建人类命运共同体贡献力量。今年举行的纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年阅兵，以崭新风貌和强大实力再次向世界宣示正义必胜、和平必胜、人民必胜。

（三）必须紧紧围绕基本实现现代化目标夯基垒台。国防和军队现代化是分阶段推进的，习主席运筹谋定新“三步走”战略安排，贯通2027年、2035年、本世纪中叶，领导制定近期、中期、远期相衔接的目标图、路线图，立起了我军迈向世界一流军队的战略总纲。“十五五”时期国防和军队现代化建设，必须针对第一步向第二步转进的规划周期要求，坚持谋当下和谋未来相统一，推动习主席定下的强军蓝图一步步变为现实。要攻坚第一步、确保如期必成，把准强军目标内涵，交好百年红色答卷，巩固拓展优势、突破瓶颈堵点、补强短板弱项，全面推进战略能力建设，使我军成为习近平强军思想武装起来的具有强大战斗力的人民军队。要迈好第二步、务求决定性进展，在固强第一步的基础上接续破题开新，塑造军事力量新结构新形态，蓄积高质量发展新动能新优势，推动基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力显著增强，为基本实现国防和军队现代化奠定坚实基础。

（四）必须着眼国际军事竞争战略制高点抢占先机。新一轮科技革命和军事革命进入加速发展期，习主席敏锐洞察发展大势，要求我们下好先手棋、打好主动仗，不仅要赶上潮流、赶上时代，还要力争走在时代前列。“十五五”时期国防和军队现代化建设，必须积极识变应变求变，全速发动创新引擎，加快战斗力生成模式转型，切实掌握军事竞争和战争主动权。要强化以战领建，深入研究信息化智能化战争制胜机理，做实作战需求生成转化，把战斗力标准全面落位到规划建设中。要注重前瞻布局，坚持非对称制衡，聚焦新兴领域开辟新赛道，加紧在一些战略必争领域形成独特优势。要坚持自主可控，扭住高水平科技自立自强，大力推进自主创新、原始创新，解决好关键技术“卡脖子”问题。

二、统筹推进“十五五”时期国防和军队现代化的重点任务

习主席深刻指出，国防和军队现代化建设是一个系统工程，必须找准战略重点，以重点突破带动整体提升。《建议》明确了具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务，要贯彻新时代军事战略方针，紧盯制约高质量发展的突出矛盾聚力攻关，把国防和军队现代化不断推向前进。

（一）加快先进战斗力建设。人民军队的生命力在于战斗力。习主席用强军目标审视战斗力

建设，高度重视发展先进战斗力，以加快先进战斗力有效供给为指向，领导推动现代化建设工作，让一切战斗力要素的活力竞相迸发。在跨越发展的关键当口，我们要聚焦先进战斗力思变革、抓建设、做准备，牵引新时代备战打仗工作走深走实。实施军事理论现代化推进工程，搞好理论内容、组织管理、研究范式、转化运用等全方位创新，推动构建中国特色现代军事理论体系。持续优化军事力量体系，壮大战略威慑力量，推进新域新质作战力量规模化、实战化、体系化发展，加强传统作战力量升级改造，以体系结构的“优”催生战斗力的“强”。当务之急是统筹网络信息体系建设运用，加快无人智能作战力量及反制能力建设，在新质战斗力增长极上务求实现实质突破。打造新型军事人才方阵，坚持从政治上培养、考察、使用人才，优化军事人力资源政策制度，提高军队院校办学育人水平，做好各类打仗人才准备。加快先进武器装备发展，实施国防发展重大工程，加紧国防科技创新和先进技术转化，研制建造更多制强胜强的“杀手锏”武器装备。扎实推进实战化军事训练，全面推开基础训练、合成训练、联合训练新模式，结合斗争塑势、联演联训和多样化军事运用，大力开展现代化练兵，全面提高打赢能力。

（二）推进军事治理现代化。面对军事系统运行整体性、协同性、复杂性显著提升，习主席创造性提出全面加强军事治理，把我们对马克思主义建军治军规律的认识提升到新高度，引领推动治军理念和方式深刻变革。推进现代化是一项极具开拓性的事业，发展中会遇到不少新情况新问题，迫切要求我们做好军事治理现代化这篇大文章，以高水平治理推动高质量发展。持续深化政治整训，贯通抓好整顿思想、整顿用人、整顿组织、整顿作风、整顿纪律，加强重点行业和领域整肃治理，实现政治上的正本清源，巩固人民军队纯洁光荣。抓好改革任务落地，完善人民军队领导管理体制机制，调整优化联合作战体系，推进军费预算管理改革，改进军事采购制度，为加快现代化注入强大动力。加强和改进战略管理，健全战建备统筹推进机制，强化作战需求牵引，加强重大决策咨询评估和重大项目监管，完善军队建设统计评估体系，提高全局指导和宏观决策水平。深入推进军队法治建设，狠抓依法治官、依法治权，纠偏堵漏搞好立改废释，加强法规制度供给和执行监督，持之以恒治松、治散、治虚、治软。通过这些硬实举措，把习主席全局统筹、系统抓建、体系治理的科学方法论指导贯彻到强军实践，有力促进中国特色社会主义军事制度自我完善和发展，为确保党领导推进国防和军队现代化提供牢靠制度保障。

（三）巩固提高一体化国家战略体系和能力。习主席把强国强军一体运筹，推动加强各领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用，实现国家战略能力最大化。党的二十大和二十届三中、四中全会都对这方面工作作出系统部署，我们要按照党中央、习主席决策指示，强化军地合力，做到责任到位、措施到位、落实到位，构建形成各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设，培育自主自强、开放融合、充满活力的创新生态，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。建设先进国防科技工业体系，优化国防科技工业布局，推进军民标准通用化，增强产业链供应链韧性。加快国防动员能力建设，加强国防战略预制，加强后备力量建设，加强现代边海空防建设，推进党政军警民合力强边固防，不断厚实国家战争潜力。巩固军政军民团结，深化全民国防教育，全面提高双拥工作水平，军地共同续写爱我人民爱我军的时代新篇。

三、着力提高“十五五”时期国防和军队现代化的质量效益

坚持质量第一、效益优先，是习主席的一贯思想和要求。加快国防和军队现代化，必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，始终以高质量为追求，真抓实干、狠抓落实，推动“十五五”规划建设提质增效。

（一）加强党委领导。各级党委要准确把握高质量推进国防和军队现代化的新部署新要求，统筹抓好规划论证编制和执行管理，不折不扣落实党中央、习主席决策部署。坚持把深化政治整训、聚力攻坚会战统一起来，切实将整训成效转化为奋斗强军的昂扬干劲、完成既定任务的担当作为。压紧压实主体责任，带头干在前、严把关、抓督导，确保质量托底、能力托底、廉洁托底。

（二）坚持集约高效。“十五五”时期国防和军队现代化建设投入体量大、精准化要求高，必须走高效益、低成本、可持续发展路子。强化体系建设，成体系论证推进战斗力生成提高，更好实现作战力量、作战单元、作战要素的融合集成。突出降本增效，全面落实勤俭建军方针，贯彻成本控制和经济可承受理念，搞好军队资产管理，把有限资源用在刀刃上、用出效益来。注重过程管控，完善规划动态调整机制，加强精准评估监测，确保规划建设紧跟形势任务发展。

（三）深化改革创新。现代化建设越往前走、困难挑战越多，必须向改革创新找出路、要效能。完整准确全面贯彻新发展理念，纠治脱离实战、重复分散、粗放低效等问题倾向，加快推进部队转型建设。大力创新发展模式，建立健全推动高质量发展的指标体系、标准体系、统计体系、评估体系、监管体系，推动现代化建设迈向更高水平。搞好改革部署与规划布局的衔接，把握抓建重心，稳控节奏进度，预留发展空间，使备战、建设、改革更加协调联动。

（四）加大政策供给。以往一些规划任务推进不理想，同政策制度不够配套完善有一定关系，必须打好政策“组合拳”，提高匹配适用度。增强针对性，紧盯规划建设“中梗阻”、跨域协同“老大难”，拿出一批行之有效的好政策。注重规范性，突出贯标统型、流程优化、规则配套、风险管控等，全过程抓好政策制定和执行。坚持一致性，加强军事政策取向一致性评估，防止合成谬误、分解谬误，以政策有效供给畅通高质量发展快车道。

（摘自《人民日报》2025年11月12日）

提高防灾减灾救灾能力

张国清

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，将防灾减灾救灾工作摆在更加突出位置，习近平总书记作出一系列重要指示批示，提出一系列新理念新思想新战略。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），对提高防灾减灾救灾能力作出进一步部署。我们要认真学习领会、抓好贯彻落实，针对性强化防灾减灾救灾各项工作，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业营造安全稳定环境。

一、深刻认识提高防灾减灾救灾能力的重大意义

我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多、分布地域广、发生频率高、造成的损失重是基本国情。面对复杂严峻的灾害形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区、各部门认真贯彻落实党中央决策部署，全面加强防灾减灾救灾工作，成功战胜了一系列重特大自然灾害，最大限度降低了灾害损失。同时也要清醒看到，我国防灾减灾救灾能力总体还比较薄弱，重救灾轻预防、重发展轻风险、责任不落实等问题仍不同程度存在，一些城市和农村基础设施设防能力弱，特别是随着近年来自然灾害极端性、破坏性加剧，提高防灾减灾救灾能力的紧迫性更加凸显。提高防灾减灾救灾能力，对于有力应对各类灾害风险的挑战冲击、维护人民群众生命财产安全和社会稳定、护航中国式现代化行稳致远具有重大而深远的意义。

（一）这是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的必然要求。习近平总书记指出，我们现在比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，但前进道路并不平坦。要提高防大灾、救大险能力，做好抗击发生像唐山大地震、汶川严重地震、1998年长江洪水那样的重大自然灾害的准备。同自然灾害抗争是人类生存发展的永恒课题，中华民族5000多年文明史就是同自然灾害作斗争的历史。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，需要清醒认识自然灾害风险的长期性、复杂性、严峻性，时刻心怀忧患意识，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，减少人为因素引发自然灾害的概率，全面提高防范应对各类灾害的能力水平。

（二）这是统筹高质量发展和高水平安全的基础支撑。习近平总书记强调，要实现高质量发展和高水平安全的良性互动。防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。在全球气候变暖背景下，我国台风、洪涝、干旱、地质灾害、森林草原火灾等自然灾害的极端性进一步加剧，大震

巨灾也是随时可能面临的重大风险，严重威胁人民群众生命财产安全和粮食安全、经济安全、社会安全、国家安全。必须坚持总体国家安全观，统筹高质量发展和高水平安全，加快建立科学高效的自然灾害防治体系，努力防范化解重大灾害风险，为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织坚实的灾害安全保障网，更好满足人民对美好生活的向往。

（三）这是推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。习近平总书记指出，要更好发挥中国特色社会主义制度的优越性，必须从各个领域推进国家治理体系和治理能力现代化。防灾减灾救灾涉及经济、社会、生态等各个领域，既是国家治理的重要任务，又是国家治理能力的重要体现。一次又一次成功应对重特大灾害的实践表明，党中央集中统一领导的政治优势是防灾减灾救灾工作的根本保证，集中力量办大事的制度优势有利于凝聚起共克时艰的强大力量。要从防灾减灾救灾斗争实践中不断总结规律性认识，加快建设与国家治理体系和治理能力现代化要求相适应的防灾减灾救灾体系和能力，切实把我国制度优势更好转化为灾害治理效能。

二、准确把握提高防灾减灾救灾能力的基本要求

提高防灾减灾救灾能力是一项复杂的系统工程，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持和加强党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全，认真践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，主动服务中国式现代化全局，与经济社会发展相协调、与应对气候变化相适应。重点把握好以下几个方面。

（一）以坚持和加强党的全面领导为根本保证。党的全面领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。各类自然灾害的突发性和难以预见性突出，防灾减灾救灾工作任务量大、涉及面广、挑战性强，要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿防灾减灾救灾工作的全过程各方面，推动跨地域、跨层级、跨部门、跨军地的协同联动，凝聚防灾减灾救灾合力。要全面压实政治责任，各地区、各部门必须从深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有数”的行动力，细化责任、各负其责，形成齐抓共管、协同配合的工作格局。

（二）以推动公共安全治理模式向事前预防转型为主线。党的二十大和二十届四中全会对推动公共安全治理模式向事前预防转型作出重大部署。与事中抢险救援和事后恢复重建相比，事前预防是一种更有效、更经济、更安全的防灾减灾策略。要坚持安全第一、预防为主，将常态减灾作为基础性工作，久久为功、常抓不懈。要以增强风险识别能力为重点，强化主动预防，健全灾害风险防范化解机制，从源头发力。在“十五五”规划纲要及相关专项规划中，谋划部署一批自然灾害防治重点工程项目，并持续加大投入。要树立应急准备也是防的观念，针对最不利、最极端情况做好抢大险、救大灾准备，全面防备各类突如其来的重大灾害，更加彰显中国式救援的能力和高效。

（三）以综合防灾减灾救灾和系统施治为抓手。要按照党中央关于建立大安全大应急框架的部署要求，综合推进灾害防范应对工作。坚持全灾种统筹应对，在党委和政府的领导下，发挥好国家防灾减灾救灾委员会的统筹协调作用和应急管理部门综合优势及相关部门专业优势，推进全方位全

要素协同联动。坚持全过程统一管理，既要强化监测预警、防灾备灾、风险管理、灾害防御能力建设，又要切实提高应急处置、灾害救助、恢复重建水平。坚持全天候积极防范，健全风险研判机制，预置救援力量和物资，确保行动高效。坚持全力量有序协调，统筹用好国家综合性消防救援队伍、解放军和武警部队、相关部门专业救援力量、中央企业和社会救援力量等各类力量。坚持依法治安、科技兴安、人才强安相统一，同时积极发挥金融、保险等市场机制作用，提高防灾减灾救灾效能。

（四）以社会共治为保障。防灾减灾救灾最大的力量源泉是人民群众。要坚持群众观点和群众路线，拓展人民群众参与防灾减灾救灾的有效途径，发挥企事业单位、群团组织、志愿者等社会力量的积极作用。把防灾减灾救灾纳入公民安全教育体系，向全社会普及相关知识，提高群众自救互救技能。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，组织受灾地区干部群众积极参加抢险救灾。推进安全风险网格化管理，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，开展常态化应急疏散演练，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

三、扎实落实提高防灾减灾救灾能力的重点任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。要坚持问题导向和目标导向，坚持底线思维和极限思维，聚焦关键环节和瓶颈问题，强化针对性举措，夯实“防”的基础、增强“减”的效果、提升“救”的能力，确保《建议》部署的相关任务落到实处。

（一）健全应急指挥和责任体系。健全大安全大应急框架下的国家应急指挥机制，以实战标准建强各级应急指挥部，构建权威、统一、高效、安全和部门协同、上下联动的应急指挥体系。落实地方党委和政府防灾减灾救灾主体责任，按照“三管三必须”原则，“一件事”全链条细化明确行业部门在防汛抗洪、防震减灾、森林草原防灭火等方面的安全管理责任。推进上下游、左右岸、干支流、部门间资源信息共享、预警响应联动、应急指挥协同，增强防灾减灾救灾工作的系统性、协同性。严格规范开展自然灾害调查评估，及时发现和解决防灾减灾救灾能力建设中的问题和短板，对造成重大社会影响的自然灾害要提级调查、挂牌督办，及时回应公众关切，举一反三抓好整改。

（二）提高灾害防治能力。加强自然灾害防治是降低灾害风险的治本之策，要强化源头预防，将防灾减灾要求贯穿到规划、立项、建设、运行等各个环节。严把规划安全关，用好全国自然灾害综合风险普查成果，发挥气象、水利、地震、自然资源等部门作用，调整完善自然灾害综合风险图和防治区划图，引导医院、学校、养老院等科学规划选址。严把安全准入关，规划建设重大项目、实施重大工程时，要同步开展灾害综合风险评估，科学确定设防标准，提高本质安全水平。严把安全设防关，实施一批骨干防洪工程、中小河流治理、病险水库除险加固等防治工程；区分轻重缓急，实施地质灾害避险搬迁，尤其对山洪沟口、高陡边坡、高山峡谷等不适宜工程治理的高风险地段优先实施；加快推进地震易发区房屋设施加固工程；强化高原地区冰川冰湖灾害防治，针对全球气候变暖导致冰川消退、雪线上升、冰湖扩张，加强摸底调查和监测评估，防范冰川崩塌、冰湖溃决带来的链式风险；统筹城市防洪体系和内涝治理，建设安全可靠的韧性城市。针对雨带北抬、气候变化带来的新挑战和北方地区防汛工作薄弱环节，着力提升北方地区防汛减灾能力，补齐工程体系、基础设施、风险管控、应急

处置等短板。

（三）完善灾害预警响应机制。实践表明，精准预警预报、提前转移避险是降低人员伤亡的有效办法。要提高灾害监测能力，建设空、天、地一体化的自然灾害监测系统，优化各类监测站点布局，加强标准衔接和数据共享，健全山洪地质灾害、森林草原火灾等的群测群防机制，坚持“高科技”与“土办法”相结合，发挥好技术专家和水利、地质等“老把式”作用。要提高灾害预警能力，强化突发暴雨洪水、山洪泥石流等临灾预警，提高降雨落区、强度、时段的预报精准度，尤其是偏远山区和夜间的强降雨监测预报，尽量打出预警提前量；针对极端天气完善避险转移预案，细化避险对象、范围及应急举措，特别关注老弱病残等行动不便群体，提高预案适应性。加强水文、气象等跨部门综合研判和跨区域联合会商，强化流域协同防汛减灾。要强化预警和响应联动，完善直达基层的预警“叫应”和跟踪反馈机制，加强施工工地和行洪通道、低洼地段、临坡临崖等部位群众转移，强化关停撤转等刚性措施，确保应转早转、应转尽转。

（四）加强综合救援能力建设。着眼全面提升救援保障能力，特别是针对大震巨灾、突发暴雨洪涝以及“三断”（断电、断路、断网）等极端条件下通信保障、力量投送、装备支撑等方面短板，实施综合应急处置保障能力提升行动。要强化救援力量建设，积极推进消防救援队伍现代化建设，打造国家区域应急救援中心尖刀拳头力量，加强航空应急救援能力建设，建强国家矿山、危化品、隧道、山岳、水域等救援力量，持续提升工程抢险救援能力；完善跨区域调动、预置布防等机制，推进各类队伍联建联训，提升极端复杂环境下救援攻坚能力。要完善应急预案，加强各类灾害应对预案修订，定期开展实战演练，提高针对性和操作性。要强化物资保障，健全多元化应急物资储备体系，完善应急救援社会物资、装备等征用和补偿机制；加强应急物流体系建设，提升救灾物资和装备统筹保障能力。

（五）提高防灾减灾救灾科技水平。提高科技支撑能力是防灾减灾救灾能力现代化的基础。要加强科研力量建设，优化整合科技资源，在全国建立若干灾害事故预防处置研究中心、重点实验室，推动地震巨灾科学实验场建设，依托相关专业科研机构深化重大自然灾害形成演变机理和规律研究。面向重大灾害防治实战需求，开展风险研判、监测预警、应急指挥等方面关键技术、先进装备研发，尤其强化极端暴雨、山洪泥石流、滑坡等灾害预报预警科技攻关，着力解决“三断”情况下应急通信保障难题。要加强先进装备支撑，完善应急技术装备配备标准，更加注重应用物联网、大数据、智能工程机械等装备，提高生命探测、应急通信、救援搜救等方面急用先进科技装备应用水平。

（六）强化基层应急基础和力量。基层一线是公共安全的主战场，防灾减灾救灾能力突出短板也在基层，要坚持政策设计面向基层、风险防控前移到基层、能力提升体现到基层、力量资源下沉到基层、组织动员落实到基层，筑牢防灾减灾救灾基层基础。深入实施《中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见》，健全基层防灾减灾救灾工作组织体系、队伍力量体系，完善乡镇（街道）应急消防工作机制，细化落实乡镇（街道）防灾减灾救灾事项。大力提升基层综合减灾能力，突出易灾多灾边远乡村和灾害高风险社区，加强应急通信、临时避险场所建设，高质量开展全国综合减灾示范县创建。大力培育发展安全文化，定期开展地方党政负责同志防灾减灾救灾能力培训，支持各类防灾减灾科普基地建设，持续营造“人人讲安全、个个会应急”社会氛围。

建设更高水平平安中国

陈文清

建设更高水平平安中国，事关事业兴旺发达、事关人民美好生活、事关国家长治久安。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），从党和国家事业发展全局的高度，对推进国家安全体系和能力现代化、建设更高水平平安中国作出重大部署。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，建设更高水平平安中国，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

一、平安中国建设取得历史性成就

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望，也是我们党为之奋斗的重要目标。习近平总书记对人民群众念兹在兹，对平安建设亲自擘画，在浙江工作期间就创造性地提出并实施了平安浙江建设战略。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视平安中国建设，领导广大人民群众成功续写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，“平安”已成为我国一张亮丽的国家名片。

（一）形成总体国家安全观。习近平总书记创造性提出总体国家安全观，党的十九大将坚持总体国家安全观纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，党的二十大报告和二十届三中全会《决定》就推进国家安全体系和能力现代化进行专章部署。总体国家安全观是我们党历史上第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是当代中国对世界的重要思想理论贡献，为建设更高水平平安中国提供了强大思想武器。

（二）完善平安中国建设体制机制。设立中央国家安全委员会，完善国家安全领导体制，建立国家安全工作协调机制，国家安全得到全面加强。出台《国家安全战略（2021—2025年）》，制定实施平安中国建设规划，实施党委（党组）国家安全责任制、维护社会稳定责任制。党的二十大以来，加强党中央集中统一领导，建立完善社会治理工作、维护政治安全和社会稳定工作体制机制，统筹资源力量，形成建设平安中国的整体合力。

（三）国家安全能力有效提升。着力完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系，先后出台20余部国家安全专门立法，制定修订110余部含有国家安全条款的法律法规，国家安全立法从个别法律规范逐渐发展形成法律制度体系。着力维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，推动反恐维稳法治化常态化，全

国连续多年未发生暴恐案事件。特别是在党中央坚强领导下，制定实施香港国安法，实现“一法安香江”，推动香港由乱到治、由治及兴。

（四）社会大局保持稳定。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，着力保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强，社会稳定的政治基础、群众基础不断夯实。始终把防范化解风险摆在突出位置，主动防范化解涉众金融、房地产、劳动关系等重点领域风险，守住了不发生系统性风险的底线。始终把预防化解矛盾纠纷作为工作重点，2024年全国司法行政机关调解各类矛盾纠纷1843.7万件，信访总量持续下降，大量矛盾纠纷化解在基层。党的二十大以来，推进综治中心规范化建设，全国99.9%的县级行政单位建成并运行综治中心，实现了解决矛盾纠纷“最多跑一地”，成为以人民为中心的发展思想的生动实践、坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。

（五）社会治安形势稳中向好。坚持综合治理，社会治安整体防控水平不断提升，我国成为世界上最安全的国家之一，全国两会上“两高”报告赞成率连续3年创历史新高，人民群众安全感满意度连续5年保持在98%以上。我国是世界上刑事犯罪率最低的国家之一，2024年刑事案件立案数同比下降25.7%，为本世纪以来最低，2025年上半年又同比下降11.6%。我国是命案发案率最低、破案率最高的国家之一，2024年每10万人命案发生数为0.44起，破案率达99.94%。我国是枪爆案件最少的国家之一，2024年持枪、爆炸犯罪案件数同比下降37.5%。党的二十大以来，坚持宽严相济、惩防并举，常态化开展扫黑除恶，依法打击电信网络诈骗犯罪，深化醉驾依法治理，赢得人民群众支持和赞誉。

（六）社会治理效能增强。党对社会治理规律的认识不断深化，社会治理体系更加健全，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面。党的二十大以来，一手抓思想政治引领，扭住新经济组织、新社会组织、新就业群体，持续推进党的组织、党的工作“两个覆盖”；一手抓优化服务管理，着力解决各类社会群体的诉求，保障其合法权益。各类社会群体团结在党的旗帜下，对以习近平同志为核心的党中央衷心拥护，对中国特色社会主义制度高度认同。

二、准确把握建设更高水平平安中国的正确方向

建设更高水平平安中国，是中国式现代化的重要内容，也是重要保障。平安是发展中的平安、动态中的平安、开放中的平安、法治中的平安。要贯彻落实习近平法治思想，坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，紧紧围绕国家更加安全、社会更加安定、治理更加有效、人民更加满意这一目标，持续用力，久久为功，以更高水平平安中国建设保障中国式现代化行稳致远。

（一）坚持党的绝对领导。习近平总书记强调：“党的领导是平安中国建设的根本保证。”历史和现实反复证明，正是因为坚持党的绝对领导，我们才能战胜一系列重大风险挑战，实现国家安全、社会安定和人民安宁，推动党和国家事业取得新的重大成就。坚持党对平安中国建设的绝对领导，最重要的是深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导和我国社会主义制度优势转化为平安中国建设效能。要落实党的绝对领导，完善维护政治安全和社会稳定工作体制机制，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，充分

发挥各地区各部门职能作用，齐抓共管、形成合力。

（二）坚持以人民为中心。习近平总书记强调：“平安中国建设为了人民，也依靠人民。”随着我国社会主要矛盾的变化，人民群众对平安的要求越来越高，更加期待安业、安居、安康、安心。要聚焦群众急难愁盼问题，不断提高正义维护、权利救济、安全保障、服务供给的能力水平，让更高水平平安中国以人民群众可见、可触、可感的方式实现。平安中国建设是亿万人民自己的事业。要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，走好新时代党的群众路线，充分调动社会各方面积极性，形成平安建设人人参与、平安成果人人享有的生动局面。

（三）坚持统筹发展和安全。习近平总书记强调：“安全是发展的前提，发展是安全的保障。”回顾新中国成立以来历史，在“站起来”阶段，我们党更加注重安全；在“富起来”阶段，我们党更加注重发展；在“强起来”的新阶段，要统筹好发展和安全。发展和安全合则兴、离则弱、悖则亡，这是历史留给我们的深刻启示。要进一步树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，在发展中固安全、在安全中谋发展，有效防范化解各类风险。要坚持管发展必须管安全、管行业必须管安全稳定，在工作中自觉把发展和安全统一起来，共同谋划、一体部署、相互促进，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

（四）坚持法治思维。习近平总书记强调：“法治是平安建设的重要保障。”我们党之所以创造出经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，同我们不断推进社会主义法治建设有着十分密切的关系。建设更高水平平安中国，必须坚持以习近平法治思想为指引，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。面对各类矛盾纠纷，要善于纳入法治轨道依法化解，更好发挥法律的定分止争作用，以法律关系的确维护社会的稳定。面对各种突发事件，要在及时查清事实、准确判明性质的基础上，坚持依照法律的规定和程序办理。面对重大风险挑战，要提升运用法治思维和法治方式防范应对的能力水平。各级领导干部要带头尊法学法守法用法，做到依照“三定”规定履职、依照法制办事、依照岗位责任落实。

（五）坚持强基导向。习近平总书记强调：“基础不牢，地动山摇。”要加强基层建设，充分发挥派出所、司法所、人民法庭、人民调解委员会等职能作用，实现重心下移、力量下沉、保障下倾，不断筑牢平安中国的根基。要加强基础工作，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，实现对矛盾纠纷情况的全量掌握，真正把各类矛盾隐患发现在初始、解决在萌芽，努力构筑起维护社会安全稳定的铜墙铁壁。

三、全面落实建设更高水平平安中国的重点任务

《建议》明确了建设更高水平平安中国的重点任务。我们要全面把握，逐一细化，抓好落实。

（一）健全国家安全体系。国家安全是民族复兴的根基。要巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局，增强维护和塑造国家安全战略主动。要坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。要强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。要落实党委（党组）国

家安全责任制和维护社会稳定责任制，形成整体合力。要完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作。要强化国家安全教育，筑牢人民防线。

（二）加强重点领域国家安全能力建设。锻造实战实用的国家安全能力，是维护国家安全的当务之急。要突出工作重点，把捍卫政治安全摆在首位，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，坚决防范抵御“颜色革命”。要夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全。要加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安全能力建设。要强化源头防控，推进社会安全风险监测预警体系建设，提高防范化解重点领域风险能力。要统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防重大群体性事件，严防系统性风险。

（三）提高公共安全治理水平。公共安全是最基本的民生。要完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。要加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作，有效遏制重特大事故，着力守护人民群众生命财产安全。要坚持标本兼治，进一步做好社会治安综合治理工作。要强化“惩”的震慑，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效，有力震慑犯罪、保护人民。要筑牢“防”的屏障，深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大群防群治力量，强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强专门教育和专门矫治教育工作，健全社会心理服务体系和危机干预机制。

（四）完善社会治理体系。社会治理是一门科学，必须坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推进社会治理现代化。要坚持党建引领，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，抓好党建引领基层治理和基层政权建设，自觉把党的领导贯穿到社会治理工作的各方面全过程。要坚持走好群众路线，发挥人民群众主体作用，发展志愿服务，营造见义勇为社会氛围，完善凝聚服务群众工作机制，健全利益关系协调、合法权益保障制度，夯实社会治理群众基础，引导各方有序参与社会治理。要坚持网上网下协同治理，深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护，加强网络安全体制建设，建立人工智能安全监管制度，营造更加清朗有序的网络环境。要强化制度建设，完善共建共治共享的社会治理制度，健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系，发挥市民公约、村规民约等作用，不断提升社会治理制度化、规范化水平。

新时代新征程，要落实习近平总书记重要指示，坚持和发展新时代“枫桥经验”，立足预防、立足调解、立足法治、立足基层，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。要推进综治中心规范化建设，形成综治中心负责统筹协调、程序推进，各入驻（轮驻）单位负责实体解决的良好局面，确保人民群众的每一项诉求都有人办、依法办，实现化解矛盾纠纷“最多跑一地”。要严格落实《信访工作条例》，深入推进信访工作法治化。在矛盾纠纷预防化解工作中，维权是根本，维稳是保障。首先要把群众的合法诉求依法保护到位，在此基础上，实现维权与维稳的辩证统一，确保良好的社会秩序。

（摘自《人民日报》2025年11月14日）

坚持有效市场和有为政府相结合

吴政隆

发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，提出坚持有效市场和有为政府相结合，为正确处理政府和市场关系提供了科学指引，要深入理解把握和全面贯彻落实，加快构建高水平社会主义市场经济体制。

一、深刻理解坚持有效市场和有为政府相结合的重大意义

经过改革开放 40 多年实践，我国社会主义市场经济体制不断发展，我们党对政府和市场关系的认识也在不断深化。特别是党的十八大以来，习近平总书记对统筹好政府和市场关系作出一系列重要论述，强调把“看不见的手”和“看得见的手”都用好，既要有效的市场，也要有为的政府，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。这是在政府和市场关系上讲辩证法、两点论的集中体现，也是对实践中许多突出问题的有效破解之道，具有很强的思想性、指导性和针对性，进一步深化了对发展中国特色社会主义市场经济的规律性认识。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，坚持有效市场和有为政府相结合，统筹好政府和市场关系，对于完成“十五五”规划确定的目标任务、保持经济社会平稳健康发展具有十分重大的意义。

（一）这是深化经济体制改革、发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。经济体制改革是全面深化改革的重点。党的二十届三中全会围绕处理好政府和市场关系这个核心问题，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署，很多改革任务都要在“十五五”期间完成。这些年我国社会主义市场经济体制不断健全完善，但在一些方面仍然存在阻碍市场竞争、束缚市场活力的弊端，也存在政府职能缺位、越位的问题。这就需要坚持社会主义市场经济改革方向，从广度和深度上推进市场化改革，不断提高政府管理服务能力，努力构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制。只有厘清政府和市场边界，使其各展所长，才能更好发挥社会主义市场经济体制优势，进一步解放和发展生产力、解放和增强社会活力。

（二）这是贯彻新发展理念、推动高质量发展的内在要求。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。“十五五”时期要紧紧围绕这个首要任务，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代

化取得决定性进展。这也要求经济社会发展必须完整准确全面贯彻新发展理念，使创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的。贯彻新发展理念、实现高质量发展，仅靠市场或政府哪一方都无法完成，二者必须相辅相成、协同发力。市场是发展的强劲推动器，提升发展的质量与效益，必须依靠有效市场来激发各类经营主体活力，加快技术创新和产业升级，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。同时，有为政府的作用不可或缺，需要通过完善宏观治理、规范市场秩序、强化公共服务、防范化解重大风险等措施来促进市场更加健康有序运行，保障各类经营主体公平竞争，让发展成果更多更公平惠及全体人民，进而推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（三）这是做强国内大循环、妥善应对外部冲击的内在要求。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。在这种背景下，必须坚持扩大内需这个战略基点，着力做强国内大循环，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性，有效应对外部冲击影响，推动我国经济行稳致远。做强国内大循环，关键在于发挥好政府和市场“两只手”作用，促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动和高效配置。我国有14亿多人口、规模庞大的经营主体和中等收入群体，人均国内生产总值超过1.3万美元，只要加力破除各类要素流动配置的体制机制障碍，使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场实现良性循环，就能充分释放巨大资源价值和发展潜力，增强国内大循环内生动力和可靠性。同时也能以强大的国内需求集聚全球优质资源，实现国内国际双循环相互促进，在应对全球经济不确定、不稳定和大国博弈中牢牢把握主动权。

二、着力构建统一、开放、竞争、有序的市场体系

市场决定资源配置是市场经济的一般规律，市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。要把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，把政府不该管的事交给市场，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，加快建设高标准市场体系，进一步放大我国市场的规模效应与集聚效应，让全社会有更强活力和更大空间去发展经济、创造财富。

（一）纵深推进全国统一大市场建设。拥有超大规模且极具增长潜力的市场是我国发展的巨大优势。建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，能在更大范围内深化分工协作、促进充分竞争、降低交易成本，为推动科技创新和企业发展营造良好市场环境，也能让需求更好地引领优化供给，让供给更好地服务扩大需求，推动高质量发展和高品质生活互促共进，不断满足人民日益增长的美好生活需要。纵深推进全国统一大市场建设，基本要求是“五统一、一开放”，即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。要健全市场制度规则，特别是实现产权保护、公平竞争、质量标准等制度的统一，完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度；要提升市场设施联通水平，打通物流、资金流、信息流，健全现代商贸流通体系；要明确政府招商引资鼓励和禁止的具体行为，清理影响全国统一大市场建设的政策措施；要统一市场监管执法标准和程序，明确行政处罚裁量基准，一把尺子量到底；要促进要素资源在全国自由流动、高效配置，减少资源错配和闲置浪费；要实行对内对外开放联通，

不搞封闭运行，防止各地搞自我小循环，持续释放超大规模市场红利。

（二）切实维护市场公平竞争。公平竞争是市场经济的基本原则。这些年我国下大力气加强公平竞争制度建设、推动市场竞争环境不断优化，但地方保护、市场分割和经济活动中的垄断行为还在一些地方和一些领域不同程度存在。要深入推进公平竞争政策实施，落实公平竞争审查条例及其实施办法，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，持续破除影响市场公平竞争的显性和隐性壁垒。依法依规治理企业低价无序竞争行为，引导企业提升产品品质、推动落后产能有序退出，严厉打击假冒伪劣、虚假宣传、侵犯知识产权等市场乱象，营造良好竞争生态。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

（三）加快建设法治经济、信用经济。社会主义市场经济是法治经济，要坚持运用法治思维和法治方式引导规范各类经济活动。近年来民营经济促进法、公平竞争审查条例等法律法规出台实施，为经营主体依法依规干事创业创造了良好条件。要围绕建设现代化经济体系，持续加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，及时弥补新技术新应用领域的规则漏洞。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，健全公正执法司法体制机制，持续推动政府行为规范化、法治化。市场经济也是信用经济，要加快构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系。强化信用信息归集共享，推动公共信用信息和市场信用信息相互融合，拓展信用在行政管理、社会治理、金融服务、民生保障等方面的深层次应用。以信用评价为基础实施分级分类监管，优化守信激励和失信惩戒等措施安排，完善统一的信用修复工作机制，让诚实守信成为各类经营主体的自觉行动。

（四）持续打造市场化法治化国际化一流营商环境。营商环境是经营主体生存发展的土壤，要对标国际一流水平，推动营商环境持续优化，不断激发市场活力、增强发展内生动力。完善全国统一的市场准入负面清单，优化新业态新领域市场准入环境，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系。进一步完善企业退出制度，更好发挥市场机制优胜劣汰功能。加快完善要素市场化配置体制机制，健全主要由市场供求关系决定要素价格机制，切实提升资源配置效率。主动对接国际高标准经贸规则，坚定不移推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，积极扩大自主开放，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，推动贸易投资自由化便利化，塑造国际合作和竞争新优势。依法保护外商投资权益，全面落实国民待遇，加强常态化沟通机制和服务保障，鼓励更多外资企业投资中国、深耕中国。

三、加快形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序

统筹好有效市场和有为政府的关系，要处理好活力与秩序的关系，实现活而不乱、活跃有序的动态平衡，不断提高行政效能。

（一）努力推动高质量发展。科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。要紧紧围绕推动高质量发展，充分发挥政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能作用，推动各项政策措施全面落实，促进各项目标任务全面实现。强化

国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，增强宏观政策取向一致性，提升宏观经济治理效能。优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制，健全部门协调配合机制，提高政府执行力和公信力，促进政府高效履职。

（二）加强和优化政府监管。市场调节有时存在自发性、盲目性、滞后性等弊端，这就需要政府切实担负起矫正市场失灵、规范竞争秩序的责任，把该管的事管好、管到位，全面依法完善监管，不断提高政府监管效能。要按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则理清责任链条，行业主管部门严格落实行业监管职责，相关监管部门切实履行各自职责范围内监管责任，地方政府全面落实属地监管责任，企业加强自我管理、自我约束。统筹推进市场监管、质量监管、安全监管、金融监管，加快建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，堵塞监管漏洞。特别是对关系人民群众生命财产安全、公共安全，以及潜在风险大、社会风险高的重点领域，要重点监管，依法严惩违法违规行为，防范化解重大风险。统筹好发展和安全，不断完善新产业新业态新模式监管方式。坚持监管规范和促进发展并重，在严守安全底线的前提下营造良好创新氛围，促进新质生产力发展。持续优化监管体制机制，健全跨部门协同监管机制，提升基层监管能力水平，同时积极运用信息技术等手段创新监管方法，提高监管的预见性、精准性和有效性，既实现科学有力监管，又切实减轻企业和基层负担。

（三）严格规范政府行为。有为政府既要避免不作为、慢作为，也要防止乱作为。要规范地方政府经济促进行为，在政府采购、招标投标、标准制定等活动中对各类经营主体一视同仁，加强对中标结果的公平性审查，防止滥用行政权力排除限制竞争；规范地方招商引资法规制度，加强招商引资信息披露，严禁违法违规给予政策优惠行为。要严格规范公正文明执法，健全行政执法体制机制，完善行政裁量权基准制度，着力根治涉企执法突出问题，坚决防止和纠正乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止和纠正违规异地执法、趋利性执法，让各类经营主体安心放心发展。

（四）提升政府服务水平。建设服务型政府是加强政府自身建设、更好发挥政府作用的应有之义。要聚焦群众和企业所需，进一步优化服务流程、创新服务方式、统一服务标准，不断提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。近些年各级政府把“高效办成一件事”作为优化政务服务、提升行政效能的重要抓手，积极推动政府理念转变、流程再造、数据共享、部门协同，提升了群众和企业办事满意度、获得感。要进一步发挥“高效办成一件事”的牵引作用，推动重点事项清单管理和常态化实施，在更多领域更大范围加强部门协同和服务集成，带动政府治理能力整体提升。适应数字化、智能化发展趋势，进一步完善全国一体化政务服务平台功能，深入推进“一网通办”，加大跨层级、跨地域、跨部门政务数据共享力度，着力打通数据壁垒，推动惠企利民政策免申即享、直达快享，为企业经营、群众办事提供更多便利。

（摘自《人民日报》2025年11月17日）

加大保障和改善民生力度

谌贻琴

习近平总书记指出，中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），对保障和改善民生作出系列新的重大部署。我们要始终把保障和改善民生紧紧抓在手上，不断实现人民对美好生活的向往。

一、深入学习贯彻习近平总书记关于保障和改善民生的重要论述，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来

党的十八大以来，习近平总书记对加大保障和改善民生力度、增强人民群众获得感幸福感安全感作出系列重要论述，科学回答了社会民生领域的重大理论和实践问题，为我们指明了前进方向、提供了根本遵循。

一是坚持和加强党的全面领导。习近平总书记强调中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。要把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿治国理政全部工作之中，巩固党执政的阶级基础，厚植党执政的群众基础。二是坚持以人民为中心的发展思想。强调江山就是人民，人民就是江山。民生工作离老百姓最近，同老百姓生活最密切。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。我们要坚守人民至上理念，突出现代化方向的人民性。谋划“十五五”时期经济社会发展，要不忘初心，把造福人民作为根本价值取向。三是坚持全面深化改革。强调要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，走好新时代党的群众路线，注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口。四是扎实推进全体人民共同富裕。强调民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程。实现全体人民共同富裕是一个长期的历史过程，不可能一蹴而就，必须保持历史耐心、进行不懈努力。五是在发展中增进民生福祉。强调民生连着内需、连着发展。要全面把握民生和发展相互牵动、互为条件的关系，为经济发展创造更多有效需求，使民生改善和经济发展有效对接、良性循环、相得益彰。要坚持实事求是，既尽力而为又量力而行，把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上。六是加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。强调要深入群众、深入基层，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题。重在提升公共服务水平，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务，兜住

困难群众基本生活底线。要格外关注、格外关爱、格外关心困难群众，时刻把他们的安危冷暖放在心上。

“十五五”时期，要进一步把思想和行动统一到习近平总书记重要论述上来，深刻认识和准确把握加大保障和改善民生力度的重要意义、目标任务、方针原则、实践要求，多谋民生之利、多解民生之忧，切实抓好《建议》相关部署的贯彻落实，用心用情增进民生福祉。

二、保障和改善民生工作取得显著成效，人民生活品质不断提高

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。目前，我国已建成世界规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系、城市住房保障体系，形成世界最大规模的中等收入群体。以习近平同志为核心的党中央始终坚持以实际行动提升人民群众的幸福指数，民生建设取得历史性、开创性成就。一是就业形势总体平稳，“十四五”以来城镇新增就业连续4年超过1200万人，城镇调查失业率低于预期控制目标，脱贫人口务工规模始终保持在3000万人以上。二是居民收入平稳增长，全国居民人均可支配收入从2021年的3.51万元增至2024年的4.13万元，城乡居民收入比缩小至2.34:1。三是教育普及程度持续提高，推动逐步免除学前教育保育教育费，2024年学前教育、高中阶段教育毛入学（园）率均达92%，全国2895个县域全部实现义务教育基本均衡发展。四是社会保障体系建设迈入新阶段，渐进式延迟法定退休年龄改革稳妥实施，个人养老金制度建立并全面实施，截至2024年底，超10亿人拥有基本养老保险，13.27亿人拥有基本医疗保险，约4500万低保和特困人员基本生活得到有效保障。五是住有所居取得新进展，“十四五”期间建设筹集各类保障性住房和城中村、城市危旧房改造等安置住房1100多万套（间）、惠及3000多万群众。六是卫生健康服务水平不断提高，2024年每千人口执业（助理）医师数、注册护士数分别为3.61人、4.16人，2025年人均基本公共卫生服务经费补助标准提高至99元；完善生育支持政策体系，建立育儿补贴制度；长期护理保险制度参保覆盖达1.9亿人；重点疾病防控取得显著成效。七是人口素质结构进一步改善，2024年我国居民人均预期寿命达79岁，保持每5年增长1岁的较快增长态势，超过全球21个高收入国家；劳动年龄人口平均受教育年限达11.21年，高素质人力资源积蓄水平稳健提升。八是基本公共服务均等化加快推进，制定并动态调整国家基本公共服务标准，保障群众公平享有9个领域81项基本公共服务项目，城乡基本公共服务差距持续缩小。

同时也要清醒地看到，社会民生领域仍存在一些短板弱项：结构性就业矛盾凸显，新就业形态人员权益保障还需要加强；社会保障的覆盖面需要继续扩大，社会保障体系仍存在不足；卫生健康体系投入保障力度有待加大，医保基金长期保持平衡面临压力；义务教育“城挤乡空”现象仍然存在；人口老龄化日趋严峻，常住人口市民化仍面临不少制约因素。保障和改善民生没有终点。新时代新征程，要在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板，奋力推进民生福祉达到更高水平。

三、全面落实保障和改善民生相关重点任务，不断实现人民对美好生活的向往

《建议》对保障和改善民生工作作出了具体部署，我们要认真贯彻落实，紧紧抓住人民群众最关

心最直接最现实的利益问题，让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民。

（一）促进高质量充分就业。就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。《建议》提出，“深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。”要强化就业优先导向，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，开展大规模职业技能提升培训，强化技能导向的薪酬激励，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，促进脱贫人口、残疾人等稳岗就业。加大创业支持力度，打好担保贷款、创业补贴、场地支持、税费减免等政策“组合拳”，增强创业带动就业效应。完善适应灵活就业和新就业形态人员的权益保障制度，严厉打击侵害劳动者权益的违法行为，坚决纠正不合理限制和就业歧视，切实维护劳动者合法权益。

（二）完善收入分配制度。收入分配制度是促进共同富裕的基础性制度。《建议》提出，“健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。”要完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，增加劳动者特别是一线劳动者报酬。健全再分配制度，加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节，合理调节和缩小行业、地区、城乡、人员收入差距，加强和改进国有企业薪酬管理，加大对不合理过高收入调控力度。更好发挥第三次分配作用，促进和规范公益慈善事业发展，畅通社会力量参与慈善的渠道，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

（三）办好人民满意的教育。教育是国之大计、党之大计。《建议》提出，“健全与人口变化相适应的教育资源配置机制”。要深入实施新时代立德树人工程，加强和改进新时代学校思想政治教育，健全德智体美劳全面培养体系，统筹推进“双减”和教育教学质量提升。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。因地制宜打通使用各学段教育资源，探索省域现代职业教育体系新模式。强化教育高质量发展的支撑保障，开展教育家精神铸魂强师行动，深入实施教育数字化战略，扩大高水平教育对外开放，建设具有全球影响力的重要教育中心。

（四）健全社会保障体系。社会保障是维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障。《建议》提出，“完善并落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系”。要健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，健全稳定可持续筹资和待遇调整机制，完善基本医保、大病保险、医疗救助三重制度保障，实行医疗保障待遇清单制度，推动医疗、医保、医药协同发展和治理。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。优化全国统一的社保公共服务平台和经办管理服务，完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社会保险精算制度，继续划转国有资本充实社保基金，健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制，发挥各类商业保险补充保障作用。健全社会救助体系，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系，加强低收入人口动态监测和常态化帮扶，强化多部门协同分类救助，兜住兜准兜牢基本民生底线。建立健全基本殡葬服务制度，加强殡葬综合监管。坚持

男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

（五）推动房地产高质量发展。住房问题既是民生问题也是发展问题，关系千家万户切身利益。《建议》提出，“加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。”要充分赋予城市政府房地产市场调控自主权，因地制宜调整优化房地产政策，增加改善性住房供给。优化保障性住房供给，通过新建住房、收购存量商品房等方式增加保障性住房供应，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，稳步推进城中村和危旧房改造，下大气力解决好加装电梯、停车、充电等难题，为人民群众打造高品质居住生活空间。加快建立房屋安全体检制度、房屋安全管理资金制度和房屋质量安全保险制度，强化房屋安全保障。

（六）加快建设健康中国。人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志。《建议》提出，“实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系”。要加快推进基本公共卫生服务均等化、基本医疗服务均质化、优质医疗卫生资源配置区域均衡化，提升健康中国行动和爱国卫生运动质效，实施健康生活方式行动、合理膳食行动和国民营养计划，加强健康体重管理。着力强化公共卫生能力，持续推进省、市、县级疾控机构达标赋能建设，完善重大传染病联防联控机制，提高重大疫情和突发公共卫生事件应对能力。推动建设公平可及、系统连续的医疗卫生服务体系，深化以公益性为导向的公立医院改革，实施医疗卫生强基工程，持续实施中医药振兴发展重大工程，促进中西医结合。

（七）促进人口高质量发展。人口是影响经济社会发展的基础性、全局性、战略性问题。《建议》提出，“健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。”要加快建设生育友好型社会，倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本，完善生育保险制度，落实生育休假制度，更加充分提振生育意愿，保持适度生育率和人口规模。构建保障全生命周期健康需求的医疗卫生服务体系，加强重大慢性病健康管理，提高健康预期寿命。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制，优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。发展医育、医养结合服务，推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

（八）稳步推进基本公共服务均等化。完善公共服务体系是保障和改善民生、促进社会和谐稳定的必然要求。《建议》提出，“推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制”。要完善基本公共服务均等化制度，进一步健全国家基本公共服务体系，动态调整国家基本公共服务标准，促进区域间服务标准衔接。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。创新公共服务提供方式，优化公共服务领域事业单位结构布局，全面深化事业单位改革，发挥社会力量作用扩大普惠性公共服务供给，满足多层次多样化的社会需求。

（摘自《人民日报》2025年11月18日）

加快经济社会发展全面绿色转型

穆虹

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），总结“十四五”时期绿色低碳转型取得的重大成就，对“十五五”时期加快经济社会发展全面绿色转型作出战略部署，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央走生态优先、绿色发展之路的坚强意志和坚定决心，必将对全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的现代化产生重大而深远的影响。

一、深刻认识加快经济社会发展全面绿色转型的重大意义

习近平总书记指出，坚持绿色发展是发展观的一场深刻革命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把推动绿色发展摆在经济社会发展全局的突出地位，开展一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，推动美丽中国建设迈出重大步伐，为中国式现代化增添了厚重底色、注入了强劲动能。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。推动“十五五”时期发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实基础，加快经济社会发展全面绿色转型是必须夯实打牢的重要基石。

第一，加快经济社会发展全面绿色转型是推动高质量发展的应有之义。高质量发展是体现新发展理念的发展，绿色发展是高质量发展的鲜明底色。当前，我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段，发展条件和增长模式都在发生深刻变化，以绿色化、低碳化为鲜明特征的新质生产力加速发展，支撑和引领经济社会发展的作用不断凸显。加快经济社会发展全面绿色转型，就是要彻底改变高消耗、高排放、高污染的粗放发展方式，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，着力构建绿色低碳循环经济体系，着力发展绿色生产力，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，持续增强我国发展的潜力和后劲，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。

第二，加快经济社会发展全面绿色转型是解决我国生态环境问题的治本之策。生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。当前，我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，污染物和碳排放总量仍居高位，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固，从量变到质变的拐点还没有到来。加快经济社会发展全面绿色转型，加快推动产业、能源、交通运输结构调整，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，大幅度提高经济绿色化

程度，有助于从源头减少污染物和碳排放，同时积极培育生态文化，让绿色低碳生活方式成风化俗，从根本上改善生态环境质量，满足人民日益增长的优美生态环境需要。

第三，加快经济社会发展全面绿色转型是塑造国际合作和竞争新优势的战略之举。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球产业体系和产业链供应链体系加速重构，呈现多元化、区域化、绿色化、数字化发展态势，推动绿色低碳发展是国际潮流所向、大势所趋，绿色经济已经成为全球产业竞争制高点，同时，全球环境治理形势更趋复杂，生态环境问题政治化趋势增强。加快经济社会发展全面绿色转型，加快绿色低碳技术创新和先进绿色技术推广应用，推动产业不断向全球价值链中高端迈进，有助于拓展我国发展优势，积极争取全球绿色低碳竞争主动权，也有助于落实全球发展倡议，为推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展贡献中国智慧和方案，增强我国在全球环境治理体系中的话语权和影响力。

二、准确把握加快经济社会发展全面绿色转型面临的形势

贯彻落实党中央决策部署，首先要将思想认识统一到党中央对形势的判断上来。《建议》从国内国际两方面分析了“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，未来五年绿色发展面临形势也要放到这个大的形势判断下来把握。总的看，“十五五”时期对于加快经济社会发展全面绿色转型尤为关键，这一规划期内我国将实现碳达峰目标，绿色发展既面临历史性机遇，也面临一系列突出问题和挑战。

从国内看，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，“十四五”时期，各地区各部门扎实推进经济社会发展全面绿色转型，持续完善顶层制度设计，我国产业、能源、交通运输、城乡建设、消费等领域绿色转型扎实推进、成效显著，为“十五五”时期进一步加快推动绿色低碳发展奠定了坚实基础。特别是新质生产力蓬勃兴起，科技创新厚积薄发，新旧动能转换升级，城镇化发展质量提升，产业、能源、交通运输结构等将出现深刻调整，结构减排将迎来新的机遇期。同时，我国能源结构偏煤、产业结构偏重、环境约束偏紧的状况没有根本改变，绿色低碳转型仍面临不少制约因素。能源结构方面，我国能耗强度是世界平均水平的1.5倍，化石能源在能源消费结构中仍占主体地位，碳排放量总体处于高位，2035年前能源资源需求仍将保持刚性增长。随着我国能源发展进入新旧能源体系转换过渡期，可再生能源装机快速增长，分布式能源、微电网等大量新型主体接入，电力调度对象的数量、难度、复杂度均大幅增加，传统模式亟待转变。产业结构方面，我国生产的玻璃、水泥、粗钢、有色金属等产品占全球总量一半以上。传统高耗能、高排放企业在绿色转型过程中面临技术升级、资金投入等多重挑战，许多企业转型意愿不强、能力不足、投入短缺。交通运输结构方面，我国以公路为主的货运结构仍将长期存在，大宗货物中长距离运输仍以柴油货车为主，“公转铁”、“公转水”整体进程有待加快。政策保障方面，绿色低碳标准体系建设相对滞后，绿色金融有效供给不足，支持用户侧储能、碳捕集利用与封存、碳资产管理等新产业新业态的政策不完善，部分地方、行业仍存在发展路径依赖，促进全面绿色转型的激励约束机制尚未完全建立。

从国际看，近十年来全球绿色发展事业取得新进展，绿色发展国际合作迎来更多机遇。我国站在

对人类文明负责的高度，积极参与国际合作和全球治理，提出共建地球生命共同体，作出碳达峰碳中和的庄严承诺并付诸实施，深入推进应对气候变化、海洋污染治理、生物多样性保护等领域国际合作，承担大国责任，展现大国担当，实现了由参与者到引领者的重大转变。同时，随着国际形势深刻演变，绿色低碳领域国际竞争加剧，一些国家与我国竞争全球绿色低碳产业、技术优势及气候治理规则主导权，持续炒作我国清洁能源产品碳足迹等，通过提高关税、启动电动车反补贴调查等措施设置绿色壁垒，遏制我国绿色发展新优势，推进碳边境调节机制打压我国高排放行业产品出口，我国面临更大国际减排压力。特别是，个别国家频频“毁约退群”，放宽化石燃料开采和使用监管，阻滞绿色低碳发展步伐，给全球环境治理带来新的挑战。

三、认真落实加快经济社会发展全面绿色转型的重点任务

《建议》全面贯彻习近平经济思想和习近平生态文明思想，把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，统筹全局，突出重点，提出加快经济社会发展全面绿色转型的重点任务和重大举措。我们要深入学习贯彻，重点落实好以下任务举措。

（一）加快建设新型能源体系。能源是经济社会运行的基础和动力，也是绿色转型和“双碳”工作的主战场，能源领域碳排放占全国碳排放总量85%以上。抓好能源领域降碳，既要加快能源结构调整，也要深化能源体制机制改革，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系。《建议》从我国能源资源禀赋和实际条件出发，对建设新型能源体系作出系统部署。需要重点做好以下工作：一是持续提高新能源供给比重。坚持风光水核等多能并举，坚持集中式与分布式、陆上与海上并重，统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。二是加强化石能源清洁高效利用。坚决控制化石能源消费，推动煤炭和石油消费达峰。推进煤电改造升级。在保障能源安全供应的前提下，积极有序推进散煤替代。三是着力构建新型电力系统。主动适应发展新趋势，促进源、网、荷、储协调发展，全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平。加快智能电网和微电网建设，推进主配微电网多级协同发展，进一步提高电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力。四是深化能源体制机制改革，加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制。

（二）实施碳排放总量和强度双控制度。科学合理的评价考核机制是压实各方责任、加快绿色转型的关键。党的二十届三中全会部署建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，“十五五”时期是全面实施碳排放双控制度的第一个五年规划期，需要扎实推进，夯实工作基础。实施这项制度包括五方面具体内容：一是地方碳考核。建立碳达峰碳中和综合评价考核制度，将碳排放双控指标分解至各地区。指导省市两级建立碳排放预算管理制。二是行业碳管控。以电力、钢铁、有色、建材、石化等工业行业和城乡建设、交通运输等领域为重点，开展重点行业领域碳排放核算，加强碳排放分析监测预警。三是企业碳管理。将碳排放管控要求纳入重点用能单位管理制度，进一步发挥全国碳市场对控排企业的调控作用。四是项目碳评价。将碳排放评价纳入节能审查，对项目用能和碳排放情况开展综合评价。五是产品碳足迹。制定产品碳足迹核算规则标准，加强碳足迹背景数据库建设，建立产品碳标识认证制度。

(三) 深入推进生态环境分区管控。这是构建绿色低碳高质量发展空间格局的重要举措，目的是在大气、水、土壤、生态、海洋等各生态环境要素分区的基础上，充分衔接国土空间规划“一张图”，落实“三区三线”管控要求，从生态环境角度划定优先保护和重点管控单元，明确每个单元干什么、不能干什么，为各地区经济社会发展明底线、划边框。“十五五”时期，实施生态环境分区管控制度，需要突出以下几方面：一是完善管控方案，动态衔接经济社会发展规划和国土空间规划，统筹做好生态环境分区管控方案的年度优化和定期调整。二是加强政策协同，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格落实生态保护红线要求，实施分单元差异化保护修复策略，完善现有生态环境要素分区管控，提升分区管控制度效能。三是强化成果运用，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，鼓励因地制宜探索生态产品价值转化实现路径，衔接生态环境准入清单，引导重点行业企业向环境容量大、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。

(四) 完善资源总量管理和全面节约制度。转变资源利用方式、提高资源利用效率是加快发展方式绿色转型的重要途径。完善资源总量管理和全面节约制度，需要从两方面入手。一方面，深入实施全面节约战略，加强各类资源的全过程管理和全链条节约。落实水资源刚性约束制度，建设节水型社会。健全粮食和食物节约长效机制，开展粮食节约行动。落实最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，推广节地技术和节地模式。加强矿产资源勘查、保护和合理开发，提高开采效率。另一方面，大力发展循环经济，从源头减少能源资源消耗，提升能效、碳效水平。深入推进循环经济助力降碳行动，推广资源循环型生产模式，大力发展资源循环利用产业。推动再制造产业高质量发展，提高再生材料和产品质量，扩大对原生资源的替代规模。提高垃圾分类和资源化利用水平。健全废弃物循环利用体系，提升再生利用规模化、规范化、精细化水平。

(五) 落实促进绿色低碳发展的相关政策。资源能源消耗具有显著的负外部性特征。加快经济社会发展全面绿色转型，需要进一步完善财税、金融、投资、价格、科技、环保等政策和市场化机制，推动污染物排放、碳排放等外部成本内部化，构建有利于促进绿色低碳发展的制度基础。重点是，积极构建有利于促进绿色低碳发展和资源高效利用的财税政策体系，支持新型能源体系建设、传统行业改造升级、绿色低碳科技创新、能源资源节约集约利用和绿色低碳生活方式推广等领域工作。强化金融支持，推进生态环境导向的开发模式和投融资模式创新，探索区域性环保建设项目的金融支持模式，引导各类金融机构和社会资本投入。强化价格政策支持，综合考虑企业能耗、环保绩效水平，完善高耗能行业阶梯电价制度。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，加快温室气体自愿减排交易市场建设。建立健全绿色低碳标准体系，完善碳排放统计核算体系。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

(六) 加强绿色转型国际合作。中国作为全球最大的能源生产国和消费国、全球最大的清洁能源市场、世界制造业第一大国，推动绿色转型发展需要良好外部环境和更多合作机遇。《建议》在完善适应气候变化工作体系、推动引领国际规则标准完善和衔接互认等方面，提出一些具体举措，具有很强的现实指导意义。需要统筹国际合作和竞争，在维护《联合国气候变化框架公约》主渠道地位的同时，积极拓展多双边对话合作渠道，加强绿色发展领域的多边合作平台建设，大力宣传中国绿色

转型成效，积极借鉴国际经验。积极参与应对气候变化、海洋污染治理、生物多样性保护、塑料污染治理等领域国际规则制定，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境气候治理体系。加强绿色技术、投资和贸易、标准与合格评定等方面国际合作。同时，面对遏制打压，继续有理有利有节开展斗争，积极识变应变求变，形成更加主动有利的局面。

《建议》把绿色生产生活方式基本形成确立为“十五五”时期经济社会发展的重要目标，为加快经济社会全面绿色转型指明了前进方向。我们要坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央作出的战略部署，统筹推进高质量发展和高水平保护，自觉践行新发展理念，在推动全面绿色转型上持续用力、久久为功，不断厚植生态基础和发展优势，加快形成绿色生产生活方式，奋力谱写中国式现代化的美丽新篇章。

（摘自《人民日报》2025年11月19日）



充分发挥人民政协作为专门协商机构作用

姜信治

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展”。这一要求，全面贯彻了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，体现了坚持我国基本政治制度的鲜明立场，明确了人民政协作为专门协商机构的职能责任，阐述了人民政协在全面发展协商民主中的重要任务。我们要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，充分发挥专门协商机构作用，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业广泛凝心聚力。

一、深刻认识发挥人民政协作为专门协商机构作用的重大意义

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，具有集协商、监督、参与、合作于一体的特点。专门协商机构综合承载政协性质定位，在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，具有鲜明中国特色和显著政治优势，是科学、有效、管用的制度安排。

（一）发挥人民政协作为专门协商机构作用，有利于彰显中国特色社会主义政治制度的显著优越性。习近平总书记强调：“人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造”。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度，人民政协是实行这一基本政治制度的重要政治形式和组织形式。人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，既坚持中国共产党的全面领导，又充分发挥参加政协各党派团体和各族各界人士的积极作用，能够更好反映和代表不同阶层、不同群体的利益诉求，保障最广大人民整体利益、根本利益、长远利益；既坚持人民主体地位，又贯彻民主集中制的领导制度和组织原则，能够更好推动各党派团体和各族各界人士在道路、方向、目标上形成统一意志和步调，巩固生动活泼、安定团结的政治局面。实践证明，这一制度设计实现了党的领导、统一战线、协商民主的有机结合，体现了执政与参政、领导与合作、协商与监督的有机统一，在全过程人民民主制度程序和参与实践中发挥着重要作用。

（二）发挥人民政协作为专门协商机构作用，有利于推进国家治理体系和治理能力现代化。人民政协秉持有事好商量、众人的事情由众人商量的理念，搭建了各党派团体和各族各界人士

有序政治参与和利益表达的重要平台，通过制度化、规范化、程序化的安排集中各方面意见和建议，畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道，可以广纳群言、广集众智、广谋良策。人民政协发挥人才荟萃、智力密集的优势，围绕“国之大者”和民之关切，在决策之前和决策实施之中进行广泛协商，在“问政于民”、“问计于民”基础上反映社情民意，以高质量协商、高水平建言发挥决策咨询作用，使党和政府的决策和工作更好顺乎民意、合乎实际，是促进科学民主决策、提升国家治理效能的重要力量。

（三）发挥人民政协作为专门协商机构作用，有利于把党中央决策部署转化为社会各界的广泛共识和自觉行动。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，具有代表性强、联系面广、包容性大的优势，通过做好强信心、聚民心、暖人心、筑同心的工作，能够更好把全体中华儿女智慧和力量汇聚起来，形成心往一处想、劲往一处使的生动局面。长期以来，人民政协坚持大团结大联合，坚持正确处理一致性和多样性关系，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，把协商民主贯穿到政治协商、民主监督、参政议政各项履职活动之中。政协协商的过程，就是用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士、巩固共同思想政治基础的过程，就是让各族各界人士了解和接受党的政治主张和路线方针政策的过程，就是统一思想、增进共识、推动党中央决策部署有效贯彻落实的过程。

二、科学把握发挥人民政协作为专门协商机构作用的着力重点

习近平总书记强调：“当前，世界之变、时代之变、历史之变不断向广度和深度延展，我国改革发展稳定任务之艰巨繁重前所未有，迫切需要进一步凝心聚力不断巩固全国各族人民大团结，加强海内外中华儿女大团结。”人民政协要深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，发扬优良传统，牢记政治责任，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，充分发挥专门协商机构作用，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

（一）强化理论武装，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。习近平总书记强调，“理论上坚定清醒是政治上坚定清醒的前提”，“思想统一是政治统一、行动统一的基础”。政协委员来自方方面面，思想观念多元多样，对一些问题的看法和认识不尽相同。要坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，坚持不懈用这一重要思想夯基固本、凝心铸魂，推动各党派团体和各族各界人士实现政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致。坚持“第一议题”制度，及时传达学习贯彻习近平总书记最新重要讲话精神，做到学习跟进、认识跟进、行动跟进。紧扣履职实际学深悟透党的创新理论，把梳理学习习近平总书记相关重要论述作为组织重要协商会议、开展视察考察调研等的前置环节，增强协商建言的针对性和有效性。常态化开展委员读书、理论学习和政治培训，建立健全党的创新理论经常性学习、体系化研究、学理化阐释、制度化落实相融通的机制，更好把学习成效转化为高水平履职尽责的能力本领和工作实践。

（二）深入协商议政，围绕推进中国式现代化和高质量发展建言献策。坚持聚焦党和国家中心任务履职尽责，是习近平总书记对人民政协工作的重要要求。党和国家中心任务推进到哪里，

专门协商机构的智慧和力量就要汇聚到哪里。人民政协要聚焦推进中国式现代化、进一步全面深化改革、推动高质量发展、维护社会和谐稳定等方面的重点难点问题，深度协商讨论，加强科学论证，努力提出专业性、针对性、可操作性强的对策建议。围绕“十五五”时期党中央重大决策部署、国家重大战略需求、改革发展稳定重大现实问题，开展跨领域、跨学科的专题研究，形成具有战略性、宏观性、前瞻性的高质量研究报告。坚持调研于协商之前，引导政协委员深入基层、深入一线，真切感知经济社会实际运行状况、人民群众急难愁盼，实事求是反映情况和问题。

（三）开展民主监督，助推党中央重大决策部署落地见效。人民政协民主监督是以提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督，监督重点是党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实情况，监督目的是协助党和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力。人民政协要按照党委批准的监督计划，聚焦“十五五”规划实施中的重大问题等开展民主监督，综合运用会议监督、视察监督、提案监督、调研监督、专项监督等多种监督形式，增强民主监督实效。完善人民政协民主监督机制，形成监督有计划、工作有方案、实施有组织、活动有成果、办理有反馈的工作格局。

（四）广泛凝聚共识，画好强国建设、民族复兴的最大同心圆。习近平总书记强调，人民政协要“坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节”，“完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的工作机制”。要落实党中央关于坚持好发展好完善好我国新型政党制度的决策部署，支持民主党派和无党派人士在政协更好履职尽责。畅通党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等的意见诉求表达渠道。坚持铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，积极宣传党的民族和宗教工作方针政策，做好少数民族界和宗教界委员学习考察、反映社情民意等工作，促进民族团结、宗教和顺。密切同爱国爱港爱澳政团社团、各界代表人士的联系，助力香港、澳门更好融入和服务国家发展大局。全面贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，拓展同岛内各界人士交流交往，促进两岸融合发展和同胞心灵契合，坚决反对“台独”分裂活动。广泛团结联系海外侨胞，更好凝聚侨心侨力。服务党和国家对外工作大局，统筹开展公共外交、民间外交、智库外交，向世界讲好中国故事、中国人民民主故事。

（五）树立系统观念，加强政协协商同其他协商渠道的协同配合。习近平总书记强调，“我国协商民主包括政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，是一个有机整体”，“要加强各种协商渠道的协同配合，做到目标一致、形成合力，不断提升整体效能”。人民政协作为专门协商机构，要拓展协商内容，丰富协商形式，规范协商程序，提高协商成效。在突出自身工作重点、发挥自身独特作用的同时，积极探索同其他协商渠道协同配合的方式，助力构建程序合理、环节完整的协商民主体系。传承和弘扬中华民族兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化，积极培育与时代和任务相适应的协商民主文化，大力营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。

三、持续提升人民政协作为专门协商机构的履职效能

党的二十大围绕发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设

作出重要部署。习近平总书记多次就以改革创新精神推进人民政协履职能力建设提出重要要求。人民政协要适应新形势新任务，持续深化专门协商机构建设，努力把制度优势转化为工作效能。

（一）毫不动摇坚持党的全面领导。党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证。习近平总书记强调：“要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中，切实落实党中央对人民政协工作的各项要求。”政协党组要提高政治站位，深刻认识人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性，牢牢把握坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导这一最高政治原则，始终同党的基本理论、基本路线、基本方略保持高度一致，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上保持高度一致。要健全落实党对政协工作领导的组织体系和制度机制，严格执行重大事项请示报告制度，健全习近平总书记重要指示批示精神贯彻落实制度机制，确保党中央大政方针和决策部署在政协得到全面贯彻和有效执行。

（二）牢牢把握人民政协性质定位。政协性质定位事关人民政协事业的方向和使命。要深刻认识人民政协不是国家权力机关，发挥专门协商机构作用的主要工作是协商建言，参政不行政、建言不决策、监督不强制。要深刻认识人民政协不是协商主体，而是发扬民主、参与国是、团结合作的制度化协商平台，政协协商不是“和”政协协商，而是“在”政协协商。要深刻认识政协组织接受同级党委领导、接受上级政协指导是科学的制度设计，准确把握各级政协组织之间的关系，始终在宪法法律和政协章程范围内开展工作，做到履职尽责不越位、不缺位。

（三）健全专门协商机构工作制度机制。协调统一、规范有序、科学高效的制度机制是专门协商机构有效运行的重要保障。要优化重点协商方案生成机制，坚持和完善党委领导、政府和政协参与制定并组织实施年度协商计划制度，确保各类协商活动有制可依、有规可循。要健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，优化协商会议的互动环节和程序设计，真正通过协商出办法、出共识、出感情、出团结。要加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设，务实开展委员联系界别群众和委员履职“服务为民”工作。要完善协商成果采纳、落实、反馈机制，规范和拓展协商成果转化和报送渠道，健全会议报告、调研报告综合反映，大会发言集中反映，提案、社情民意信息日常反映，征求意见复函应询反映的多层次转化、经常性报送工作体系。

（四）推进政协委员和机关干部“两支队伍”建设。政协委员是政协工作的主体，机关干部是服务保障政协履职的工作力量。发挥好专门协商机构作用，要落实全面从严治党主体责任，坚持从严要求、从严教育、从严管理、从严监督，巩固拓展党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，把严的基调、严的措施、严的氛围在政协牢固树立起来、长期坚持下去。要按照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，教育引导政协委员珍视政治身份、锤炼政治品格、提高政治能力，更好投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践，当好专门协商机构的参与者、实践者、推动者。要尊重和保障政协委员民主权利，优化委员日常联络、履职服务、管理监督等工作，把人民政协建设成为委员之家、民主之家、团结之家。要以党的政治建设为统领全面推进政协党的各项建设，以党的建设为引领深化模范机关建设，打造政治强、作风硬、素质好、业务精的干部队伍，营造风清气正、干事创业的良好政治生态，推动新时代人民政协事业高质量发展。

（摘自《人民日报》2025年11月20日）

中共中央举行新闻发布会 介绍和解读党的二十届四中全会精神



中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任 莫高义：

女士们、先生们，同志们、记者朋友们：

大家上午好！欢迎出席中共中央新闻发布会。

10月20日至23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京召开。这次全会是在我国即将胜利完成“十四五”主要目标任务，进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次重要会议。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，圆满完成了各项议程。今天，我们请来有关方面负责同志，向大家介绍和解读全会精神，并回答大家关心的问题。

出席今天新闻发布会的有：

中央政策研究室主任江金权同志；

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀同志；

国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁同志；

科技部党组书记、部长阴和俊同志；

商务部党组书记、部长王文涛同志；

国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮同志。

现在先请江金权同志围绕全会情况、文件起草情况作介绍。

中央政策研究室主任 江金权：

各位记者朋友，大家好！很高兴向大家介绍党的二十届四中全会的有关情况。

大家知道，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议于10月20日至23日在北京举行。全会由中央政治局主持，习近平总书记发表了重要讲话。中央委员、候补中央委员出席会议，中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议，党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。会议圆满完成了各项议程。

全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，在抓好4件大事的同时，统筹推进党和国家各项事业，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成，中国式现代化迈出新的坚实步伐。



全会最重要的成果，是审议通过了《建议》。科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。对此，外国很多政党都羡慕我们。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化，“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。制定“十五五”规划建议，系统谋划“十五五”时期经济社会发展，是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化的需要，是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在激烈国际竞争中赢得战略主动的需要，是适应我国发展阶段性要求、深入推动高质量发展的需要，意义重大。

《建议》的起草是在党中央领导下进行的。习近平总书记亲自担任文件起草组组长，亲自擘画、全程指导、把脉定向，发挥了决定性作用。文件起草组认真贯彻习近平总书记重要指示，坚持正确方

向，站稳人民立场，注重把握大势，加强战略谋划，尤其是在发扬民主、集思广益、凝聚共识上下足了功夫。一共有两轮大的征求意见。第一轮是今年1月22日中共中央发出通知，就研究“十五五”规划建议征求各地区各部门意见。5月份，习近平总书记就“十五五”规划编制工作作出重要指示，强调“要坚持科学决策、民主决策、依法决策”，“以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议，充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验”。习近平总书记率先垂范，亲自主持召开2场座谈会分别听取了7个省区市主要负责同志和党外人士的意见，并委托李强总理主持召开3场座谈会分别听取了经济界、科技界和基层代表的意见。5月至6月，中央有关部门面向全社会组织开展了为期1个月的“十五五”规划编制工作网络征求意见活动，累计收到有效建言311.3万余条。第二轮是《建议》的征求意见稿形成以后，8月4日党中央将征求意见稿印发各地区、各部门、各有关单位征求意见，共收到修改意见2112条，文件起草组经过深入研究，共吸收修改意见452条，吸收率达21.4%。可以说，《建议》的起草是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践，彰显了以习近平同志为核心的党中央尊重人民历史主体地位、一切为了人民、紧紧依靠人民的坚定政治立场。

《建议》即将发布。《建议》共有15个部分、61条，分为三大板块。第一板块是总论，包括第一部分、第二部分，主要阐述“十四五”时期我国发展取得的重大成就、抓好“十五五”时期经济社会发展的重大意义和总体要求。第二板块从第三部分到第十四部分为分论，分领域部署了“十五五”时期的战略任务和重大举措。第三板块由第十五部分和结束语组成，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设等任务。

全会召开期间，与会同志对《建议》讨论热烈，给予高度评价。普遍认为，《建议》是我们党历史上又一个重要纲领性文献，指导方针科学精准，发展目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

我就介绍这些。谢谢大家！

莫高义：

谢谢江金权同志，现在请韩文秀同志围绕“十五五”时期形势分析和经济社会发展的指导方针、主要目标，以及农业农村等内容作介绍。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任 韩文秀：

大家好！党的二十届四中全会通过的“十五五”规划《建议》准确把握我国发展的历史方位，深入分析国际国内形势，明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标，擘画了未来五年发展的宏伟蓝图，为深入推进中国式现代化指明了前进方向。下面我对有关内容作一些介绍。

第一，关于“十五五”时期我国发展环境的总体判断。《建议》指出，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整。我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不确定、不稳定性上升，风险挑战增多。但危中有机、危可转机，我们要发扬历史主动精神克难关、

战风险、迎挑战，确保中国式现代化行稳致远。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。“十五五”时期，既要乘势而上，又要迎难而上，充分发挥中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能。



第二，关于“十五五”时期经济社会发展的指导方针。《建议》强调，要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。《建议》提出“五个以”“两个推动”“一个确保”的要求，即：坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。《建议》指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循“6个坚持”的原则，即：坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。《建议》明确的指导思想和原则，与前几个五年规划一脉相承，又与时俱进、守正创新，具有很强的思想性、战略性、指导性。

第三，关于“十五五”时期经济社会发展主要目标。包括七个方面：一是高质量发展取得显著成效，经济增长保持在合理区间，居民消费率明显提高。二是科技自立自强水平大幅提高，重点领域关键技术快速突破，科技创新和产业创新深度融合。三是进一步全面深化改革取得新突破，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全。四是社会文明程度明显提升，文化自信更加坚定，国家软实力持续提高。五是人民生活品质不断提高，高质量充分就业取得新进展，基本公共服务均等化水平明显提升。六是美丽中国建设取得新的重大进展，碳达峰目标如期实现，主要污

染物排放总量持续减少。七是国家安全屏障更加巩固，重点领域风险得到有效防范化解。这些目标既催人奋进又切实可行。相信未来五年，我国包括硬实力和软实力在内的综合国力将持续增强，国际地位将持续提升，人民生活将更加幸福美好，为到2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》参照以往惯例，主要提出定性目标，具体的定量指标和重大工程项目将在“十五五”规划《纲要》中予以明确。

这里专门介绍一下加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，是需要优先补上的最大短板。《建议》强调把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，加快建设农业强国。一是提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。做好耕地保护和农业科技创新两篇文章，确保中国人的饭碗端牢端稳。二是提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的多元投入格局。强化价格、补贴、保险等政策支持，持续增加农民收入，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。三是推进宜居宜业和美乡村建设。深入学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，以钉钉子精神解决好农村厕所、垃圾围村等问题，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件，创造乡村优质生活空间。谢谢大家！

莫高义：

谢谢韩文秀同志。现在请郑栅洁同志围绕“十五五”时期产业发展、国内市场、区域发展等内容作介绍。

国家发展改革委党组书记、主任 郑栅洁：

大谢谢主持人。大家上午好！《建议》对“十五五”经济社会发展作出了全面部署，我就产业、市场、区域3个方面，简要向大家作个介绍。

第一个是产业方面，就是建设现代化产业体系。中国经济靠实体经济起家，也要靠实体经济走向未来。《建议》明确把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条，部署了4方面重点任务，我们理解，可以从“固本升级、创新育新、扩容提质、强基增效”这4个方面来把握。

固本升级，就是要优化提升传统产业。传统产业是当前我国产业体系的“基本盘”，增加值在制造业中占比80%左右。《建议》提出推动重点产业提质升级，巩固提升化工、机械、造船等行业在全球产业分工中的地位和竞争力，发展先进制造业集群等举措，这将加快推动传统产业质的有效提升和量的合理增长，初步估计未来5年会新增10万亿元左右的市场空间，释放出巨大的发展动能和民生红利。

创新育新，就是要培育壮大新兴产业和未来产业。2024年，我国“三新”经济增加值占GDP比重已经超过18%。《建议》提出打造新兴支柱产业，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展，这将催生出数个万亿级甚至更大规模的市场；《建议》还提出前瞻布局未来产业，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济

增长点。这些产业蓄势发力，未来 10 年新增规模相当于再造一个中国高技术产业，为我国经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能。

扩容提质，就是要促进服务业优质高效发展。我国服务业仍有巨大的扩容和提质空间。《建议》提出实施服务业扩能提质行动，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平等举措，将加快促进经济生态重塑优化、更好满足人民美好生活需要，打开经济增长新空间，这又是一个巨大的新市场。

强基增效，就是要构建现代化基础设施体系。我国已拥有全球规模最大的高速铁路、高速公路、港口、邮政快递、电力、宽带等基础设施网络。《建议》提出加强基础设施统筹规划，适度超前建设新型基础设施，完善现代化综合交通运输体系等举措，将更好地推动基础设施互联互通、协同融合、安全高效发展，发挥更强支撑保障作用。



第二个是市场方面，就是建设强大国内市场。大国经济都是内需为主导，市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。《建议》提出坚持扩大内需这个战略基点，部署了 3 方面重点任务，我们体会，抓好贯彻落实，要把握好“拓展增量、提升效益、畅通循环”这三个关键。

一是拓展增量。我国扩大内需既有空间，又有潜力。《建议》提出坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深入实施提振消费专项行动，扩大服务消费，推动商品消费扩容升级；保持投资合理增长，高质量推进“两重”项目建设，实施一批重大标志性工程，完善民营企业参与重大项目建设长效机制等举措，这将全方位扩大国内需求，推动我国经济持续向上向好。

二是提升效益。我国固定资产投资年度规模已达到 50 万亿元，但惠民生、补短板、育动能等任务还很重，必须把“钱”特别是政府资金更好地用在发展紧要处，花在群众生活上。对此，《建议》提

出优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，统筹用好各类政府投资，加强政府投资全过程管理等举措，将更好地发挥政府投资的撬动作用，不断增进投资的综合效益。

三是畅通循环。有了统一大市场，才能畅通大循环。我国市场准入负面清单事项已从过去的328项减到目前的106项，4200多件阻碍要素流动的政策举措得到清理，但还有不少堵点和卡点。对此，《建议》提出统一市场基础制度规则，破除地方保护和市场分割，规范地方政府经济促进行为，统一市场监管执法，综合整治“内卷式”竞争等举措，将更加有力有效地破除各种市场障碍，充分释放我国超大规模市场红利。

第三个是区域方面，就是促进区域协调发展。党的二十大以来，习近平总书记对深入实施区域发展战略作出系列新部署，“十五五”时期要一以贯之抓好落实，《建议》部署了5方面重点任务。我们理解，可以归纳为“三个注重”。

一是注重优化布局。首先要优化区域布局，《建议》明确推动东、中、西部和东北四大板块，京津冀、长三角、粤港澳三大动力源，长江、黄河两条绿色发展带取得新的突破；推动跨区域跨流域大通道等“硬联通”设施建设，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等“软协同”机制等举措。还要优化国土空间格局，《建议》提出强化主体功能区战略实施，推动战略性新兴产业、能源资源基地等布局优化等举措。

二是注重新型城镇化。《建议》提出深入推进以人为本的新型城镇化，科学有序推进农业转移人口市民化，大力实施城市更新等举措，这将有力促进投资和消费良性循环，蕴含巨大内需空间。这里举个例子，“十五五”时期预计将建设改造地下管网超过70万公里，新增投资需求超过5万亿元。

三是注重陆海统筹。我国海洋经济总量已突破10万亿元。《建议》提出加强海洋开发利用保护，加强重点海域生态环境保护修复，坚定维护海洋权益和安全等举措，这将进一步推动海洋经济高质量发展，加快海洋强国建设。

下一步，国家发展改革委将按照党中央、国务院部署，认真对标对表《建议》，抓紧起草“十五五”规划《纲要草案》，努力编制一个符合实际、顺应期盼的高质量规划。

谢谢！

莫高义：

谢谢郑栅洁同志，现在请阴和俊同志围绕“十五五”时期科技、创新等内容作介绍。

科技部党组书记、部长 阴和俊：

各位记者朋友，下面我重点就加强科技创新和发展新质生产力等内容作简要介绍。

党的二十大提出到2035年建成科技强国的战略目标。党的二十届四中全会提出要加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。这是以习近平同志为核心的党中央深刻洞察国内国际发展大势、准确把握科技和经济社会发展规律作出的重大战略决策。

“十四五”时期，我国科技实力跃上新台阶，科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展，为“十五五”经济社会发展奠定了坚实基础。2024年全社会研发投入超过3.6万亿元，较2020年增长48%。

高水平国际期刊论文数量和国际专利申请量连续5年排名世界第一。国家综合创新能力排名由2020年的第14位提升至2024年的第10位。科技创新和产业创新加速融合，规上高技术制造业增加值较“十三五”末增长42%，人工智能、新能源、生物科技等前沿领域正在形成新的经济增长点；科技创新让天更蓝、水更清，健康更有保障，给人民群众带来更多的获得感、幸福感、安全感。



面向未来五年，《建议》提出，中国式现代化要靠科技现代化作支撑。“十五五”时期，要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。《建议》从4方面作出部署：

一是加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向，产出更多标志性原创成果。

二是推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障，完善区域创新体系，加快重大科技成果高效转化应用，加强知识产权保护。强化企业科技创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体、承担更多国家科技攻关任务。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，提高企业研发费用加计扣除比例。培育创新文化，营造具有全球竞争力的开放创新生态。

三是一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，加快建设国家战略人才力量。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革。

四是深入推进数字中国建设。建设开放共享安全的全国一体化数据市场，促进实体经济和数字经

济深度融合。加快人工智能等数智技术创新，强化算力、算法、数据等高效供给。全面实施“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业。

我们相信，经过未来五年的奋斗，中国的科技实力又将迈上一个大台阶，科技创新引领新质生产力、促进高质量发展将取得更大成效，为中国式现代化建设提供更加有力的支撑。谢谢。

莫高义：

谢谢阴和俊同志。现在请王文涛同志围绕“十五五”时期对外开放等内容作介绍。

商务部党组书记、部长 王文涛：

记者朋友们，大家上午好！我简要介绍对外开放相关内容。

全会对扩大高水平对外开放作了专章部署，体现了以习近平同志为核心的党中央对开放工作的高度重视，释放了中国坚持开放合作、互利共赢的强烈信号。大家可以感受到：

第一，开放是促进改革、推动发展的重要法宝。这些年，我们的改革与开放相互促进，不断减少制约要素流动的“边境上”和“边境后”壁垒，稳步扩大制度型开放。我们的货物贸易连续8年世界第一，服务贸易突破1万亿美元，外资提前半年完成“十四五”目标，对外投资稳居世界前三。高水平开放成为中国经济发展的强劲动力。



第二，开放是发展自身、造福世界的康庄大道。2024年，中国是150多个国家和地区的主要贸易伙伴，“十四五”货物和服务进口将超过15万亿美元，对外投资累计为东道国纳税3000多亿美元、带动大量就业，促进了当地工业化和现代化。高水平开放成为对中国好、对世界好的大事业。

第三，开放是把握大势、破浪前行的坚定抉择。当前，尽管单边主义、保护主义抬头，但经济全球化是历史大势。中国坚定不移扩大开放，推动进博会“越办越好”，在自贸试验区开展开放试验，

宣布中国作为负责任的发展中大国，在世贸组织当前和未来谈判中将不寻求新的特殊和差别待遇，以自身开放促进共同开放，为世界注入确定性和正能量。

关于“十五五”时期开放工作，《建议》从4方面作了重要部署。

一是积极扩大自主开放。我们的开放兼顾中国之需与世界之盼，要主动对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点，扩大市场准入和开放领域。围绕扩大经贸“朋友圈”，加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自贸区网络。聚焦打造开放高地，搞好各类开放试点试验。

二是推动贸易创新发展。《建议》对贸易强国的三大支柱，也就是货物贸易、服务贸易和数字贸易这三大支柱都有部署。货物贸易方面，拓展中间品贸易、绿色贸易，推动市场多元化和内外贸一体化；服务贸易方面，完善跨境服务贸易负面清单管理制度；数字贸易方面，有序扩大数字领域开放。同时，我们要推动进出口平衡发展，加大力度扩大进口，既满足产业转型升级的需要，也满足人民美好生活的需要。

三是拓展双向投资合作空间。我们要擦亮“投资中国”品牌，塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，营造透明、稳定、可预期的制度环境。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，引导产业链合理有序跨境布局。我们既看GDP也看GNI，既重视“中国经济”也重视“中国人经济”。

四是高质量共建“一带一路”。“一带一路”不是“独角戏”，而是“大合唱”。我们要加强与共建国家战略对接，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目；深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色、数字和人工智能等领域合作。

习近平总书记强调，过去我们的开放是“跟跑”，现在我们的开放是要“领跑”。我们将推动《建议》各项决策部署落地开花，不断提高对外开放水平，拓展中国式现代化的发展空间。

我的介绍就到这里。谢谢大家！

莫高义：

谢谢王文涛同志。现在请雷海潮同志围绕“十五五”时期卫生健康、人口发展等内容作介绍。

国家卫生健康委党组书记、主任 雷海潮：

各位记者朋友，大家上午好！很高兴在这里跟大家介绍关于四中全会中卫生健康和人口发展的有关内容。习近平总书记强调，人民健康是社会主义现代化的重要标志。党的二十大提出，到2035年建成健康中国，这个历史性任务是非常艰巨的，同时前景也是非常光明的。党的二十届三中全会提出实施健康优先发展战略，这次四中全会又进一步就加快建设健康中国、促进人口高质量发展进行了相应的谋划，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对人民健康和人口高质量发展的高度重视。

记者朋友们可以注意到，“十四五”以来，我们国家的卫生健康和人口发展都取得了明显的进步，我们建成了世界上规模最大的医疗服务体系、疾病预防控制体系、医疗保障体系，“十四五”期间，我们经受住了世纪疫情的冲击和考验，创造了在人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的人间奇迹。中国老百姓的人均预期寿命持续改善和提升，到2024年底，中国居民的人均预期寿命已经达到了79岁，在广大的发展中国家，这是一个了不起的成就。我们回顾这些年的发展，充满信心，展望未来，

我们又感觉前景光明。同时，我们也分析，卫生健康和人口等公共服务发展还有不平衡、不充分的问题，老百姓对美好健康生活的一些新期待也需要我们去努力适应。为此，《建议》立足推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，对卫生健康和人口方面又作出了进一步的谋划和部署。



具体来说，在加快建设健康中国方面，重点部署以下几方面的工作：一是实施健康优先发展战略。新时代党的卫生与健康工作方针提出，要“把健康融入所有政策、人民共建共享”。《建议》明确实施健康优先发展战略，健全健康促进的政策制度体系，提升爱国卫生运动的成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。这就要求我们在今后五年要在规划、公共投入、治理以及绩效方面都要落实优先发展的战略要求。二是统筹发展与安全，为经济社会发展提供强有力的保障和支撑。《建议》明确强化公共卫生能力，防控重大传染病。积极做好慢性病的综合防控。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强心理健康和精神卫生的服务工作。三是为群众提供公平可及、系统连续和优质高效的医疗服务。《建议》明确，健全医疗、医保和医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集中采购、医保支付和结余资金的使用政策。以公益性为导向，深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区和基层医疗机构的运行保障。优化医疗机构的功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程。推进中医药传承创新，促进中西医结合。支持创新药和医疗器械的发展。

在促进人口高质量发展方面，重点部署以下几方面的工作：一是建设生育友好型社会。《建议》明确倡导积极的婚育观，优化生育支持政策和激励政策，发挥育儿补贴、个税抵扣等政策的综合作用，深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，有效降低家庭的生育养育教育成本。完善落实生育保险和生育休假制度。加强妇女和儿童的健康服务。二是推动老有所养。健全养老事业和产业协同发展的政策机制。优化基本养老服务供给。发展医养结合服务。推行长期护理保险，

健全失能失智老年人的照护体系，扩大康复护理和安宁疗护的服务供给。三是推动老有所为。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面的年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。卫生健康工作和人口服务工作既要突出老年人、儿童和妇女等重点群体，同时我们也要为全人群提供预防、保健、诊疗、康复全链条的综合服务，为中国式现代化提供良好的健康根基和人口根基。谢谢。

莫高义：

谢谢雷海潮同志。现在请江金权同志围绕加强党的领导等内容作介绍。

江金权：

很高兴向记者朋友们介绍这方面的内容。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》围绕坚持和加强党中央集中统一领导、营造风清气正的政治生态，作出了一系列战略部署。

一是完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。这是我们保持正确发展方向、增强发展合力、有效应对各种风险挑战、确保经济社会发展行稳致远的关键所在。

二是坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。这是培养选拔担当作为、善作善成好干部，激发干部积极性主动性创造性的有效措施。

三是统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。这是提高各领域基层党组织领导基层治理、服务人民群众和推进改革发展能力的内在要求。

四是锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。这是巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，以优良作风为发展凝心聚力的重要举措。

五是坚定不移反对腐败。完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。这充分展现了我们党对腐败零容忍、严惩处、不根治腐败不罢休的坚定决心。谢谢。

莫高义：

谢谢江金权同志。现在进入问答环节，请记者朋友们提问，大家在提问时请通报一下所在的新闻机构。现在开始提问。

中央广播电视总台央视记者：

我的问题是，现在距离 2035 年基本实现社会主义现代化还有 10 年的时间，可以说人民非常期盼，

国内外也非常关注。请问在这一历史进程中，“十五五”的五年有什么重要地位和作用？谢谢。

莫高义：

这个问题请韩文秀同志回答。

韩文秀：

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们全面建成小康社会、实现了第一个百年奋斗目标。党的二十大明确了全面建成社会主义现代化强国、向第二个百年奋斗目标进军“两步走”的战略安排，到2035年基本实现社会主义现代化是第一步，需要从“十四五”到“十六五”3个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位。从现在起到2035年，只有10年时间，前五年发展好了才能争取更大主动，我们要以时不我待、只争朝夕的时代紧迫感和历史使命感，科学谋划未来五年经济社会发展，紧紧抓住时间窗口，巩固拓展优势，破除瓶颈制约，补强短板弱项，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

特别是在经济社会发展领域要进一步夯实基础、全面发力。要着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，充分释放经济增长潜力，努力从中等收入国家向中等发达国家水平迈进；要着力在发展新质生产力上取得重大突破，加快培育新动能，壮大新的经济增长引擎；要着力促进供需两侧结构全面优化升级，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式；要着力推动经济和社会协调发展，在高质量发展中提高人民生活品质，解决好人民群众急难愁盼问题，在满足民生需求中拓展发展空间；要着力加快经济社会发展全面绿色转型，加快建设新型能源体系，建设能源强国，建设美丽中国；要着力做强国内大循环，畅通国内国际双循环，更好统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。

总之，面对人民群众期盼，面对国际风云变幻，关键是要集中力量办好自己的事，坚定不移推动高质量发展，坚定不移推进深层次改革、扩大高水平开放，以自身高质量发展的确定性更好应对外部环境变化的不确定性，在激烈国际竞争中赢得战略主动，在新时代新征程续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

谢谢！

香港大公文汇传媒集团记者：

今年是“十四五”规划的收官之年，全社会都非常关注“十四五”规划目标任务的落实情况和取得的成就，能否介绍一下相关情况？谢谢。

莫高义：

这个问题请江金权同志回答。

江金权：

很高兴回答这个问题。“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，发展历程极不寻常、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。《建议》从12个方面作了系统总结，这里我简要作个介绍。

一是经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进。我国经济增速继续领跑全球主要经济体，预计今年国内生产总值达到140万亿元左右，连续跨过了110万亿、120万亿、130万亿几个台阶，人均国内生产总值超过世界平均水平。我国仍然是世界经济增长的主要动力源和重要引擎。可谓“风景这边独好！”

二是科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展。全社会研发经费投入、基础研究经费占比均创历史新高。高新技术产业超过50万家，全球百强科技创新集群数量达26个，占比全球第一。

三是全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大。影响高质量发展的体制机制障碍逐步破除，更高水平开放型经济新体制加快形成，高质量共建“一带一路”走深走实，自由贸易区建设加快实施，为经济社会发展提供新机遇、拓展新空间。中国是经济全球化的坚定支持者和推动者。

四是民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展。每年城镇新增就业稳定在1200万以上，居民收入增长与经济增长同步。全球规模最大的教育、医疗和社会保障体系持续巩固，九年义务教育巩固率、基本养老保险、基本医疗保险参保率均达95%以上。

五是绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善。建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系，万元GDP用水量降至50立方米以下，全国森林覆盖率提高到25%以上，贡献了全球新增绿化面积的1/4。空气质量优良天数比例稳定在87%左右，发展的绿色底色更加鲜亮。我国正成为全球绿色发展的引领者。

六是国家安全能力有效提升，社会治理效能增强。粮食产量稳定在6.5亿吨以上，能源稳定供应和风险管控能力进一步加强，产业链供应链韧性和安全水平稳步提升，防范化解金融风险攻坚战取得重要阶段性成果。我国成为世界上犯罪率最低、安全感最高的国家之一。平安中国名副其实！

此外，全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多样；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。这些重大成就，为“十五五”时期的经济社会发展打下了坚实基础。

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“十五五”时期，只要我们深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持正确方向、遵循科学理念、发扬斗争精神、把握历史主动，我们就一定能够继续开创中国式现代化的崭新局面。谢谢。

俄通塔斯社记者：

中国在科技方面的投入不断增长，在人工智能领域快速发展。请问，中国在发展人工智能方面有什么目标？如何确保科技研发投入得到高效利用？谢谢。

莫高义：

请阴和俊同志回答。

阴和俊：

感谢您的提问。您问的是两个问题，一个是关于科技投入，一个是关于人工智能。

关于科技投入。重视和加强科技投入是世界各国的普遍共识，尤其是发达国家。中国政府也高度重视，党的十八大以来，中国科技投入无论是总量、还是强度，都实现了快速增长。我们坚持“四个面向”，发挥新型举国体制优势，着力提升科技投入效能。一是聚焦国家战略需求，加强科技资源统筹。在重点行业和领域实施一批重大科技项目，加强关键核心技术攻关；不断提高基础研究投入比重，鼓励原始创新，为高质量发展提供科技支撑。二是坚持多元投入，增加科技资源供给。持续加强财政科技投入，激励企业加大研发投入，大力发展科技金融，鼓励引导社会资本支持科技创新。三是强化监督管理和绩效评价，确保科技资源高效利用。不断加强科技经费监管，建立健全科技活动分类评价体系，推动科技资源开放共享，让宝贵的科技资源发挥最大效益。

关于人工智能。中国政府高度重视人工智能，持续营造良好的创新生态，推动人工智能加快发展。一是人工智能科技创新不断取得新突破。持续加强人工智能战略研究和科技攻关，在基础大模型、人形机器人等领域形成一批具有国际影响力的创新成果。二是人工智能产业规模和质量快速提升。截至2024年底，人工智能企业总数超过4500家，产业规模不断壮大，协同创新产业生态正在加速形成。三是人工智能赋能经济社会发展成效显著。“人工智能+”已深入制造、金融、医疗等重点行业领域，形成经济增长新引擎。

下一步，我们将认真贯彻落实《建议》要求，持续加强“十五五”人工智能顶层设计和体系化部署。一是继续加强基础研究和关键核心技术攻关，聚力开发新的模型算法、高端算力芯片，不断夯实人工智能发展的技术根基。二是深入实施“人工智能+”行动，推动人工智能与科技创新、产业发展、消费提质、民生保障等深度融合。三是加强人工智能治理，完善相关的法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，不断健全治理机制。四是推动国际交流合作，让人工智能成为造福人类的国际公共产品，推动普惠共享。共建人工智能全球治理体系，共同应对全球性挑战。

谢谢！

经济日报记者：

近年来，中国已成为全球经济增长的主要引擎，各方面都很关注中国经济的发展前景。《建议》提出提升宏观经济治理效能，实施更加积极的宏观政策。请问“十五五”时期将如何加强产业、区域、消费、投资等各方面的政策统筹，确保宏观政策同向发力、形成合力推动高质量发展？谢谢。

莫高义：

请郑栅洁同志回答。

郑栅洁：

感谢您的提问。“十五五”时期，我们将认真落实《建议》提出的宏观经济治理要求，履行宏观经济管理和经济综合协调部门职能，从三个方面持续发力，强化综合统筹和综合平衡，确保宏观政策同向发力、形成合力。

第一，是拓展政策空间。“十四五”时期，我国GDP在2020年突破100万亿元大关，接连跨越几个台阶，今年预计达到140万亿元左右。这其中，既有源源不断的增量优质产出，又累积了丰厚的存量优质资产。习近平总书记形象地说：“中国经济是一片大海”。我国宏观经济治理具有广阔空间。

“十五五”时期，我们将用足用好我国经济的发展优势，积极拓展宏观政策空间，增强人流、物流、资金流、信息流等流量要素之间的高效协同，盘活存量，做优增量，提高效益，有力有效应对来自各方面的风险挑战。

第二，是创新治理工具。“十四五”时期，在习近平经济思想的科学指引下，各部门加强协同协作，强化财政、货币、产业、投资、就业、消费、价格、区域等政策协调，积累了丰富的经验。“十五五”时期，我们将按照《建议》部署，加强工作统筹，规范政府行为，防范不当干预，充分发挥市场机制作用；灵活运用市场化法治化手段，在市场失灵的领域及时出手，坚决遏制低价恶性竞争、企业账款严重拖欠等行为，确保既“放得活”又“管得住”。创新政策工具，打好重大战略、重大规划、重大改革、重大政策、重大项目的“组合拳”。创新方式方法，做好与微观主体和社会公众的沟通交流，解疑释惑，做到市场有所呼、政策有所应，畅通政策落地见效、可感可及的“最后一公里”。

第三，是增强宏观政策取向一致性。大家都很关注宏观政策取向的一致性，“十五五”时期，我们将进一步扎实开展增量政策的一致性评估，强化经济政策、非经济性政策的协同，增强非经济领域政策一致性。同时，把存量政策一并纳入评估，定期选择部分领域的存量政策开展评估，对于和宏观政策取向不一致的政策措施，按照程序及时调整、暂停执行、撤销或废止，从整体上提升宏观经济治理效能。

谢谢。

北京广播电视台北京时间记者：

我们都知道，现在很多家庭都是上有老下有小，经常需要看病就医，也经常接待老家来看病的亲友，大家都希望生病以后能够在家门口附近、在市内或省内得到及时优质的治疗，希望减少不同医院之间的奔波。想请问，在这些方面“十五五”期间有哪些值得期待的新举措？谢谢。

莫高义：

请雷海潮同志回答。

雷海潮：

感谢这位记者朋友问了一个大家都关心的问题。这个问题也是我们今后五年致力于改善改进的工作方向。在这里也跟大家报告一个我们近期就今后五年在健康规划方面新的研究成果，根据国际发展

的趋势、工作基础和我国综合国力，我们希望通过五年的努力，能够使得中国居民的人均预期寿命从2024年的79岁基础上再提升1岁，达到80岁左右，这对于满足和适应人民群众对美好健康生活的新一轮期待，将是一个标志性的工作，也反映了我国经济社会各方面的高质量发展的综合成效。我们分析，这是完全有可能实现的。为此，我们将在以下几个方面再进一步作出努力和优化。

一是在服务方向上要全面转向以健康为中心，让群众少得病、更加健康。我们提倡，同时也是这样的行动安排，要求各级政府、社会和个人都要贯彻“预防为主”的理念，真正把健康优先发展战略作为经济社会发展的优先目标，强化以健康促进为导向的部门协同和高效服务监管，大力开展健康中国行动和爱国卫生运动，积极发展家庭医生服务，加强健康知识宣传宣介，逐步提升居民健康素养，让健康科学知识、科普知识能够“飞入寻常百姓家”，让每一个人都成为自身健康的主动参与者和掌控者。积极管理健康方面的危险因素，使得影响我们身心健康的体重、血压、血脂、血糖等问题得到有效干预和控制，让每一个人获得更加健康的有品质的生活。

二是在服务模式上要突出全链条的贯通，让群众少得重病、及早康复。以心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性病作为攻关和突破的重点，健全早筛早诊早治早康复的服务体系，强化多病同防同治，进一步提升健康产出的效率和效果。今后我们将在预防端进一步强调精准干预，在治疗端强调多学科多专业协同协作，在康复端强调接续服务，在管理端强调长期健康随访，让各个环节能够真正连起来、动起来、强起来。同时，为了适应广大人民群众如何看好病、科学看病的愿望，我们将进一步加强服务流程的再塑、再造，在院内、在医院之间搭建会诊和转诊的工作平台，把看病就诊的专业事情交给专业机构、专业人员，帮助患者科学规范有序便利看病就医。

三是服务体系将更加突出公益性和均衡性，让群众看病更加便捷、更加高效。推进医疗、医保和医药协同发展和治理，以公益性为导向深化公立医院改革。以地市为单位全面推广福建三明医改经验。福建三明之所以在保障和促进健康、深化医改方面不断取得明显成效，有以下四方面经验：一是坚持党的领导、坚持公益性、坚持人民立场的改革理念；二是坚持事不避难、锐意进取的改革作风；三是坚持因地制宜推进改革、不断迭代升级的改革节奏；四是坚持紧密结合当地经济社会发展条件和水平，为群众提供适宜服务、适宜保障，确保可持续性的改革方法。以上四点经验，对于今后五年深化医药卫生体制改革，大家都应该认真研究，加以推广。同时，我们将进一步加强一二级医疗机构和基层医疗卫生机构功能定位、协同配合，稳定二级医院运行，实施医疗卫生强基工程，以人员和服务下沉基层为重点和导向，大力发展各级医疗机构之间的帮扶协同协作关系，推广和推行巡回医疗、移动医疗和远程诊疗，让广大人民群众能够在家门口附近得到便捷高效、相对优质的医疗卫生服务，推动分级诊疗取得更显著进展。

谢谢。

美国国际市场新闻记者：

“十四五”期间，外商直接投资增长放缓。请问，“十五五”规划将在哪些方面进一步扩大开放和吸引外资？

莫高义：

请王文涛同志回答。

王文涛：

感谢您的提问！今年3月，习近平主席在会见国际工商界代表时，充分肯定了外资的重要作用，表明中国扩大开放的坚定决心。从“十四五”看，中国利用外资，一是“量稳”，实际使用外资累计7200多亿美元，新设外企24万多家，引资大国地位依然稳固。二是“质优”，高技术产业引资占比超过1/3，汽车、医疗健康、电子信息等一大批标志性项目在华落户，跨国公司地区总部和研发中心明显增多。

我要说的是，下一步，我们开放也好，引资也好，都不搞损人利己、零和博弈那一套，而是互利共赢、共同发展，我们主要从两个方面发力。

一方面，要把中国大市场优势充分发挥出来。中国现有14亿多人口，未来十多年中等收入群体将超过8亿，市场潜力巨大。我们将大力提振消费，打造“购在中国”品牌，让商品和服务消费都“火”起来；我们将加快发展新质生产力，促进人工智能、生物科技、新能源等产业发展，让中国大市场成为全球创新的试验场、应用场、利润场；我们将加快建设高标准市场体系，坚持市场化、法治化、国际化方向，打造国际一流营商环境。许多跨国公司告诉我们，“投资中国不是可选项，而是必选项”。

另一方面，要让中国大市场成为全球大机遇。我们常说“外企不是外来客，而是一家人”，中国超大规模的市场也是外企的机遇。比如我们实施的以旧换新，以汽车为例，我们全面落实国民待遇，外资品牌销量占了汽车以旧换新的1/3。我们将按照“宜早不宜迟、宜快不宜慢”的要求，进一步降低市场准入门槛。服务业是接下来开放的重点，要扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等开放试点，有序扩大教育、文化领域自主开放。我们将持续优化服务，办好外企圆桌会，把企业的“需求清单”变成我们的“服务清单”，擦亮“投资中国”品牌，让外资企业愿意来、留得住、发展好，共享中国发展新机遇。

这几天，大家都比较关注中美经贸问题。习近平总书记强调，对话和合作是中美唯一正确的选择。中国作为负责任大国，一直反对的是脱钩断链，坚定维护的是全球产供应链安全稳定。前4轮经贸磋商充分证明，中美在相互尊重、平等协商基础上，完全可以找到解决彼此关切的办法，找到正确的相处之道，推动中美经贸关系健康、稳定、可持续发展。

谢谢大家！

浙江日报潮新闻记者：

我们知道，以科技创新引领新质生产力发展是党中央提出的重大举措，也是“十五五”部署的重点内容。请问，下一步在培育和发展新质生产力方面有什么样的考虑和部署？谢谢。

莫高义：

请阴和俊同志回答。

阴和俊：

感谢您的提问。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。党的二十届四中全会对科技创新引领发展新质生产力作出明确部署，“十五五”时期，我们将深入实施创新驱动发展战略，加快部署推进重大科技创新任务，促进科技创新和产业创新深度融合，着力提升全要素生产率，为发展新质生产力、实现高质量发展注入强大动力。

一是持续增加高质量科技供给。统筹国家战略和经济社会发展需求，加快布局实施国家重大科技项目，有组织推进战略导向的基础研究，强化关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术和颠覆性技术创新，加强科技基础条件自主保障，推动国家战略科技力量协同联动，加快产出一批重大标志性、原创性成果。

二是支撑现代化产业体系建设。统筹科技创新和产业发展，推动创新链产业链无缝对接。在新一代信息技术、人工智能等领域培育壮大一批新兴产业，在量子科技、生物科技等领域布局建设未来产业，抢占未来科技和产业制高点，积极运用数智技术改造提升传统产业，推动产业向智能化、绿色化、融合化转型。

三是全面深化科技体制改革。加强政策统筹，促进科技与财税、金融、产业、教育、人才高效协同。健全重大科技任务组织机制，推动科技力量、创新资源、人才队伍体系化、建制化、协同化。强化企业科技创新主体地位，加快培育壮大科技领军企业。深化职务科技成果赋权和资产单列管理改革。建立科技创新、产业发展和国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式。构建同科技创新相适应的科技金融体系。

四是因地制宜发展新质生产力。加强对地方科技创新和产业布局的宏观指导和统筹协调，引导地方立足资源禀赋锻造科技长板和产业特色，实现差异化发展。加强跨区域创新协同和产业协作，打造一批世界级产业集群。推动有条件的地方围绕科技创新和产业创新深度融合，大胆探索、先行先试，打造原始创新策源地和产业科技创新高地。

谢谢。

真实巴西媒体集团记者：

随着巩固拓展脱贫攻坚成果的五年过渡期于2025年结束，“十五五”规划将设置哪些具体目标、建立哪些长期机制，防止发生规模性返贫致贫？政府将如何建立对欠发达地区的长期帮扶体系？

莫高义：

这个问题请韩文秀同志回答。

韩文秀：

感谢您的提问。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国打赢了规模空前的脱贫攻坚战，消除了绝对贫困，创造了彪炳史册的人间奇迹，为全球减贫事业作出了重大贡献，也为全球南方国家摆脱贫困增添了信心、提供了样本。从2021年到2025年，我们设立了5年过渡期，

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，使脱贫基础更加稳固、成效更可持续。“十五五”时期是过渡期结束后转向常态化帮扶的新阶段，党的二十届四中全会提出，要统筹建立常态化防止返贫致贫机制，就是要着眼中国式现代化建设全局，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，确保不发生规模性返贫致贫。具体来讲：

一是建立和完善常态化帮扶政策体系。实践证明，过去5年过渡期的帮扶政策是有力有效的，过渡期后要坚持“大稳定、小调整”，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定。要坚持五级书记一起抓，继续实行东西部协作和中央单位定点帮扶等一系列行之有效的做法，并根据实际适当优化调整，着力提高帮扶效能。

二是支持欠发达地区加快发展。欠发达地区是防止返贫致贫工作的主阵地。在过渡期，国家确定了160个乡村振兴重点帮扶县，各地也确定了一些省级乡村振兴重点帮扶县，给予集中支持。下一步，要继续对欠发达地区予以长期帮扶，中央和省分级负责，分层分类帮扶欠发达地区，助力发展富民产业和县域经济，改善农村基础设施和公共服务，缩小城乡区域发展差距，夯实防止返贫致贫的基础。

三是提高监测帮扶的时效性精准性。俗话说，天有不测风云，对一些遇到重大疾病、自然灾害等突发困难的农户，要早发现、早干预、早帮扶，精准施策、及时纾困。要建立健全常态化防止返贫致贫监测体系，科学精准确定帮扶对象，并定期动态调整。对有劳动能力的，强化产业帮扶和就业帮扶，帮助他们勤劳致富；对没有劳动能力的，通过社会救助等措施兜住基本生活。总的来讲，要让广大农民群众日子越过越红火，共同奔向中国式现代化的美好未来。

谢谢！

莫高义：

时间关系，最后一个问题。

中国日报记者：

刚才郑栅洁主任介绍了“十五五”时期在建设现代化产业体系方面的一些目标任务。我想请问，在推动重点产业绿色转型、能源结构低碳转型等方面，会有哪些具体举措？谢谢。

莫高义：

请郑栅洁同志回答。

韩文秀：

感谢您提了这个问题。习总书记上个月向全世界宣布了中国新一轮国家自主贡献目标。这次《建议》对加快经济社会发展全面绿色转型作出部署安排，您刚才提到的产业、能源转型，都是其中的重中之重。如何加快全面实现绿色转型，我们理解，就是要以碳达峰碳中和目标为牵引，加快推进4方面举措。

首先，是加快构建实施碳排放总量和强度双控制度。过去我们是能耗双控制度，现在全面转向碳

排放双控制度。这是全面绿色转型的“指挥棒”。《建议》提出稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等制度，建立健全覆盖各类主体的激励约束制度体系。

其次，是加快能源绿色低碳转型。这是全面绿色转型的“牛鼻子”。我们将加快新型能源体系建设，到“十五五”末，新增用电需求绝大部分由新增清洁能源发电量满足，让更多绿电穿越山海、点亮万家灯火。重点有三项工作：一是以更大力度发展非化石能源，加快西北风电光伏、西南水电、海上风电、沿海核电等清洁能源基地建设，因地制宜开发生物质能、地热能、海洋能等新能源；二是推进化石能源清洁高效利用，推动煤电由基础保障性电源转为支撑调节性电源；三是加快建设新型电力系统，确保绿电发得出、电网接得住、终端用得好。

第三项举措，是加快产业结构绿色低碳转型。这实际上是通过增加产业的“含绿量”，来提升经济的“含金量”。我们要做好产业的“加减法”：一手做加法，加快发展绿色低碳产业，根据测算，目前我国绿色低碳产业规模约11万亿元，未来5年还有翻一番乃至更大的增长空间，特别是“十五五”时期，力争建成100个左右国家级零碳园区，将为绿色低碳产业带来巨大发展空间。一手做减法，推进重点行业节能降碳，将在钢铁、有色、石油化工等重点行业深入实施节能降碳专项行动，力争实现节能量1.5亿吨标准煤以上，可以减少二氧化碳排放约4亿吨。

第四项举措，是加快生产生活方式绿色低碳转型。这和我们每一个人都息息相关，是全面绿色转型的根本所在。在生产方面，深入推进清洁生产，实施大规模设备更新，大力发展循环经济，力争到2030年，大宗固废年利用量达到45亿吨左右，同时加快建筑和市政设施节能改造，提高大宗货物的铁路、水路运输比例。在生活方面，广泛开展绿色低碳全民行动，大力倡导节粮、节水、节电和生活垃圾分类，大力推广绿色低碳生活方式、绿色低碳产品，以绿色生活打造美丽家园、建设美丽中国。

谢谢！

莫高义：

谢谢各位发布人，谢谢各位记者朋友。今天的新闻发布会到此结束。谢谢大家！

（摘自中国网2025年10月24日）

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

——写在党的二十届四中全会召开之际

历史，正在书写新的篇章。

10月20日至23日，党的二十届四中全会在北京召开。会议将审议《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为未来五年中国发展擘画蓝图。

2021年—2025年，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。全国上下勠力同心、攻坚克难，我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

2026年—2030年，围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

一以贯之的主题，始终不渝的初心，接力奋斗的足迹。

“十五五”新的征程即将开启，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，向着全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标踔厉奋发、勇毅前行，必将确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，开创中国式现代化崭新局面。

领航定向 驾驭发展全局创造新的历史伟业

“十四五”规划收官之际，“两张网”的建设格外引人注目：

一张是国家综合立体交通网，“6轴7廊8通道”主骨架建成率超过90%；

一张是国家水网，2025年底覆盖率预计达到80.3%。

大国之治，江山为基。水网、路网，越千里山川，通四方之利，济万民之需，都是事关现代化建设的大事。

2021年，“十四五”开局之年，在带领中国人民向着第一个百年奋斗目标奋力冲刺的同时，习近平总书记的目光已投向第二个百年奋斗目标。

当年5月，河南南阳，总书记专题调研南水北调：“水网建设起来，会是中华民族在治水历程中又一个世纪画卷”；7月，西藏林芝，总书记来到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站，了解川藏铁路总体规划及拉萨至林芝段建设运营情况，要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年，是我国抓住难得机遇、顶住各种挑战、拓展发展新空间的关键时期。

习近平总书记强调：“确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。”

五年间，一幅山河锦绣、盛世昌荣的恢弘画卷运笔着墨、徐徐铺展。

这段征程激励奋进步伐：中国经济总量接连跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元台阶，预计将于2025年底达到140万亿元左右，4年平均增长5.5%，人均国内生产总值连续两年超过1.3万美元，中国对世界经济增长的年均贡献率保持在30%左右……

这个时代奔涌创新活力：“十四五”规划确定的102项重大工程进展顺利，中国站上一个又一个“大国重器”创新制高点，研发投入强度提高到2.69%，成为世界上首个国内有效发明专利数量突破400万件的国家……

这幅图景绘就美丽中国：“增绿”全球最多，森林覆盖率提高到25%以上；地级及以上城市空气质量优良天数比例稳定在87%左右；长江、黄河干流全线达到二类水质标准；新能源发电装机规模历史性超过火电，建成全球最大清洁发电体系……

这张答卷浸透民生福祉：每年城镇新增就业1200万人以上，人均预期寿命提高到79岁，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，城乡区域协调发展进展显著，全体人民共同富裕一步一个脚印向前推进……

五年间，亿万人民砥砺奋进，世界见证新时代中国一个又一个高光时刻：

隆重庆祝中国共产党成立100周年，宣告全面建成小康社会；胜利召开党的二十大，对以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴作出战略部署；召开党的二十届三中全会，谋划进一步全面深化改革；喜庆新中国75周年华诞；隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年……

“实现中华民族伟大复兴是前无古人的伟大事业。憧憬和挑战，都激发我们只争朝夕、永不懈怠的奋斗精神。”习近平总书记的话深情而豪迈。

这是以科学理论指引前进道路的五年。

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，这次全会将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，为未来中国经济社会发展勾勒逻辑主线：

“‘十四五’时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题”“准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局”。

2022年10月，党的二十大报告明确提出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”

理论和实践的创新突破，激荡在新时代新征程上。

高质量发展需要新的生产力理论来指导。2023年，习近平总书记在地方考察时，首次提出新质生产力，此后在多个场合作出系统阐释和重大部署，深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”等重大理论和实践问题。

五年间，习近平总书记深刻阐述了中国式现代化一系列重大理论和实践问题，为经济社会发展提供根本遵循。

深刻践行绿水青山就是金山银山理念，推动经济社会发展绿色转型；

以文化赋能经济社会发展，人文和经济交相辉映、价值共生；

统筹发展和安全，粮食、能源、产业、国防等安全基础进一步夯实；

促进全体人民共同富裕，从理论完善到示范探路，正在将梦想逐步变为现实……

习近平新时代中国特色社会主义思想在亿万人民波澜壮阔的实践中不断丰富发展，激扬起奋进新征程最深沉、最磅礴的力量。

这是以宏伟蓝图引领高质量发展的五年。

今年10月9日，中国华能总部、中国中化总部正式迁驻雄安新区。

2023年5月，习近平总书记第三次赴河北雄安新区考察，就“已进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段”的新城，谆谆嘱托：“既不能心浮气躁，也不能等靠要，要踏实努力，久久为功。”

从“一片地”到“一张图”再到“一座城”，承载千年大计的未来之城阔步向前。

一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干。

“我们对时间的理解，是以百年、千年为计”“对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。对长期任务，要保持战略定力和耐心，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石，久久为功”。

对快与慢的把握，对时间的信念，承载着中国共产党人的历史责任与时代担当。

把五年规划目标任务滚动纳入年度计划，各类宏观政策协同发力，动态监测、中期评估、总结评估……“十四五”规划承载五年乃至十五年的国家发展导向、战略重点、政策举措，要确保落实阶段性目标任务。

五年间，聚焦区域发展战略多次召开专题座谈会，战略指向一以贯之，政策部署与时俱进；坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，聚焦高水平科技自立自强持久发力；坚定不移全面深化改革，广度和深度不断拓展……看准了就要抓住不放，一抓到底，抓出成效。

外媒刊文指出，中国五年前制定的“十四五”规划和2035年远景目标纲要各项主要指标中，多项指标进展符合甚至超过预期。

这是在风雨挑战中应变局开新局的五年。

加强稀土相关物项出口管制、对超硬材料等相关物项实施出口管制、对美船舶收取船舶特别港务费……近期，针对美方施压，中国出台一系列措施。

谈，大门敞开；打，奉陪到底。有观察人士指出，中国更加沉稳坚韧的应对，展现出更坚实的底气和更强大的力量。

关键时刻必有关键抉择。五年间，直面各种风险挑战和不确定性，以习近平同志为核心的党中央一次次在紧要关头把舵领航，引领中国号巨轮穿越惊涛骇浪。

面对突如其来的世纪疫情，因时因势、科学决策，充分发挥社会主义集中力量办大事的制度优势，有效统筹疫情防控和经济社会发展；

面对不断升级的外部打压遏制，集中力量办好自己的事，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上；

面对民营经济发展遇到的困难困惑，习近平总书记出席民营企业座谈会并发表重要讲话，深刻阐

明事关民营经济发展的一系列根本性、方向性问题；

针对返贫致贫风险，毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果，长久守牢不发生规模性返贫致贫底线……

2024年二、三季度，我国主要经济指标增速回落，市场预期走弱，海内外忧虑情绪有所蔓延。

当年9月26日，中共中央政治局会议部署一揽子增量政策，被誉为“宏观调控的一次里程碑式出手”。

今年以来，宏观政策持续发力、适时加力，打好政策“组合拳”；大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求；纵深推进全国统一大市场建设，综合整治“内卷式”竞争……中国经济上半年同比增长5.3%，延续了稳中向好态势。

回望“十四五”，面对一次次重大挑战，中国顶住了压力、经受住了考验，中国式现代化向前迈出了一大步。

乘势而上 科学谋划“十五五”经济社会发展

首次跻身全球创新指数前十！深圳—香港—广州跃居全球创新集群榜首！

世界知识产权组织近期发布的《2025年全球创新指数报告》，给中国打出一个亮眼的“分数”。

“这一进步体现了中国科技战略投资、科学研发和创业生态系统的结合正在各个领域取得具体的成果。”外媒如此评价。

“构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强”“我们必须把这个问题放在能不能生存和发展的高度加以认识，全面加强对科技创新的部署”。2021年1月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上深刻指出。

五年间，中国把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，全面塑造发展新优势。

2025年4月，习近平总书记来到上海“模速空间”大模型创新生态社区调研，再次聚焦科技创新。

在随后召开的部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上，总书记强调“适应形势变化，把握战略重点，科学谋划好‘十五五’时期经济社会发展”。

以扎实调研把握当代中国，用战略思路观照现实国情。五年规划连接过去、现在和未来，为大国发展锚定坐标、主轴和方向。

2022年10月，党的二十大在北京召开。

“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”

强国建设、民族复兴新征程上，我国将通过“十四五”“十五五”“十六五”3个五年的努力，到2035年基本实现社会主义现代化，实现“两步走”战略安排的第一步。

“十五五”，正是承上启下的关键五年，也是踏上新征程后党中央着手制定的第一个五年规划。

新的关键一程，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

思当下、谋未来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握历史发展规律，科学审视发展道路上的时与势、危与机，谋划“十五五”时期中国号巨轮的前进路线。

“必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措。”习近平总书记把脉定向。

从考察调研中的细问深思，到重要会议上的深刻阐释，习近平总书记统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，着眼改革发展稳定提出一系列明确要求，为“十五五”时期发展谋篇布局。

今年7月30日，中共中央政治局召开会议，决定今年10月在北京召开党的二十届四中全会。

此后不到两个月，9月29日召开的中共中央政治局会议提出“十五五”时期经济社会发展的要求：“必须坚持党的全面领导”“坚持人民至上”“坚持高质量发展”“坚持全面深化改革，扩大高水平开放”“坚持有效市场和有为政府相结合”“坚持统筹发展和安全”。

这是对已有实践的总结提炼，又是对未来发展的启示引领，指明了“十五五”乃至更长时期我国经济社会发展的根本遵循。

察势者智，驭势者赢。

应对外部环境复杂变化，“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响，因势利导对经济布局进行调整优化”；

面对新一轮科技革命和产业变革，“必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”；

回应人民群众新期待，要“把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推动共同富裕”；

谋划全国一盘棋，各地区“要在全国大局中精准定位，加强规划衔接”；

.....

一系列战略指引深刻把握时代特征和发展规律，在谋定长远中为中国式现代化夯基聚势。

人民是历史的创造者。

习近平总书记深刻指出：“好的方针政策和发展规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼，从群众中来、到群众中去。”

在“十五五”规划编制工作中，习近平总书记多次作出重要指示，强调“要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来”“广泛深入地察民情、听民声、汇民智，凝聚起推进中国式现代化的强大合力”。

“搭建人工智能高素质人才对外交流平台”“优化随迁子女就近入学政策”“推动传统文化走进校园”……在今年5月20日至6月20日开展的“十五五”规划编制工作网络征求意见活动中，广大网民踊跃参与，累计收到建言311万余条，为编制“十五五”规划提供了有价值的参考。

有外媒刊文称，中国“十五五”规划编制广泛倾听民意，“中国共产党的领导与积极倾听民众诉求相结合，已被证明是中国政治制度的一大优势”。

上下同欲者胜。新征程上，把14亿多中国人民的积极性、主动性、创造性充分激发出来、凝聚起来，中国式现代化就拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

因势而谋，乘势而上。

“我们要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，把‘十五五’发展的目标任务和战略举措规划好实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”习近平总书记笃定自信。

勇往直前 推动中国式现代化行稳致远

南海之滨，风劲潮涌。

2025年12月18日，海南自由贸易港将迎来一个重要的历史时刻——全岛封关运作。

1978年12月18日，党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。选择这一天启动封关运作，向世界进一步宣示中国坚定不移深化改革开放的决心和信心。

观势定锚，御风前行。

“十五五”，在中华民族伟大复兴的历史进程中，在世界百年未有之大变局加速演进的时代图景里，将是一个怎样的五年？

新的五年，改革之路将越走越宽。

2024年7月18日，党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，新时代新征程进一步全面深化改革的冲锋号角响彻神州大地。

“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”——300多项改革举措将在“十五五”规划期内全部完成，为中国式现代化建设持续增强发展动力和社会活力。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。

2025年7月1日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，研究纵深推进全国统一大市场建设，提出“五统一、一开放”的基本要求：

统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

每一条基本要求，都指向更好处理政府和市场关系，都将撬动更深层次的改革，持续培育激发超大规模市场的优势和潜力，筑起新征程上应对变局、开拓新局的坚实依托。

“实践证明，中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用。”习近平总书记高度重视五年规划在更好处理政府和市场关系中的作用。

通过编制实施“十五五”规划，我国将更好发挥有效市场和有为政府作用，以有效市场提高资源配置效率，以有为政府弥补市场失灵。

新的五年，创新之力将势不可挡。

准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展——一条主线深刻塑造中国经济社会发展的全过程、各领域。

今年7月7日，习近平总书记来到山西阳泉阀门股份有限公司考察调研。

生产车间里，总书记不时驻足察看，详细了解产品生产和销售情况，并深刻指出：“实体经济不能丢，实体经济里边的传统产业不能丢，要通过科技创新实现转型升级。”

“摆在更加突出的战略位置”，习近平总书记对因地制宜发展新质生产力的高度重视，彰显新时代的领航者对高质量发展的深刻思考，对发展大势和时代潮流的准确把握。

五年奋进，中国拥有了自主研发的高性能芯片和操作系统、赋能千行百业的人工智能大模型、大幅提高生产效率的机器人，新能源汽车年产量突破 1000 万辆，无人机、高铁、量子科技等发展全球领先……

“以科技创新为引领、以实体经济为根基”“瞄准世界科技前沿，在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关”“统筹推进教育科技人才一体发展”……

积势、蓄势、谋势，面向“十五五”，把因地制宜发展新质生产力作为抓手，将牵引带动产业升级和体制改革，为高质量发展注入澎湃动能。

新的五年，民生之本将持续夯实。

2025 年 1 月 1 日起，我国对符合法律法规规定生育的 3 周岁以下婴幼儿发放补贴，育儿补贴按年发放，直至年满 3 周岁。

这是新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接性向群众发放的民生保障现金补贴，背后是“投资于人”的深层考量，是“人民至上”的价值旨归。

发展的新篇，书写在物阜民丰、万家灯火中。

五年前，党的全会文件中首次对“全体人民共同富裕”提出重要要求；“十四五”规划主要指标中，民生福祉类超过三分之一……

怎样有效补齐公共服务短板？解决人民群众急难愁盼问题如何落到实处？怎样稳步推动共同富裕？

谋划“十五五”的发展，现代化建设成果将更多更公平惠及全体人民。

新的五年，信心之基将愈发坚定。

百年变局加速演进，机遇和挑战之大都前所未有。坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放；多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有效稳住经济基本盘；更加注重统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局……

我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

中国式现代化有目标、有规划、有战略，一定会实现。

征程万里阔，蓝图再铺展。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，亿万人民焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神，凝心聚力、团结奋进，必将谱写中国式现代化更加绚丽的篇章。

（摘自《人民日报》2025 年 10 月 20 日）

乘势而上，续写中国奇迹新篇章

——党的二十届四中全会侧记

时代一步一个脚印向前，历史在接续奋斗中谱写新篇。2025年，在中国式现代化壮阔进程中，留下浓墨重彩的一笔。

10月20日至23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京胜利召开。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平总书记就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。

站在承前启后的历史交汇点，新时代中国共产党人发扬伟大历史主动精神，以坚定的战略清醒、宏阔的战略视野、系统的战略部署，发出了乘势而上、接续推进中国式现代化建设，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章的豪迈宣言。

承前启后、接续奋斗——

“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程”

几代人的现代化梦想，在今天的中国，前所未有地可触可及。从“一五”到“十四五”，风雨无阻前行、前赴后继奋斗，现在，我们离基本实现社会主义现代化只有10年时间了。

制定中长期规划指导经济社会发展，是中国共产党治国理政的一种重要方式，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

世界东方，人类历史上规模最大的现代化实践，继续展开一幅什么样的宏伟蓝图？中共二十届四中全会的召开，引发全球关注。

外媒纷纷评价：“此次会议对于决定世界第二大经济体的长期政策至关重要。”“中国将重申一种稳健、务实的发展愿景，正是这种愿景支撑其抵御全球不确定性影响，保持了发展势头。”“这体现中国对自身治理模式的坚定信心。中国的长远发展导向使其目光能够超越短期动荡。”

20日上午，京西宾馆会议楼一层大会议室。在热烈的掌声中，习近平总书记和中央政治局其他领导同志步入会场。

习近平总书记受中央政治局委托向全会作工作报告，回顾去年以来的发展历程：“中央政治局面对经济发展遇到的多重困难和挑战，主动作为、综合施策，果断部署实施一揽子增量政策，着力稳就

业、稳企业、稳市场、稳预期，推动高质量发展取得新成效。去年全年和今年前三季度国内生产总值增速分别达到 5%、5.2%。”

全会开幕当天，中国经济“三季报”对外公布：前三季度，我国国内生产总值超过 100 万亿元，同比增长 5.2%，体现了在各种风险挑战交织背景下，超大规模经济体的超强韧性。

从去年 9 月 26 日的中央政治局会议到今年 4 月 25 日的中央政治局会议，两次宏观调控“关键时刻的出手”，充分展现了以习近平同志为核心的党中央引领中国号巨轮穿越惊涛骇浪的勇气和智慧。

回望过去这 5 年，多少风高浪急，多少困难挑战，在风雨洗礼中成长，在历经考验中壮大。

中国经济总量接连跨越 110 万亿元、120 万亿元、130 万亿元台阶，预计将于 2025 年底达到 140 万亿元左右；全球创新指数排名跃升至第十名，成为创新力提升最快的经济体之一；人均国内生产总值连续两年超过 1.3 万美元……

事非经过不知难。这些成绩，是在世纪疫情严重冲击下实现的，是在百年变局加速演进、国际形势更加严峻复杂下赢得的，是在国内发展承压前行中取得的。

“‘十四五’时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。”“我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。”建议稿对“十四五”时期我国发展取得重大成就的总结和论断，引起与会同志的广泛共鸣。

一名中央委员说，“十四五”的成就，不仅体现在数据上，也体现在广大群众对我国发展的雄厚实力、旺盛活力、巨大潜力、澎湃动力的直观感受上。

“极不寻常、极不平凡”——从这 8 个字，可以深刻感受涉滩之险、爬坡之艰、攻坚之难。

与会同志一致认为，在变乱交织的世界中我国始终风景这边独好，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“两个确立”是新时代新征程推进中国式现代化、续写两大奇迹新篇章的根本政治保证。

历史发展是连续性和阶段性的统一。在全面建成小康社会的基础上，到 2035 年基本实现社会主义现代化，需要通过实施“十四五”“十五五”“十六五”3 个五年规划来完成。

习近平总书记深刻指出：“按照经济社会发展规律确定奋斗目标，一以贯之锚定目标团结奋进，是我们党的一个鲜明特点和独特优势。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。”

置身波澜壮阔的历史进程，一个个重大坐标给人以强烈的自豪感、使命感、方向感、责任感：“十四五”时期，打赢了脱贫攻坚战、全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标；“十五五”时期，要如期实现建军一百年奋斗目标，到新中国成立八十周年时完成党的二十届三中全会提出的改革任务。

在时空的经纬中，习近平总书记点明接续奋斗的重大意义：“‘十四五’时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好‘十五五’规划，就能为 2035 年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

“夯实基础、全面发力”——从这 8 个字，可以深刻领会“十五五”承前启后的历史方位和重要使命。

与会同志一致表示，建议稿把握世界大势、立足中国国情，对未来5年作出了顶层设计和战略擘画，绘就了波澜壮阔、气势恢弘的发展蓝图，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

着眼全局、系统谋划——

“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”

当一份约2万字的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议（讨论稿）》摆在面前，每一位与会同志都感到沉甸甸的分量。

一位文件起草组成员表示，习近平总书记亲自担任四中全会文件起草组组长，为“十五五”规划建议起草把关定向、倾注了大量心血，发挥了决定性作用，习近平新时代中国特色社会主义思想是贯穿建议稿的“纲”和“魂”。

在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话，提出明确方向要求；在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，听取意见建议；结合在东北、贵州、云南、河南、山西、西藏、新疆等地考察或出席活动，对经济社会发展进行调研；要求就“十五五”规划建议开展网上征求意见活动，并作出重要指示；多次主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议，对建议稿进行审议、修改……

坚持实事求是原则，深入开展调查研究，充分吸取各方智慧，这是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

“同志们，审议通过‘十五五’规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。”在全会的第一次全体会议上，习近平总书记叮嘱。

本着对党和国家事业高度负责的精神，与会同志仔细研读文件，认真学习思考，深入讨论交流。

从20日下午到23日上午，出席会议的中央委员会委员、候补委员分10个小组，列席会议人员编入各组，对大会文件进行分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议，和大家一同交流探讨。

正确判断形势是科学决策的重要前提。于中国式现代化的历史进程中思考，在两个大局交织激荡的宏阔背景下谋划。

建议稿分析了“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化——

“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。坚定信心至关重要，历史主动精神至关重要。

洞察时与势、把握危与机、统筹立与破、联通内与外，习近平总书记高瞻远瞩：“要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

翻开建议稿，通篇 15 部分开列 61 条，分为三大板块，坚持目标导向和问题导向、坚持系统思维、坚持进一步全面深化改革、坚持扩大对外开放，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。

主题格外鲜明——与“十四五”规划一脉相承，建议稿继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求“坚持以经济建设为中心”。

发展是硬道理，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在党的二十大报告中，习近平总书记就明确强调：“没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”

目标十分清晰——高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。

建议稿中的一个表述令人振奋，到 2035 年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。对此，习近平总书记指出：“2035 年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度。”

经济发展的分量很重——涉及产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展等重点领域的思路和重点工作，同时部署了文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等各领域工作。

“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”被摆在分论第一部分，要求保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

今年以来，从在河南洛阳考察轴承制造企业，到在山西阳泉考察阀门制造企业，习近平总书记反复强调“推进中国式现代化要继续把制造业搞好”“实业兴国，实干兴邦”。大国之大，必有大国之重，不能脱实向虚，必须把发展放在自己力量的基点上。

改革创新的成色很足——既有全面增强自主创新能力，全面实施“人工智能+”行动、全方位赋能千行百业等新部署，又有加快构建新发展格局，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合等新要求，是发展蓝图，也是改革新篇。

在上海那次座谈会上，习近平总书记强调，“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。此次全会上，总书记再次提醒：“发展新质生产力需要具备一定的禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。”

中国式现代化，民生为大。在谋划“十四五”时，党的中央全会文件中首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出。

此次全会上，习近平总书记说：“《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”

列席此次会议的一名基层同志十分感慨：能够列席党的中央全会，深刻感受到习近平总书记和党中央始终心系人民、倾听基层的为民情怀和务实作风，建议稿有着满满的民生温度，说的是“顶层事”，操的是“基层心”，不仅是国家发展的宏伟蓝图，也描绘了每个人的幸福生活图景。

万众一心、勠力进取——

“为推进中国式现代化凝聚磅礴力量”

23日下午，人民大会堂二层宴会厅，灯光璀璨，党的二十届四中全会第二次全体会议在此举行。

主席台帷幕正中，金色的中国共产党党徽熠熠生辉，见证又一历史性时刻。

会议以举手表决的方式通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

“通过！”习近平总书记的声音响彻全场，掌声如潮。

蓝图已经绘就，号角已经吹响。

“学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。”习近平总书记对下一步工作提出明确要求，“要迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮，通过各种方式组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。”

中国式现代化，是伟大而艰巨的恢弘事业。全面系统的宏伟蓝图，需要操其要、分其详，致广大、尽精微。

“《建议》部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”“这些战略任务具有很强的前瞻性、针对性、指导性，全党要深刻领会和把握，切实把这些战略任务的决策意图、目标要求、重大举措、工作重点贯彻落实好”。

习近平总书记指出，在贯彻落实全会精神过程中，要着重把握以下几点——坚定不移推动高质量发展、加快构建新发展格局、推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐、更好统筹发展和安全、统筹推进各领域工作。

按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局要求，《建议》坚持以经济建设为中心，对政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等作出部署。

“基本实现社会主义现代化，需要各项事业协调发展、整体推进”“需要我们在实际工作中全面抓好贯彻落实，不能顾此失彼”。

习近平总书记对全面科学精准落实全会精神作出战略指引：“各地区各部门要坚持系统观念，自觉在大局下行动，下好‘全国一盘棋’。要善于‘弹钢琴’，谋划一域不能忘记整体，立足当前不能无视长远，突出重点不能忽略一般。注重各方面政策协调，保持宏观政策取向一致性，防止和克服本位主义、地方保护主义。”

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

“要坚持不忘初心，站在人民立场考虑问题，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推进共同富裕。”习近平总书记语重心长，“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，更好满足群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面的需要，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。”

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。“越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，

越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。”

治国必先治党，党兴才能国强。以党的自我革命引领社会革命，以中国共产党之治开创中国之治新境界，这是中国奇迹的核心密码，是中华民族伟大复兴从“不可逆转”到“势不可挡”的根本所在。

“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。”习近平总书记深刻指明其中辩证统一的关系，“党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。通过党的自我革命，弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾，营造良好政治生态，激励干部担当作为，凝聚民心民力，就能为经济社会发展源源不断注入正能量。”

此次全会审议并通过了多名领导干部严重违纪违法问题的审查报告，彰显了将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底的坚定决心。

“不以铁腕反腐将后患无穷。‘沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春’。”习近平总书记语气坚定，“要始终保持反腐败高压态势，依法、依规查处腐败案件，从严惩处腐败分子，做到一步不停歇、半步不退让，决不能让腐败分子有任何藏身之地，任何人都不要心存侥幸、抱有幻想。”

在圆满完成各项议程之后，全会胜利闭幕。全体起立，雄壮的《国际歌》响彻人民的殿堂，连接历史、现实和未来。

130多年前，恩格斯说：一个知道自己的目的，也知道怎样达到这个目的的政党，一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的所必不可缺的顽强精神的政党——这样的政党将是不可战胜的。

今天，新时代中国共产党人有这样的坚定自信：“中国式现代化有目标、有规划、有战略，一定会实现。”

（摘自《人民日报》2025年10月25日）

为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》诞生记

中华民族伟大复兴的壮阔征程，再次镌刻下时代印记。

2025年10月23日，如潮的掌声中，党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

这是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署——

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全军全国各族人民万众一心、勠力进取，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，不断开创强国建设、民族复兴伟业新局面。

高瞻远瞩 定向领航——

科学擘画关键时期中国式现代化建设宏伟蓝图

现代化，全体中华儿女孜孜以求的美好愿望，中国共产党矢志不渝的奋斗目标。

新中国成立后，积极探索社会主义现代化，我国开启了用中长期规划指导经济社会发展的伟大历程。改革开放后，我们党确定到本世纪中叶基本实现社会主义现代化的目标。

习近平总书记指出，从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。

党的十九大提出到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国“分两步走”的战略安排，将基本实现现代化的时间提前到2035年，党的二十大进一步明确了这一目标。

这意味着，在全面建成小康社会的基础上，到2035年基本实现社会主义现代化，需要通过实施3个五年规划来完成，“十四五”时期是第一个五年。

这是实现良好开局、打下坚实基础的第一年——

我国经济总量持续增长，预计2025年达到140万亿元左右；

人均国内生产总值超过1.3万美元，超过世界平均水平，接近现行高收入国家水平；

科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展，集成电路、人工智能、量子技术、生物医药、新能源等领域关键核心技术攻关取得重要进展；

围绕推进中国式现代化系统部署进一步全面深化改革，高水平对外开放不断扩大，为经济社会发展提供新动力、拓展新空间；

脱贫攻坚成果巩固拓展，着力解决人民群众急难愁盼问题，民生保障扎实稳固……

“十四五”时期，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

只争朝夕，永不懈怠。

现在，我们离基本实现社会主义现代化这一目标只有 10 年时间。世界在关注，中国将以怎样的发展规划迎接下一个五年。

早在 2024 年 7 月，党的二十届三中全会上，习近平总书记就提出，“十五五”规划要确定什么样的目标任务，要提前研究，总结评估“十四五”规划落实情况，切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

谋定而动，纲举目张。

2025 年 1 月，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定成立党的二十届四中全会文件起草组，习近平总书记亲自担任组长。

1 月下旬，党中央下发通知，就党的二十届四中全会议题在党内一定范围征求意见，同时通过一定方式征求部分党外人士意见和建议。

2 月 11 日，习近平总书记主持召开文件起草组第一次全体会议，鲜明提出到 2035 年基本实现社会主义现代化，“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。

这一重大论断，指明了“十五五”时期的历史方位和时代坐标——

夯实基础，就要更加关注对发展和安全具有基础性影响的事，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，使发展根基更稳、韧性更强；

全面发力，就要锚定目标，围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，聚焦经济社会发展各领域协同发力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

正确判断形势，是科学决策的重要前提。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

从国际看，世界百年变局加速演进，世界变乱交织，变的一面深入发展，乱的一面更加突出，我国发展既面临难得机遇，也伴随严峻挑战。总体看，机遇仍然大于挑战。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

制定一份具有战略性、前瞻性、指导性的规划建议，事关中国式现代化建设全局，事关中华民族复兴大业。

习近平总书记深邃思考、深谋远虑，阐明制定好“十五五”规划建议重大而深远的意义：

——这是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化的需要。如期基本实

现社会主义现代化，必须制定好“十五五”规划建议，科学引领未来五年经济社会发展。

——这是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在世界百年变局中赢得战略主动的需要。制定好“十五五”规划建议，精准研判内部形势和外部环境，科学谋划思路举措，对有效应对风险挑战，确保中国式现代化行稳致远，至关重要。

——这是适应我国发展阶段新特征、解决高质量发展面临的突出矛盾和问题的需要。我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段。我国发展条件和增长模式都在发生深刻变化，发展不平衡不充分问题仍然突出。积极破解面临的突出矛盾和问题，必须系统谋划“十五五”时期经济社会发展。

立短谋长，高位擘画。

制定好“十五五”规划建议，引领中国式现代化建设一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底，历史又将书写下崭新篇章。

集思广益 汇聚共识——

践行全过程人民民主凝聚中国式现代化建设强大合力

2025年春节刚过，北京西郊，规划建议起草工作正式启动。

“希望大家不忘初心、牢记使命，解放思想、实事求是，加强学习、认真思考，深入调研、集思广益，集中精力、全力以赴，高质量完成党中央交给的光荣任务。”文件起草组第一次全体会议上，习近平总书记的明确要求让文件起草组成员深感责任重大。

对制定规划建议需要重点把握的问题，总书记提出要“坚定必胜信心，保持战略定力”“科学提出总体思路和具体目标”“注重政策举措的系统性、整体性、协同性”。

就准确把握“十五五”时期经济社会发展重大战略任务，总书记从12个方面明确要抓住一批具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务，提出44个需要回答的重大问题。

规划建议起草过程中，习近平总书记亲自领导、全程指导，多次就起草工作作出重要指示批示，多次主持召开相关会议听取文件起草工作情况汇报，指导研究重大问题，提出重要修改意见，自始至终发挥着定向把舵作用。

规划建议起草，是深入实际、调查研究的过程。

今年3月，全国两会闭幕不到一周，习近平总书记赴贵州和云南考察调研，进侗寨、访古城，看产业、话振兴，指引云贵大地在中国式现代化新征程上奋发进取。

4月，上海；5月，河南；7月，山西……习近平总书记身体力行，走进基层，围绕中国式现代化提出一系列新思想新观点新论断。

调查研究是谋事之基、成事之道。

这是一张文件起草组到重庆调研的时间表：2月23日中午抵达，下午2点前往一家汽车企业调研并在现场召开座谈会，随后前往数字化城市运行和治理中心；2月24日，上午8点半召开市委常委同志座谈会，10点召开11个市级有关部门座谈会，下午当面访谈市委、市政府主要负责同志……

2月下旬，6个调研组赴12个省区市，分别访谈省区市党委和政府主要负责同志，召开相关座谈

会；深入企业、社区、学校、乡村、工业园区、开放口岸等 66 个基层单位实地调研，访谈干部群众 270 余人。

一次次访谈，畅所欲言、各抒己见；一次次调研，回应民声、带回民意。

习近平总书记曾强调：“党中央作出重大决策部署，都要广泛发扬民主，集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”

规划建议起草，是开门问策、集智聚力的过程。

4 月 30 日，习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，当面听取 7 个省区市主要负责同志的意见和建议。

5 月至 6 月，受习近平总书记委托，中央领导同志先后主持召开 3 场座谈会，听取经济界、科技界和基层代表的意见。

委托相关部门、单位和智库，就经济社会发展重大问题开展 35 项重点课题研究；征求各地方各部门意见建议，听取党外人士意见建议……

海纳百川，气象万千。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。

5 月 20 日至 6 月 20 日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。习近平总书记两次作出重要指示，强调“坚持科学决策、民主决策、依法决策”“广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳”。

这次活动共收到群众有效建言 311.3 万余条，经梳理摘编，形成 27 个方面具有建设性、代表性的意见建议 1500 余条。

比如针对就业问题，有的建议“挖掘社区就业潜力”，有的希望“推动新就业群体职业伤害保障全覆盖”，有的提出“进一步关注日结劳工市场”……

文件起草组高度重视这些意见建议，认真研究和吸收，许多内容以适当方式体现在规划建议相关举措中。

网络征求意见活动情况报告还呈报习近平总书记审阅，并提交中央政治局常委会会议，百姓的心声得以直达中南海。

规划建议起草，是几上几下、日渐成熟的过程。

从春到夏、从夏到秋，从框架提纲到框架方案，从初稿到修改稿再到送审稿……8 个多月，200 多天，文件起草组勤勉工作、夙兴夜寐，拿出了一份新征程上指导中国式现代化建设、激发全党全社会磅礴力量的高质量文件。

这是文件起草组驻地的一个场景：初稿形成后，连续几天召开会议，对每一部分内容逐段逐句“过堂”，大家发言时观点鲜明、富有卓见，讨论时刨根问底、反复追问。

精心对待每一条意见，反复推敲每一处细节，就是要确保规划建议经得起实践和历史的检验。

因时而动，因势而变——

今年以来，国际形势变化的不利影响逐渐加深，外部打压遏制不断升级，我国发展面临的挑战更加复杂严峻。

习近平总书记强调，谋划一个时期的经济社会发展，必须弄清楚大环境。

4月10日，文件起草组工作班子召开专题会议，讨论应对外部形势变化，调整文件起草思路和框架结构。

天下大事，必作于细——

面对新形势新任务，规划建议在起草中形成不少新提法新举措。

习近平总书记指出，“十五五”规划建议作为党中央的重大决策部署，提出的每一个新提法、每一项新举措都将对经济社会发展产生重大影响，必须慎之又慎。

为确保各项政策举措科学严谨、切实可行，规划建议起草立足我国国情，处理好当前与长远、局部与整体、需要与可能等关系，注重保持宏观政策取向一致性，注重防止和克服政策实施可能带来的负面效应。

寒来暑往，春华秋实。

8月4日起，规划建议稿在党内一定范围组织讨论、征求意见。

8月27日，中共中央召开党外人士座谈会，就规划建议听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。习近平总书记主持座谈会并发表重要讲话。

时至9月，各地区各部门各方面对规划建议征求意见稿共提出修改意见2112条。文件起草组认真研究、逐条斟酌，初步增写、改写、精简文字218处。

习近平总书记先后主持召开3次中央政治局常委会会议、2次中央政治局会议审议规划建议送审稿。

10月20日上午，这份承载重托、高举旗帜、凝心聚力的文件，摆在出席党的二十届四中全会的各位同志面前。习近平总书记就规划建议讨论稿向全会作了说明。

当天下午开始，出席全会的168名中央委员、147名候补中央委员，还有列席会议的同志，分成10个小组，就规划建议讨论稿展开热烈讨论。

经过充分讨论，与会同志共提出修改意见176条。文件起草组吸收这些意见建议，作出19处修改。

10月22日晚，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议规划建议修改稿。修改稿于23日上午再次提交全会分组征求意见，之后作出1处修改，形成建议表决稿。

与会同志一致认为，规划建议体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全体人民奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，深刻回答了未来五年经济社会发展若干重大问题，清晰擘画强国建设的前进路径，视野宏阔、立意深远、内涵丰富，是一份符合我国国情、把握发展规律、顺应人民期待的纲领性文件。

与会同志一致表示，在中国式现代化的康庄大道上继续前进，有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有亿万人民众志成城、团结奋斗，我们必将战胜一切艰难险阻，创造新的更大辉煌，铸就新的历史伟业。

锚定目标 接续奋斗——

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

“通过！”

10月23日下午，党的二十届四中全会第二次全体会议上，“十五五”规划建议表决通过。习近平总书记话音刚落，现场掌声经久不息。

这份宏伟的战略擘画，是向着基本实现社会主义现代化目标，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，奋力开创中国式现代化建设新局面的时间表和路线图、宣言书和动员令，必将推动基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

人均国内生产总值达到中等发达国家水平！规划建议提出的这一面向2035年的宏伟目标，让人心潮澎湃、备受鼓舞。

这是中国式现代化的光明前景，是中国共产党和中国人民的信心与底气。

规划建议全文约2万字，由15个部分构成，分为三大板块。

第一板块回首过往、眺望前路：总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就，分析“十五五”时期的历史方位、发展环境，明确“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。

第二板块覆盖全面、重点突出：着眼关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等12个重点领域的思路和重点工作。

第三板块凝聚共识、激发合力：强调坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性。

规划建议突出以经济建设为中心——

这份文件的框架结构设计意味深长：分论12个部分，前7个部分集中在经济建设领域，足见分量之重。

“改革开放40多年来，正是因为坚持以经济建设为中心，国家发生翻天覆地的变化。”一位文件起草组成员说，规划建议凸显了经济建设在基本实现社会主义现代化进程中的基础性作用。

从巩固壮大实体经济根基，到引领发展新质生产力，再到加快构建新发展格局，规划建议与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题。

科技兴则产业兴，科技强则发展强。

“培育壮大新兴产业和未来产业”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“以人工智能引领科研范式变革”……

规划建议强调科技创新的引领作用，进行了系统部署，推动提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

规划建议高举全面深化改革旗帜——

一年多前，党的二十届三中全会部署 300 多项改革举措，开启进一步全面深化改革的时代新篇。党的二十届四中全会上，改革仍是重要关键词。

规划建议明确，“坚持全面深化改革”是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，“进一步全面深化改革取得新突破”是一大主要目标。

从“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”，到“加快完善要素市场化配置体制机制”，再到“完善收入分配制度”……

改革部署在目标指向上以一以贯之，在重大任务上接续递进，突出体现以改革之力推动高质量发展。

规划建议提出扎实推进共同富裕——

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

人们注意到，规划建议在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

“这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”习近平总书记在作规划建议说明时掷地有声。

围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、办好人民满意的教育、加快建设健康中国、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措；

着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措；

着眼促进人民精神生活共同富裕，提出繁荣互联网条件下新大众文艺，构建中华文明标识体系，以文化赋能经济社会发展，提升中华文明传播力影响力……

规划建议在字里行间彰显着新时代中国共产党人矢志为民的深厚情怀，为“十五五”发展铺就温暖底色。

规划建议部署更好统筹发展和安全——

发展是硬道理，安全也是硬道理。

未来五年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨，迫切需要我们坚持底线思维和极限思维，以新安全格局保障新发展格局。

规划建议围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系；围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力……

一系列务实举措，表明我们党对总体国家安全观的认识更加深刻，保障国家安全的措施更加有力。

规划建议强调坚持党的全面领导——

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。中国式现代化建设任务越是艰巨繁重，越要坚持党的全面领导，不断提升党的领导能力和水平。

完善党中央重大决策部署落实机制，提高干部队伍现代化建设本领，统筹推进各领域基层党组织建设，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战……

规划建议进一步明确全面从严治党的根本保障作用，这是百年大党以伟大自我革命引领伟大社会革命的高度自觉。

守正创新 继往开来——

向着中国式现代化光明前景阔步前行

10月28日，“十五五”规划建议全文通过新华社的电波传向全世界。

“国家软实力持续提高”“建设能源强国”“推进旅游强国建设”……规划建议中一系列新提法新举措令人耳目一新，引发广泛关注。

一位文件起草组成员回忆，文件起草组第一次全体会议上，习近平总书记在讲话接近尾声时，对大家作了一番叮嘱，其中就强调了守正创新要求。

“守正创新是习近平新时代中国特色社会主义思想的显著标识，也是此次规划建议制定过程中的突出特点。”这位文件起草组成员说，新提法新举措凝结着我们党把握运用经济社会发展规律的新认识新思路，展现了我们党理论创新和实践创新的最新成果，必将指引中国号巨轮行稳致远。

沿着规划建议指明的方向前进，高质量发展动能必将更加强劲——

“坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。规划建议中，推动扩大内需的相关举措引人注目。

在大国关系牵动国际形势、国际形势演变深刻影响国内发展的新的发展环境下，规划建议为增强国内大循环内生动力和可靠性提供清晰路径，体现了我们党牢牢把握发展主动权的治国理政智慧。

在建设现代化产业体系方面，明确提出巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力；前瞻布局未来产业，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点；

在加快高水平科技自立自强方面，强调完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破；

在加快构建高水平社会主义市场经济体制方面，提出促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期；

在扩大高水平对外开放方面，提出积极扩大自主开放，对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域；

.....

当前，我国正处于高质量发展爬坡过坎重大关口，必须加快实现发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换。

按照规划建议中的新提法，充分运用新举措，必将推动我国经济社会高质量发展获得更强劲的动力。

能、更充沛的活力。

沿着规划建议指明的方向前进，民生福祉必将更加丰厚——

“建立健全职业伤害保障制度”。规划建议中的寥寥数语，却为我国8400万新就业形态劳动者进一步兜牢安全保护网。

一段时间以来，一些快递员、外卖骑手、网约车司机等，由于未同平台方建立劳动关系，在遭遇职业伤害时存在保障短板。

近年来，我国持续推进职业伤害保障试点，已有超过2200万人受益。根据规划建议，“十五五”时期，这一新举措将以制度形式固定下来。

从实施城乡居民增收计划，到逐步提高城乡居民基础养老金；从稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限，到推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模；从因城施策增加改善性住房供给，到建设安全舒适绿色智慧的“好房子”；从稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，到优化就业、社保等方面年龄限制政策……

规划建议中，一项项新提法新举措，着眼解决人民群众急难愁盼问题，推动增进人民福祉、提高人民生活品质，成为“中国式现代化，民生为大”的生动注脚。

民心是最大的政治，人民群众中蕴藏着书写历史的磅礴伟力。规划建议顺应人民意愿、符合民生所盼，将进一步汇聚智慧和力量，团结一心加油干。

沿着规划建议指明的方向前进，国家治理效能必将更加彰显——

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。

重视和加强制度建设是我们党总结长期历史经验得出的重要认识和结论。历史和现实证明，“中国奇迹”之所以举世瞩目、“中国之治”之所以成为独特风景，其奥秘就在于“中国之制”能够集中力量办大事、维护社会公平正义、激发社会创造活力、保持社会大局稳定。

推动公共安全治理模式向事前预防转型；完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化；完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础……

规划建议在完善“中国之制”方面的最新部署，深刻把握近年来国家治理新趋势新特点，着力完善和发展中国特色社会主义制度，推动国家治理体系和治理能力现代化迈上新台阶，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

沿着规划建议指明的方向前进，中国式现代化前景必将更加光明——

目标犹如导航的灯塔，照亮前行的方向。

规划建议不仅从高质量发展、科技自立自强、进一步全面深化改革等7个方面明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，也进一步细化了2035年目标。

到那时，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

“现代化是多少代中国人苦苦追寻的目标。它曾看起来如此遥远，如今离我们越来越近。”一位文件起草组成员非常感慨，中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，希望每一个人都能从规划

建议中坚定前行方向、增强必胜信心、激发强大力量。

蓝图已绘就，奋进正当时。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，沿着规划建设指明的方向，为如期基本实现社会主义现代化而不懈奋斗，共同书写无愧于时代、无愧于历史的壮丽篇章！

（摘自《人民日报》2025年10月30日）

确保基本实现 社会主义现代化 取得决定性进展

党的二十届四中全会公报

“

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

”

展望
“十五五”
人民日报新媒体

奋力开创中国式现代化建设新局面

凝心聚力，接续奋斗。10月23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议胜利闭幕。这是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议，对于进一步凝聚起全党全国各族人民磅礴力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗，具有重大意义。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，充分肯定一年多来以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民勇毅前行、开拓创新取得的新成就。全会重点研究“十五五”规划建议问题，旨在更好发挥国家发展规划的战略导向作用，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。全会的一项重要成果，是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，这是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。全会通过的《建议》，准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画。《建议》坚持目标导向和问题导向，坚持系统思维，坚持进一步全面深化改革，坚持扩大对外开放，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实。这是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

全面建设社会主义现代化国家寄托着中华民族的夙愿和期盼，是中国共产党一以贯之的奋斗主题。回望“十四五”时期极不寻常、极不平凡的发展历程，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在党中央坚强领导下，我们迎难而上、砥砺奋进，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，“十四五”主要目标任务即将胜利完成，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分证明，“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化建设具有决定性意义。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。全会提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，准确把握未来5年我国发展大势，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，继续把中国式现代化的宏伟事业推向前进。

党的二十大确定了新时代新征程党的中心任务，作出了全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排。全会把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，对未来5年经济社会发展作出系统谋划和战略部署。认真学习贯彻落实全会精神，我们要围绕中心任务、牢记初心使命，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加快构建新发展格局，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。全会明确了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，排在首位的就是坚持党的全面领导。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。要提高党领导经济社会发展能力和水平，牢牢把握坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全等重要原则，推动经济持续健康发展和社会全面进步，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

实现中华民族伟大复兴是前无古人的伟大事业。把全会描绘的“十五五”时期经济社会发展蓝图变为现实，全党全国各族人民要心往一处想，劲往一处使。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，只争朝夕、奋发进取，在中国式现代化新征程上交出更为优异的答卷！

（摘自《人民日报》2025年10月24日）

接续奋斗，确保基本实现社会主义现代化 取得决定性进展

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程”。党的二十届四中全会统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对“十五五”时期经济社会发展作出顶层设计和战略擘画，为全党全国各族人民把中国式现代化宏伟事业不断推向前进明确了方向和路径，鼓舞人心，催人奋进。

接续奋斗，这是新征程上的又一次总动员、总部署。

自成立以来，我们党团结带领人民所进行的一切奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国，实现中华民族伟大复兴。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央发扬伟大历史主动精神，领导全党全国各族人民书写了“两大奇迹”新篇章，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，中华民族伟大复兴势不可挡！党的二十届四中全会胜利举行，对未来5年发展作出系统谋划和战略部署，正是对全国上下乘着不可阻挡的复兴大势、朝着宏伟目标矢志不渝奋斗的有力动员。

科学制定和接续实施五年规划，是中国特色社会主义一个重要政治优势。习近平总书记指出：“有外国领导人对我说，中国有一大优势，你们总是制定各种规划，而且各种规划总是能实现。”“十四五”时期，在党中央坚强领导下，我们迎难而上、砥砺前行，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，经济总量今年预计达到140万亿元左右，“十四五”主要目标任务即将胜利完成，中国式现代化迈出新的坚实步伐。在新的起点上开启新的进发，其时已至，其势已成。党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议问题，正是要积势蓄势谋势，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

实践充分证明，党中央集中统一领导是党保持团结统一和强大战斗力、不断取得胜利的根本保证。“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化具有决定性意义。党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，号召为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，体现了续写“两大奇迹”新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，彰显了中国人民坚定不移以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的历史自信。

在党的二十大作出的“两步走”战略安排中，“十五五”时期地位重要。这次全会作出重大判断：“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。到2035年基本实现社会主义现代化，“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是

夯实基础、全面发力的关键时期。从这个基本定位出发谋划部署“十五五”时期发展，全会提出了总体思路、重大原则、主要目标、战略任务，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，符合实际、具有前瞻性。抓住这个重要时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，就能为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

中国式现代化是前无古人的伟大事业。全会指出，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。越是形势复杂、任务艰巨，越要善于把握大势，积极识变应变求变。要深刻认识到，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。要胸怀“两个大局”，用好发展机遇、潜力和优势，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，把宏伟蓝图变成美好现实。

当前和今后一个时期，学习好贯彻好全会精神是全党全国的重大政治任务。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把思想和行动统一到党中央作出的重大判断和决策部署上来，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己的事，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（摘自《人民日报》2025年10月25日）

深刻把握“十五五”时期我国发展必须遵循的重要原则

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

方向正确、目标明晰、路径清晰。谋划部署“十五五”时期经济社会发展，党的二十届四中全会明确了指导思想、主要目标，提出了必须遵循的“六个坚持”重要原则，为奋力开创中国式现代化建设新局面提供了行动指引。

全会确定的“十五五”时期经济社会发展的指导思想，是以习近平同志为核心的党中央在统筹国内国际两个大局、把握党和国家事业所处的历史方位和发展阶段、分析我国发展环境面临的深刻复杂变化基础上提出来的，内涵丰富、指导性强。全会立足“十五五”时期基本定位和阶段性要求，在深入研究和科学论证的基础上，从七个方面提出了经济社会发展的主要目标，鼓舞激励全党全国人民为基本实现社会主义现代化而不懈奋斗。

贯彻指导思想、实现主要目标，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，关键要深刻把握、深入贯彻落实“六个坚持”重要原则：坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。全会确定的指导思想和“六个坚持”重要原则，是改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科学总结，是我们党不断深化对经济社会发展规律性认识的重大成果，彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，为“十五五”时期经济社会发展提供了基本遵循。

这里着重对“坚持党的全面领导”“坚持有效市场和有为政府相结合”进行深入阐释，以深化理解。

“十四五”时期，我们都亲历和见证了我国发展历程的极不寻常、极不平凡，更加深刻地领悟到为什么办好中国的事情关键在党。从经受住世纪疫情的严重冲击，到有效应对外部遏制打压，再到果断部署一揽子增量政策有效提振市场信心……一路闯难关、涉险滩、应变局、开新局，党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

“只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛”，这是历史和实践给出的结论。“十五五”时期，我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把方向、谋大局、定政策、促改革，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，就能为推进中国式现代化提供根本保证。

“发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。”我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。坚持有效市场和有为政府相结合，正是做好经济工作的一个重要方法。

市场是最稀缺的资源，超大规模市场是我国的优势所在。如何将这一优势持续放大？把“无形之手”和“有形之手”结合起来是重要途径。近年来，依靠市场提供多样化供给和服务，通过政府引导及“真金白银”支持，大规模设备更新和消费品以旧换新政策拉动内需、惠企利民，成为有效市场和有为政府协同发力的生动注脚。

政府行为越规范，市场作用就越有效。从出台《全国统一大市场建设指引（试行）》，到迭代发布5版市场准入负面清单；从集中清理妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法，到开展新出台政策与宏观政策取向一致性评估……纵深推进全国统一大市场建设，为我国发展增强了韧性、注入了动力、释放了潜能。

当前，我国发展具有诸多有利因素和显著优势。推动“十五五”时期经济社会发展，关键就要把握发展机遇、抓住时间窗口、巩固拓展优势，坚持和完善社会主义基本经济制度，统筹好有效市场和有为政府的关系，充分用好“两只手”，构建统一开放、竞争有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

走过千山万水，仍需跋山涉水。向第二个百年奋斗目标进军，贯彻落实党的二十届四中全会精神，将“六个坚持”重要原则落到实处，咬定青山不放松、风雨无阻向前行，我们定能在新征程上赢得主动、赢得优势、赢得未来。

（摘自《人民日报》2025年10月26日）

以推动高质量发展为主题，因地制宜发展 新质生产力

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

高质量发展是新时代的硬道理。党的二十届四中全会把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，既与“十四五”规划一脉相承，又在准确把握未来5年发展大势的基础上部署了战略任务，对于我们继续紧紧抓住高质量发展这个首要任务、全面推进中国式现代化具有重大指导作用。

“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们紧紧围绕推动高质量发展这一主题，深入践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，持续推动质量变革、效率变革、动力变革，推动中国经济在“量”上接连跨越新关口，在“质”上持续实现新突破。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。从“十四五”时期积极培育壮大新质生产力的实践中，我们更能深刻理解为什么“十五五”时期要继续以推动高质量发展为主题，把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。

看发展结构，更加优化。传统产业转型升级，新兴产业培育壮大，未来产业前瞻布局，我国高新技术企业数量从2020年的27万家增长至50多万家，新业态新模式蓬勃兴起，先进产业聚链成群，前沿领域加快孕育。

看发展动能，更加强劲。累计建成230多家卓越级智能工厂和1260家5G工厂，培育形成60多个新兴产业领域国家先进制造业集群，国家级人工智能专精特新“小巨人”企业超400家……科技创新不断催生、引领和壮大新质生产力，点燃高质量发展新引擎。

看发展底色，更加鲜明。“十四五”时期前4年单位国内生产总值能耗累计降低11.6%，建成全球最大清洁发电体系，全社会用电量中每3千瓦时电就有1千瓦时绿电……降碳、减污、扩绿、增长协同推进，绿色低碳转型步履坚实。

谋划部署“十五五”时期经济社会发展，全会把坚持高质量发展明确为必须遵循的一条重要原则，把高质量发展取得显著成效放在主要目标的首位。当前，无论是破解仍然突出的发展不平衡不充分问题，还是为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，抑或是有效应对外部环境变化带来的各种不确定性，都要求我们必须继续牢牢扭住高质量发展这个主题，坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

如何推动高质量发展？最重要的是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。全会提出，抓住新一轮

科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。这一重要部署，必将科学指引培育发展新质生产力的新动能，为高质量发展不断拓展新空间、塑造新优势。

科技创新是世界百年变局的“关键变量”，中国式现代化要靠科技现代化作支撑。发展新质生产力，科技创新是核心要素。学习贯彻全会精神，要以科技创新为引领、以实体经济为根基，建设现代化产业体系，加快经济社会发展全面绿色转型。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设，筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。同时也要深刻认识到，发展新质生产力需要具备一定的禀赋条件，必须充分考虑现实可行性。要牢牢把握“因地制宜”的要求，科学理性、实事求是地开展工作，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，防止一哄而上。

以高质量发展全面推进中国式现代化，引领 14 亿多人整体迈入现代化，这是人类史上的罕见壮举，是新时代中国共产党人的使命担当。新征程上，以新发展理念为引领，以新质生产力为支撑，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，我们一定能把国家发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，把中国式现代化宏伟目标变为美好现实。

（摘自《人民日报》2025 年 10 月 27 日）

加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

加快构建新发展格局是以习近平同志为核心的党中央统筹发展和安全作出的重大战略决策，是把握我国发展主动权的战略性布局。党的二十届四中全会深入分析“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化，对做强国内大循环、畅通国内国际双循环作出系统谋划和战略部署。

2020年初，世纪疫情冲击下全球产业链供应链发生局部断裂，直接影响到我国国内经济循环。习近平总书记在地地方考察时意识到“大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路”，由此酝酿了“双循环”的新发展格局。关键时刻的关键抉择，深化了我们党对由经济大国向经济强国转变的规律性认识，明确了我国经济现代化的路径选择，引领中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

回望“十四五”时期的发展历程，更能深切感受到党中央走出这步先手棋的战略远见。稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场，2021年至2024年内需对经济增长的平均贡献率达到86.4%；货物贸易规模稳居全球第一，货物进出口总额从2020年的32.2万亿元增加到2024年的43.8万亿元，年均增长8.0%……在严峻复杂的国内外环境下，我们加快构建新发展格局，国内大循环主体地位不断巩固、空间布局逐步优化，国内国际双循环质量稳步提升，我国经济发展根基更加坚实，安全性稳定性进一步增强，展现出强大的活力、韧性和潜力。

实践充分证明，外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，这要求我们坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。党的二十届四中全会突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，同时提出拓展国际循环，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面，这是把发展主动权牢牢掌握在自己手中、进一步塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。

大国经济都是内需为主导，市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。我国产业体系和基础设施体系配套完善，14亿多人口的超大规模市场潜力巨大。面向未来，无论是深入推进以人为本的新型城镇化、大力实施城市更新行动，还是扎实推进乡村全面振兴、在发展中稳步提升民生保障水平，都将有力促进投资和消费良性循环，释放巨大内需潜力。

全会提出坚持扩大内需这个战略基点，体现了实施扩大内需战略的连贯性。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，旨在增强国内大循环内生动力和可靠性。纵深推进全国统一大市场建设，打通各种卡点堵点，破除地方保护和市场分割，综合整

治“内卷式”竞争，旨在充分释放我国超大规模市场红利。加快构建高水平社会主义市场经济体制，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，实现市场有效有序、政府有为有度，必将进一步增强高质量发展动力。

全会对扩大高水平对外开放作出部署，展现了中国坚持开放合作、互利共赢的信心和决心。今年前三季度，我国货物贸易进出口同比增长4%，其中出口同比增长7.1%，绘出逆势上扬曲线。尽管单边主义、保护主义逆流涌动，但经济全球化是不可阻挡的历史潮流。坚定不移扩大高水平对外开放，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”，促进国内市场和国际市场高效畅通，定能拓展中国式现代化发展空间。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。回顾过往，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。奋楫笃行，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，把国家和民族发展放在自己力量的基点上，加快构建新发展格局，坚持胸怀天下，打好主动仗，中国式现代化建设必能披荆斩棘、一往无前。

（摘自《人民日报》2025年10月28日）

保障和改善民生，推动全体人民共同富裕 迈出坚实步伐

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。党的二十届四中全会坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕加大保障和改善民生力度、扎实推进全体人民共同富裕作出战略部署，鼓舞激励亿万人民在新征程上踔厉奋发，为创造更加幸福美好生活而不懈奋斗。

让人民生活幸福是“国之大者”，我们党团结带领人民进行的一切奋斗，根本目的就是为了让人民过上好日子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力举措保障和改善民生，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。

“十四五”时期，每年城镇新增就业1200万人以上，人均预期寿命达到79岁，全国跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次，学前教育毛入学率达到92%……把造福人民作为根本价值取向，在发展中稳步提升民生保障水平，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。亲历新时代中国变化，有外国友人评价：中国共产党为人民办实事，以实际行动带领全体人民奔向共同富裕。

实现共同富裕是一个在动态中向前发展的过程，必须持之以恒、久久为功。全会在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。明确以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，明确坚持人民至上为必须遵循的一条重要原则，明确人民生活品质不断提高为主要目标之一，全会围绕就业、收入、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等群众关心的事部署一批均衡性可及性强的政策举措；着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措；着眼促进人民精神生活共同富裕，对激发全民族文化创新创造活力、繁荣发展社会主义文化提出明确要求。

城乡融合发展是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求，这里以此为例进一步分析。

习近平总书记强调，“我们全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村”。“十四五”时期，从以学习运用“千万工程”经验为引领扎实有力推进乡村全面振兴，到“四好农村路”铺就老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路，我国城乡基础设施一体化和公共服务均等化深入推进，城乡要素流动更加顺畅高效，农村居民收入增速连续多年快于城镇，2024年城乡居民收入比相较于2020年下降0.22。实践有力证明，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、

共同繁荣的新型工农城乡关系，这只有在中国共产党领导和我国社会主义制度下才能实现。

壮大县域富民产业，是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的必然要求，对推进城乡融合发展、促进共同富裕具有全局性、基础性、战略性意义。浙江安吉，一片叶子富了一方百姓，推进农文旅融合发展，从“美丽风景”走向“美好生活”；陕西延安，建设“苹果高质量发展先行区”，依靠科技创新拓展产业链、价值链，让红苹果成为“致富果”“幸福果”。把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业，提升农业综合生产能力和质量效益，提高强农惠农富农政策效能，一定能带领广大农民群众共同奔向中国式现代化的美好未来。

现代化的本质是人的现代化，最终目标是实现人的自由而全面的发展。贯彻落实党的二十届四中全会精神，始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，在发展中保障和改善民生，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，就一定能在新征程上创造新的历史伟业。

（摘自《人民日报》2025年10月29日）

在发展中固安全，在安全中谋发展

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

安全是发展的前提，发展是安全的保障。党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一条重要原则，把“国家安全屏障更加巩固”列为主要目标之一，围绕统筹发展和安全作出系列战略部署，这对于以新安全格局保障新发展格局、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大指导作用。

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局、办好发展和安全两件大事，团结带领全党全国各族人民化危机、闯难关、应变局、开新局，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。我们贯彻总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化，在实现“人类历史上非凡的经济转型”的同时成为“世界公认的最安全国家之一”。

“十四五”时期，笃定粮食安全是治国理政的头等大事，我国粮食综合生产能力持续提升，年产量始终保持在1.3万亿斤以上；把能源安全作为关系经济社会发展的全局性、战略性问题，建成全球规模最大电力基础设施体系，实现了消费增量90%以上由国内自主保障；着眼维护经济金融大局稳定，完善重大风险处置统筹协调机制，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险；面对围堵、遏制、打压，集中力量办好自己的事，牢牢掌握我国发展和安全主动权……实践充分表明，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在，统筹发展和安全为中国式现代化行稳致远提供了重要保障。

当今世界变乱交织。未来5年，我国发展面临的各种不确定难预料风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。全会围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系；围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。认真学习、切实贯彻党的二十届四中全会精神，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，定能有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性。

平安是人民幸福的生命线。这里以“建设更高水平平安中国”为例，深化对如何在发展中固安全、在安全中谋发展的理解。

数据显示，我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一。《2025年全球安全报告》认为，中国是世界上最安全的国家之一，无论是中国民众的安全感还是中国的“法律与秩序指数”排名，都远超所有的西方大国。平安何以成为一张亮丽的国家名片？实践告诉我们，中国实现社会和谐稳定、国家长治久安，靠的是制度，靠的是我们在国家治理上的高超能力。

从新时代“枫桥经验”打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体，到“新时代六尺巷工作法”走出一条源头治理、多元共治、和谐共享的基层治理之路，从数智赋能推动治理更加精准高效，到法治护航筑牢平安中国基石……“十四五”时期，我国社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅提升。面向未来，更加注重统筹发展和安全，我们要通盘考虑内外部风险挑战，增强维护安全能力，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，有效构建新安全格局，为新发展格局提供坚强保障。

康庄大道并不等于一马平川。前无古人的伟大事业，必然会遇到各种困难和挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，胸怀“国之大者”、树立底线思维，把统筹发展和安全贯穿我国经济社会发展的各方面和全过程，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，我们一定能不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

(摘自《人民日报》2025年10月30日)

坚持党的全面领导，为推进中国式现代化 凝聚磅礴力量

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。党的二十届四中全会提出，坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

“十四五”时期，习近平总书记先后主持召开10场区域发展座谈会，指引铺展东西互济、南北协同、陆海统筹的区域发展壮美画卷。在党中央统领的大局下，从深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，到找准在全国大局中的战略定位，经济大省挑大梁，其他地区各展所长，全国上下坚持一盘棋，激活构建新发展格局的“一池春水”，为高质量发展注入澎湃动能。

2024年二、三季度，受多方面因素影响，我国经济下行压力加大。当年9月26日，习近平总书记主持中央政治局会议，果断部署一揽子增量政策，实现“宏观调控的一次里程碑式出手”，有力提振市场信心，推动我国经济持续回升向好。今年前三季度，我国国内生产总值同比增长5.2%，主要宏观指标总体平稳，经济运行保持稳中有进态势。在党中央集中统一领导下，我们在危机中育新机、于变局中开新局，牢牢掌握发展主动权。

“十四五”时期，我国发展历程极不寻常、极不平凡，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。由此，我们更加深刻领会习近平总书记的重要论断：“治理我们这样的大党大国，如果没有党中央权威和集中统一领导，如果没有全党全国思想统一、步调一致，什么事也办不成。”

历史和实践充分表明，越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。在基本实现社会主义现代化进程中，“十五五”时期具有承前启后的重要地位，面对的是不确定难预料因素增多的国际形势，躲不开、绕不过的深层次矛盾。深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，全会把坚持党的全面领导放在“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则首位，强调要坚持和加强党中央集中统一领导，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，激发全社会干事创业、创新创造活力。深刻领会和贯彻这些要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性，才能形成勠力同心、开拓

进取的生动局面。

治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。学习贯彻全会精神，持之以恒推进全面从严治党，必须以永远在路上的坚韧和执着，坚决把党的自我革命要求落实到位，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚定不移打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。要坚持人民至上，把造福人民作为根本价值取向，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。要通过党的自我革命，弘扬新风正气，营造良好政治生态，激励干部干净干事、大胆干事，为经济社会发展注入源源不断正能量。

现在，距离实现 2035 年奋斗目标只有 10 年时间，距离实现全面建成社会主义现代化强国目标也只有 20 多年时间。党的二十届四中全会擘画了未来 5 年经济社会发展的宏伟蓝图，这 5 年正是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。击鼓催征，时不我待；奋楫扬帆，正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家，汇聚起蕴藏在人民群众中的无穷智慧和力量，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，一步一个脚印朝着强国建设、民族复兴的宏伟目标奋勇前行。

（摘自《人民日报》2025 年 10 月 31 日）

为基本实现社会主义现代化而共同奋斗

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

10月23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议胜利闭幕。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。党的二十届四中全会准确把握我国发展的历史方位，深入分析国际国内形势，明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标，擘画了未来五年发展的宏伟蓝图，是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。学习好贯彻好全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。

从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。回首“十四五”时期极不寻常、极不平凡的发展历程，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，攻坚克难、勇毅前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。党和国家事业之所以取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践深刻昭示，“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。面对我国发展环境面临的深刻复杂变化，我们要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，牢牢把握战略主动，奋力开创中国式现代化建设新局面。

全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。锚定发展目标，贯彻落实全会的决策部署，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本

实现社会主义现代化取得决定性进展。

提纲挈领，纲举目张。把宏伟蓝图变为美好现实，在实践中要牢牢把握全会提出的“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则：坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。“六个坚持”的重要原则，明确了经济社会发展的根本保证、价值取向、实践主题、根本动力、重要保障等，构成一个相互联系、相辅相成的有机整体，具有很强的思想性、战略性、指导性。把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，让现代化建设成果更好造福人民，坚定不移推动高质量发展，进一步全面深化改革，更好统筹发展和安全，就能不断推动经济持续健康发展和社会全面进步，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

征途漫漫惟笃行，接续奋斗谱新篇。站在新的历史起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，勠力同心、真抓实干，贯彻落实好党的二十届四中全会精神，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（摘自新华网 2025 年 10 月 25 日）

把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程

——二论学习贯彻党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会明确“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”重要原则，排在首位的就是坚持党的全面领导。推动“十五五”时期经济社会高质量发展，必须深刻认识坚持党的全面领导的极端重要性，不断增强思想自觉和行动自觉，切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

坚持和加强党的全面领导，关系党和国家前途命运，我们的全部事业都建立在这个基础之上，都根植于这个最本质特征和最大优势。“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央总揽全局、掌舵领航，团结带领全党全国各族人民迎难而上、踔厉奋发，推动我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。历史和实践证明，党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”，是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点，绝对不能有丝毫动摇。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，在经济社会发展各方面全过程落实和体现党的领导，在党的坚强领导下克难关、战风险、迎挑战，不断开创中国式现代化建设新局面。

事在四方，要在中央。坚持党的全面领导，最根本的就是坚决维护党中央权威和集中统一领导。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党的团结统一。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量。只有加强党中央集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，才能让全党全国各族人民在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，形成推动经济社会发展的强大合力。要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心。

治国必先治党，党兴才能国强。全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路，是推动“十五五”时期经济社会高质量发展的根本保障。必须坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，不断把党的政治优势、组织优势转化为发展优势、治理效能。打铁必须自身硬。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十

五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化。坚持和加强党的全面领导，是我们过去能够成功的根本原因，也是我们未来继续取得成功的根本保证。站在新的历史起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持党的全面领导，深入推进党的建设新的伟大工程，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，汇聚起万众一心、开拓进取的磅礴力量，奋力谱写中国式现代化更加绚丽的篇章。

（摘自新华网 2025 年 10 月 25 日）

让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民

——三论学习贯彻党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会强调，“十五五”时期经济社会发展必须坚持人民至上，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。学习贯彻全会精神，就要不忘初心、牢记使命，始终站稳人民立场，坚持以人民为中心的发展思想，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

治国有常，利民为本。我们党抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。“十四五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，经济社会发展始终锚定人民幸福这一“国之大者”，民生保障扎实稳固，人民福祉不断提升：每年城镇新增就业稳定在1200万人以上，居民收入增长与经济增长基本同步，全球规模最大的教育、医疗和社会保障体系持续巩固，九年义务教育巩固率、基本养老保险、基本医疗保险参保率均达95%以上……实践充分证明，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，经济社会发展才会拥有最坚实的依托、最强大的底气、最澎湃的动力。

中国式现代化，民生为大。新时代新征程上，无论是发展经济、推动创新，还是深化改革、扩大开放，都必须始终坚持以人民为中心，把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，不断增进人民福祉，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

为政贵在执行，民生重在落实。推动“十五五”时期经济社会高质量发展，要把造福人民作为根本价值取向，坚持尽力而为、量力而行，用心用情办好民生实事，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，在高质量发展中提高人民生活品质，在满足民生需求中拓展发展空间。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，稳步推进基本公共服务均等化，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

中国式现代化是亿万人民自己的事业，人民是中国式现代化的主体，必须紧紧依靠人民，汇集广大人民的智慧和力量，推动现代化建设不断开拓向前。从召开多场座谈会听取意见建议，到开展网络征求意见活动、累计收到有效建言311.3万余条，再到将《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的征求意见稿印发各地区、各部门、各有关单位征求意见，共吸收修改意见452条，吸收率达21.4%……《建议》的起草是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践，充分彰显了以习近平总书记为核心的党中央尊重人民历史主体地位、一切为了人民、紧紧依靠人民的坚定政治立场。前进道路上，坚持党的领导，始终尊重人民首创精神，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，不断激发亿万人民的积极性、主动性、创造性，推动高质量发展、推进中国式现代化就有了

最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

为了人民而发展，发展才有意义；依靠人民而发展，发展才有动力。迈向“十五五”，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，把“人民至上”落到实处、落到细处，一件一件抓落实，一年接着一年干，不断满足人民群众对美好生活的需要，就一定能够凝聚起亿万人民心往一处想、劲往一处使的磅礴力量，共同创造更美好生活、书写发展新篇章。

（摘自新华网 2025 年 10 月 26 日）

牢牢把握推动高质量发展这个主题

——四论学习贯彻党的二十届四中全会精神

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的二十届四中全会着眼于基本实现社会主义现代化宏伟蓝图，明确“十五五”时期经济社会发展必须坚持高质量发展，以推动高质量发展为主题。学习贯彻全会精神，就要牢牢把握这个主题，完整准确全面贯彻新发展理念，认真贯彻落实推动高质量发展的战略部署，坚定不移走好高质量发展之路，不断开创经济社会发展新局面。

高质量发展是体现新发展理念的发展。“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们践行新发展理念，扎实推动高质量发展，持续推动质量变革、效率变革、动力变革，我国经济总量连续跨越新关口，实现经济质的有效提升和量的合理增长。我国经济增速在主要经济体中位居前列，我国是世界经济增长的主要动力源和重要引擎；创新动能持续增强，国家综合创新能力排名由2020年的第14位提升至2024年的第10位；科技创新和产业创新加速融合，规上高技术制造业增加值较“十三五”末增长42%；绿色低碳转型步伐加快，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系，万元GDP用水量降至50立方米以下……高质量发展取得的新进展、新成效深刻昭示，只有保持战略定力，坚持高质量发展不动摇，才能不断推动经济持续健康发展和社会全面进步。

高质量发展是推进中国式现代化的本质要求，关系我国社会主义现代化建设全局。在全会提出的“十五五”时期经济社会发展主要目标中，“高质量发展取得显著成效”排在首位。当前，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，推动高质量发展是跨越关口的迫切要求和必然选择。只有完整准确全面贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展，进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，才能不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力，以自身高质量发展的确定性更好应对外部环境变化的不确定性，在激烈国际竞争中赢得战略主动，牢牢把握发展主动权。

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。推动高质量发展，必须建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。中国经济靠实体经济起家，也要靠实体经济走向未来。要始终坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系，为全面推进中国式现代化夯实基础。

高水平科技自立自强是高质量发展的战略支撑。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。推动高质量发展，必须加快实现高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。要抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创

新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，激发各类创新主体活力，在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关，不断催生新质生产力。要坚持系统思维，加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设，不断筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑，让新动能更加澎湃、新优势更加彰显，为高质量发展注入源源不断的强大动力。

壹引其纲，万目皆张。高质量发展是对经济社会发展方方面面的总要求，是所有地区发展都必须贯彻的要求，是必须长期坚持的要求。“十五五”时期，锚定推动高质量发展这个主题，坚持以新发展理念为引领，加快构建新发展格局，因地制宜发展新质生产力，真抓实干、久久为功，推动经济持续健康发展和社会全面进步，我国经济社会发展必将不断开拓新境界、创造新辉煌。

（摘自新华网 2025 年 10 月 28 日）

以全面深化改革增动力激活力

——五论学习贯彻党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会明确提出，“十五五”时期经济社会发展必须坚持全面深化改革，以改革创新为根本动力。学习贯彻全会精神，就要弘扬改革创新精神，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力，不断在深化改革、扩大开放中推动高质量发展、推进中国式现代化建设。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，坚定不移深化改革开放，把新时代改革开放事业推向新境界。“十四五”时期，重点领域改革取得新进展，进一步破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，稳步扩大制度型开放，更高水平开放型经济新体制加快形成，高质量共建“一带一路”走深走实，自由贸易区建设加快实施，为经济社会发展提供新机遇、拓展新空间。我国经济社会发展之所以取得新的重大成就，一个重要原因就在于坚持改革不停顿、开放不止步，让党和国家事业不断焕发出新的生机活力。

发展出题目，改革做文章。“进一步全面深化改革取得新突破”是全会提出的“十五五”时期经济社会发展主要目标之一。前进道路上，我国改革发展稳定依然面临不少深层次矛盾，发展不平衡不充分问题仍然突出，国内大循环存在卡点堵点，新旧动能转换任务艰巨，民生保障存在短板弱项，重点领域还有风险隐患，推动高质量发展还需要进一步破除各种瓶颈。何以破局开路？唯有改革开放。必须坚持目标导向和问题导向，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力，在实践中不断把全会提出的目标、擘画的蓝图变成现实。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是推动高质量发展的根本动力。进一步全面深化改革，必须聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，加快构建高水平社会主义市场经济体制，坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，增强高质量发展动力，确保高质量发展行稳致远。要通过深化改革激发创新创造动力活力，一体推进教育科技人才发展，营造具有全球竞争力的开放创新生态，全面增强自主创新能力，推动科技创新和产业创新深度融合，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要通过深化改革清障除弊、释放潜能，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，充分激发各类经营主体活力，加快形成强大国内经济循环体系，在加快构建新发展格局中有力推动高质量发展。

立己达人，计利天下。坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。过去中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。新征程上，必

须稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。展望“十五五”，积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源，必将让中国大市场更好成为全球大机遇，在合作共赢中为世界繁荣发展注入稳定性和正能量。

实践发展永无止境，改革开放也永无止境。新时代新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力，我们一定能谱写高质量发展新篇章，开创中国式现代化建设新局面。

（摘自新华网 2025 年 10 月 29 日）

坚持有效市场和有为政府相结合

——六论学习贯彻党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须坚持有效市场和有为政府相结合。学习贯彻全会精神，要深刻把握有效市场和有为政府的科学内涵，统筹好有效市场和有为政府的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续激发市场活力、制度活力和社会创造力。

习近平总书记强调：“在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。”中国经济航船之所以能乘风破浪、稳健前行，一个重要原因就在于我们党立足国情和发展实际，让有效市场和有为政府有机结合、相得益彰，形成了更加有利于生产力发展的社会主义市场经济体制。“十四五”时期，从不断完善产权保护、市场准入等市场经济基础制度，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，稳步推进高标准市场体系建设，持续推动国内市场高效畅通和规模拓展，到切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，持续优化营商环境，一系列举措让“无形之手”与“有形之手”各展其长、协同发力，不断增强我国发展的内生动力和创新活力。

习近平总书记深刻指出：“坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”“十五五”时期，把握发展机遇、有效应对挑战，进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，必须坚持和完善社会主义基本经济制度，以有效市场提高资源配置效率，以有为政府弥补市场失灵，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序，为经济社会高质量发展厚植根基、激发动能。

市场配置资源是最有效率的形式，市场决定资源配置是市场经济的一般规律。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，就要减少政府对资源的直接配置，减少政府对微观经济活动的直接干预，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，把政府不该管的事交给市场，让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。要统一市场基础制度规则，纵深推进全国统一大市场建设，加快完善要素市场化配置体制机制，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，充分利用市场机制，促进各类要素资源高效配置，进一步激发市场活力、释放发展潜力。

科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。实践告诉我

们，市场不是万能的，让市场更有效，需要政府更有为；政府行为越规范，市场作用就越有效。更好发挥政府作用，必须有所为、有所不为，在保证市场发挥决定性作用的前提下，管好那些市场管不了或管不好的事情。要构建职责明确、依法行政的政府治理体系，强化法治政府建设，消除要素获取、资质认定、招标投标等方面壁垒，着力矫正市场失灵，规范竞争秩序，规范地方政府经济促进行为，防止不当干预，破除地方保护和市场分割。要不断完善宏观经济治理体系，加强财政、货币政策协同，增强宏观政策取向一致性。要创新政策工具和方式方法，打好重大战略、重大规划、重大改革、重大政策、重大项目的“组合拳”，畅通政策落地见效、可感可及的“最后一公里”，不断提高政策的精准性和有效性。

坚持有效市场和有为政府相结合，是推动高质量发展的必然要求。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，就充分激发各类经营主体活力、加快完善要素市场化配置体制机制、提升宏观经济治理效能等作出系列部署，为进一步理顺政府与市场关系指明了实践路径、提出了目标要求。新时代新征程上，让市场更有效、让政府更有为，努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局，必将有力推动高质量发展不断迈出新步伐，推动中国式现代化建设不断取得新成就。

(摘自新华网 2025 年 10 月 30 日)

更好统筹发展和安全两件大事

——七论学习贯彻党的二十届四中全会精神

在党的二十届四中全会上，习近平总书记强调：“安全是发展的前提，发展是安全的保障。”全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，着眼“在发展中固安全，在安全中谋发展”作出一系列战略部署。学习贯彻全会精神，就要深刻把握发展和安全辩证统一关系，更好统筹发展和安全两件大事，以新安全格局保障新发展格局，推动我国经济社会持续健康发展。

统筹发展和安全是以习近平同志为核心的党中央立足于新发展阶段国际国内新形势新情况提出的重大战略思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。习近平总书记深刻指出，统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，坚持统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，带领全党全国各族人民攻坚克难、团结奋斗，有效应对一系列重大风险挑战，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

“十四五”时期，我国粮食安全保障有力，粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上，中国人的饭碗牢牢端在自己手中；能源保供基础扎实，建成了全球门类最全、规模最大的能源体系；产业链供应链韧性增强，重点领域短板加快补齐，重点产业链自主可控水平持续提升；有效防范化解重点领域风险，社会治理效能增强，我国成为世界上犯罪率最低、安全感最高的国家之一……实践启示我们，既抓好发展这个“第一要务”，又办好安全这个“头等大事”，才能筑牢治国安邦的根基、增强攻坚克难的底气，推动中国号巨轮劈波斩浪、行稳致远。

推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种困难矛盾和风险挑战。必须深刻认识到，发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，二者互为条件、辩证统一。发展是安全的基础。破解突出矛盾问题、防范化解风险隐患，归根到底要靠发展，要在不断壮大物质技术基础上谋求安全，以高质量发展促进高水平安全。安全是发展的前提。要通盘考虑内外部风险挑战，有力有效防范化解重点领域风险。同时，加强风险防范长效机制建设，做好应对预案和政策储备，牢牢守住不发生系统性风险底线，以高水平安全保障高质量发展。

“备豫不虞，为国常道”。“十五五”时期，必须强化底线思维，围绕全会提出的“国家安全屏障更加巩固”目标，推动国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，建军一百年奋斗目标如期实现，更高水平平安中国建设扎实推进。

要坚持把国家安全同经济社会发展一同谋划、一起部署，更加关注对发展和安全具有基础性影响的事，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，下好先手棋、打好主动仗，真正做到“任凭风浪起，稳坐钓鱼台”。

建设平安中国是中国式现代化的重要内容。更好统筹发展和安全两件大事，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，推进国家安全体系和能力现代化，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加强重点领域国家安全能力建设，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。要严守耕地红线，筑牢生态安全屏障，加快形成强大国内经济循环体系，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施等安全，夯实国家安全基础保障。要提高公共安全治理水平、完善社会治理体系，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

习近平总书记指出，发展是硬道理，安全也是硬道理。统筹发展和安全，既是重大理论问题，也是重要实践要求。迈向“十五五”，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，更好统筹发展和安全，不断筑牢国家安全屏障，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（摘自新华网 2025 年 10 月 31 日）

“十四五”时期我国发展取得重大成就

江金权

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）深刻总结了“十四五”时期我国发展取得的重大成就，指出：“我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。”“十四五”时期的重大成就为谱写“十五五”时期经济社会发展新篇章奠定坚实基础。

一、“十四五”时期我国发展成就举世瞩目

第一，经济实力显著增强。我国经济总量持续增长，增速继续领跑全球主要经济体，预计2025年国内生产总值达到140万亿元左右，人均国内生产总值超过世界平均水平，接近现行高收入国家水平。经济发展质量持续提高，新质生产力稳步发展，全要素生产率稳步提升，全员劳动生产率年均增长6%。在全球价值链各行业上下游十大关键节点中，我国主导的关键节点数量约占一半。我国仍然是世界经济增长的主要动力源和重要引擎。

第二，科技创新成果丰硕。把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，健全新型举国体制，加快布局国家战略科技力量，创新实力持续提升，创新成果不断涌现。2024年全社会研发经费投入超过3.6万亿元，基础研究经费占比达到6.88%，均创历史新高，高新技术企业超过50万家，全球百强创新集群数量达26个、占比全球第一。集成电路、人工智能、量子技术、生物医药、新能源等领域关键技术攻关取得重要进展。高技术制造业和战略性新兴产业成为引领带动产业优化升级的重要力量。

第三，全面深化改革进一步推进。以制度建设为主线全面深化改革，固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现到党成立一百年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标。围绕推进中国式现代化系统部署进一步全面深化改革，影响高质量发展的体制机制障碍逐步破除，发展动能不断积蓄。更高水平开放型经济新体制加快形成，《区域全面经济伙伴关系协定》生效实施，高质量共建“一带一路”走深走实，自由贸易试验区和自由贸易港建设加快实施，为经济社会发展提供新机遇、拓展新空间。

第四，社会主义民主法治深入发展。积极发展全过程人民民主，健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，持续扩大人民有序政治参与。巩固拓展爱国统一战线，民族团结进步呈现新气象，中国新型政党制度不断完善。中国特色社会主义法治体系不断健全，重点领域、新兴领域、涉外领域立法加快推进，司法体制改革取得新进展，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。

第五，文化事业和文化产业蓬勃发展。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践，以社会主义核心价值观引领文化建设。优质公共文化服务覆盖城乡基层，公民文明素养和社会文明程度持续提升。文化遗产保护传承和文物保护利用全面加强，国家文化公园建设高标准推进。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，成功举办北京冬奥会、冬残奥会等。国际传播效能持续提升，国家文化软实力和中华文化影响力不断增强。

第六，民生保障扎实稳固。打赢脱贫攻坚战，历史性解决了绝对贫困问题，全面建成小康社会目标如期实现。着力解决群众急难愁盼问题，每年城镇新增就业稳定在 1200 万人以上，居民收入增长与经济增长同步，城乡居民收入比历史性降至 2.34 : 1。已建成世界规模最大的教育、医疗和社会保障体系，九年义务教育巩固率、基本养老保险参保率、基本医疗保险参保率均在 95% 以上。“一老一小”公共服务供给力度加大，全国养老机构护理型养老床位占比提高到 65.7%，三孩生育政策及配套支持措施出台实施，逐步推行免费学前教育，人民群众获得感持续增强，全体人民共同富裕稳步推进。

第七，美丽中国建设扎实推进。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全国森林覆盖率提高到 25% 以上，贡献了全球新增绿化面积的 1/4。空气质量优良天数比例稳定在 87% 左右，长江、黄河干流全线达到 II 类水质标准，治污成效显著。绿色低碳转型步伐加快，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系，非化石能源发电装机规模超过化石能源，万元国内生产总值用水量降至 43.9 立方米，发展的绿色底色更加鲜亮。

第八，国家安全能力有效提升。贯彻总体国家安全观，国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善，国家经济安全保障能力持续提升，粮食年产量稳定在 6.5 亿吨以上，能源稳定供应和风险管控能力进一步加强，产业链供应链韧性和安全水平稳步提升，防范化解金融风险攻坚战取得重要阶段性成果。平安中国建设成效明显，我国成为世界上犯罪率最低、安全感最高的国家之一。

第九，国防和军队现代化建设取得重大进展。坚持党对人民军队的绝对领导，坚持新时代军事战略方针，落实新时代强军目标，统筹加强各方向各领域军事斗争，大抓实战化军事训练，持续深化国防和军队改革，一体化国家战略体系和能力加快构建，现代化水平和实战能力显著提升。

第十，中国特色大国外交全面拓展。高举人类命运共同体光辉旗帜，坚定维护国际公平正义，倡导践行真正的多边主义，旗帜鲜明反对一切霸权主义和强权政治。积极建设覆盖全球的伙伴关系网络，维护大国关系格局总体稳定，全方位、多层次、宽领域、立体化外交布局不断完善。参与引领全球治理体系改革和建设，全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为携手应对全球性挑战贡献了中国智慧和方案，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

二、“十四五”时期我国发展的鲜明特点

“十四五”时期，我国发展面临的矛盾问题异常复杂，环境条件极为严峻。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，敢于斗争、善于斗争，有力推动发展变革，体现以下四个鲜明特点。

第一，在推动高质量发展中实现较快发展。坚持新发展理念，以推动高质量发展为主题，切实转

变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。积极构建新发展格局，畅通国内大循环、促进国内国际双循环，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，推动构建全国统一大市场，不断完善要素市场化配置体制机制，充分激发各类经营主体活力，加快构建现代化产业体系，我国产业链供应链更加安全稳固。因地制宜发展新质生产力，重大科技创新成果持续涌现，一些领域实现领跑，新产业、新产品、新业态蓬勃发展，传统产业智能化改造和数字化转型持续推进，绿色低碳转型步伐加快，我国成为全球首个新能源汽车年产量超过1000万辆的国家，“新三样”出口增长强劲，我国经济全球竞争力显著增强。

第二，在成功应对世纪疫情中实现较快发展。2020年初新冠疫情突然来袭且持续肆虐，严重影响经济社会发展。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，坚持人民至上、生命至上，统筹疫情防控和经济发展，用最科学、最经济的办法取得防控新冠疫情全球最好成果。疫情防控转段后经济增长稳步恢复，经济年均增速为5.5%，对世界经济增长的贡献率保持在30%左右。

第三，在有效化解突出矛盾中实现较快发展。我国经济处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，面临周期性因素和结构性因素叠加、短期矛盾和长期问题交织、外部冲击和新冠疫情冲击交汇等多重影响，风险隐患增多，特别是房地产市场下滑、中小金融机构风险聚集和地方隐性债务风险显现，经济下行压力加大。针对这些问题，以习近平同志为核心的党中央保持战略定力，提出并实施近年来力度最大的一揽子化债方案，推动构建房地产发展新模式，稳妥处置地方中小金融机构风险。与此同时，着力提振内需特别是居民消费需求，综合整治“内卷式”竞争，发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，等等。这些重大举措，有效破解了发展难题，经济运行稳定性和抗风险能力不断增强。

第四，在有力应对复杂国际形势中实现较快发展。世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义抬头，世界经济碎片化加剧，经济全球化遭遇逆流，俄乌冲突、巴以冲突等持续不断，外部环境变化给我国发展带来的不利影响加深。特别是美国推行“美国优先”，极力围堵、打压我国发展，新一届政府上台后发起烈度空前的关税战，大搞极限施压，成为影响我国经济社会发展的最大外部变量。面对这些挑战，以习近平同志为核心的党中央坚定必胜信心、保持政治定力，坚决反制、果断反击，有效控制局势，赢得了战略主动，同时集中力量办好自己的事，主动塑造于我有利的周边环境，牢牢掌握了发展主动权。

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”“十四五”时期我国发展的巨大成就，是党带领人民通过艰苦卓绝斗争取得的，成之惟艰、十分不易。

三、“十四五”时期我国发展取得巨大成就的根本原因

《建议》指出：“这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。”我理解，坚持和加强党的领导，坚定不移全面从严治党，是“十四五”时期我国发展取得的巨大成就之一，也是最根本的保证。

第一，通过理论创新引领高质量发展。“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央不断深化对经济发展规律的认识，每年中央经济工作会议都进行深入总结，作出一系列新的理论概括，进一步

丰富了习近平经济思想，为新的发展实践提供理论指导。比如，提出因地制宜发展新质生产力，发展了马克思主义生产力理论；提出要正确认识和把握资本的特性和行为规律，发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用，发展了马克思主义资本理论；提出把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强供给与需求的适配性、平衡性，发展了马克思主义经济结构理论；提出以扩大内需、调整经济产业结构来做强国内大循环，以扩大高水平对外开放、巩固传统市场和开辟新兴市场来拓展国际循环，完善了新发展格局理论，等等。这些创新理论，为指导当前经济工作提供了重要遵循。

第二，通过创新举措推动高质量发展。“十四五”以来，以习近平同志为核心的党中央不断健全党领导经济社会发展的体制机制，针对新的实际提出一系列创新举措，党领导经济工作的水平不断提高。突出体现在，加强宏观经济治理，更好发挥国家发展规划导向作用，推动国家发展规划和财政、货币、就业、产业等各项政策手段协同发力，增强宏观政策取向一致性，为宏观经济治理目标有效实现、宏观经济稳定运行奠定重要基础；强化战略引领，把完善区域重大战略作为一个重要抓手，着力增强京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用，提升东中西和东北地区四大板块协调发展水平，积极培育新的增长极；积极识变应变求变，增强宏观调控的精准性、时效性，在关键时刻、重要节点，及时研判、科学决策、果断出手，包括针对经济运行中的新情况新问题及时出台一揽子增量政策，等等。这些创新举措，推动我国经济发展逆势而上、持续向好。

第三，通过全面从严治党保障高质量发展。办好中国的事情关键在党，关键在全面从严治党。在引领经济社会发展过程中，以习近平同志为核心的党中央坚持用改革精神和严的标准管党治党，系统完善党的领导制度体系，严明政治纪律和政治规矩，持续用党的创新理论武装全党，确保党中央权威和集中统一领导。深入推进反腐败斗争，保持高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，强力整治重点领域腐败，深入查处新型腐败和隐性腐败，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，有力铲除腐败滋生的土壤和条件，为经济社会发展注入强大正能量。在全党开展党纪学习教育和深入贯彻中央八项规定精神学习教育，完善作风建设常态化长效化机制。经过艰苦努力和坚决斗争，全面从严治党取得重大成效，为推动高质量发展提供了政治引领和政治保障。

展望未来，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党中央对“十五五”时期经济社会发展的形势判断和决策部署上来，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（摘自《人民日报》2025年11月21日）

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中 具有承前启后的重要地位

韩文秀

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出，“‘十五五’时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位”。这是党中央着眼于我国社会主义现代化建设的历史进程，对“十五五”时期重要地位作出的重大判断，我们要准确把握其内涵要义，抓好贯彻落实。

一、实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程

我们党的初心使命是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。建党百余年来，党团结带领人民所进行的一切奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国，让中华民族巍然屹立于世界民族之林。新民主主义革命时期，经过浴血奋战，实现了民族独立、人民解放，建立了新中国，为现代化建设创造了根本社会条件。社会主义革命和建设时期，确立了社会主义基本制度，提出努力把我国逐步建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国。改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党制定了到21世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化的发展战略。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，迈上了全面建设社会主义现代化国家新征程，正在向第二个百年奋斗目标进军。

“十五五”时期是承前启后、继往开来的重要时期，我们要乘势而上、奋力开创中国式现代化建设新局面，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（一）做好“十五五”时期经济社会发展工作，对于分阶段有步骤推进中国式现代化意义重大。科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政的重要经验，是中国特色社会主义的重要政治优势，是持之以恒推进中国式现代化的重大战略举措。按照党的二十大作出的战略安排，到2035年基本实现社会主义现代化。实现这一宏伟目标，需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期，要在“十四五”实现第二个百年奋斗目标新征程良好开局的基础上，科学谋划未来五年经济社会发展，部署实施一批重大战略性举措，调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性，坚定不移朝着基本实现社会主义现代化勇毅前行，确保完成这一宏

伟目标的一大半进程。

（二）做好“十五五”时期经济社会发展工作，对于在世界百年变局中赢得战略主动意义重大。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展。当前和今后一个时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国际上单边主义、保护主义抬头，一些外部势力对我国全方位打压遏制，大国博弈具有长期性、复杂性、严峻性。我们必须敢于斗争、善于斗争，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己的事，不断壮大自身实力。要善于运用辩证思维分析错综复杂多变的外部环境，在危机中育新机、于变局中开新局，以自身高质量发展的确定性更好应对外部环境变化的不确定性。

（三）做好“十五五”时期经济社会发展工作，对于更好适应国内发展条件的深刻变化意义重大。我国正处于由中等收入国家向中等发达国家水平迈进的关键阶段，经济发展加快转型，呈现诸多新特征。从国内国际双循环看，国内大循环主体作用、内需主导作用更加凸显。从增量和存量关系看，经济发展由增量带动为主向做优增量和盘活存量并重转变。从人口形势看，我国人口转向减量发展阶段，老龄化程度加深，少子化、人口区域增减分化趋势明显。这些基础条件变化将从供给和需求、总量和结构、宏观和微观等方面对经济社会发展产生重大影响。“十五五”时期，必须更好适应新形势、抢抓新机遇、应对新挑战，开创高质量发展新局面。

二、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期

党的十八大以来，我国经济社会发展取得了举世瞩目的伟大成就。“十五五”时期，要坚持目标导向和问题导向相结合，突出重点和整体推进相统一，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，保持改革发展稳定的良好态势。

（一）要持续巩固拓展优势。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，长期积累的有利条件和竞争优势更加彰显。我们拥有中国特色社会主义制度优势，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为社会主义现代化建设提供根本保证。我们拥有超大规模市场优势，国内市场容量大，需求层次多样，应用场景丰富，这是参与全球合作与竞争的稀缺资源。我们拥有完整产业体系优势，产业门类齐全、配套能力强，具有独特的规模经济、范围经济效益。我们拥有丰富人才资源优势，全民受教育水平持续提高，人才创新创造活力持续释放。“十五五”时期，要巩固拓展优势、着力拉长长板，将静态优势、单项优势打造成动态优势、集成优势，在既有优势基础上培育形成更多新优势，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能，增强经济社会发展活力和韧性。

（二）要加快破除瓶颈制约。我国现代化建设的一切成果，都是在解决一个又一个难题、破除一个又一个瓶颈制约过程中取得的。当前和今后一个时期，要着力突破影响高质量发展的重大瓶颈制约。针对部分关键核心技术受制于人、国际科技和人才交流合作受限等局面，努力解决好科技自立自强问题。针对一些国家搞“脱钩断链”，国际产业分工本土化、区域化、集团化态势明显的情况，

努力解决好产业竞争“前有围堵、后有追兵”问题。针对房地产、地方债务、中小金融机构等风险尚未完全出清，努力解决好重点领域风险隐患防范化解问题。我们要增强忧患意识和主动精神，化被动为主动、积小胜为大胜，加快攻坚克难、破除瓶颈制约，做好应对各种情景的预案，严防系统性风险，确保中国式现代化行稳致远。

（三）要着力补强短板弱项。我国发展不平衡不充分问题仍然突出，推进中国式现代化需要尽快补强一些短板弱项。一是农业农村现代化相对滞后，距离基本实现农业现代化、农村基本具备现代生活条件仍有较长的路要走，必须优先补上这一最大的短板弱项。二是民生保障特别是基本公共服务存在短板弱项，就业和居民收入增长压力较大，缩小收入差距、提高基本公共服务均等化水平还需付出艰苦努力。三是基础领域存在短板弱项，安全生产、食品药品安全、防灾减灾特别是应对极端天气能力亟待进一步加强。“十五五”时期，必须在补强短板弱项中挖掘发展潜力，推出更多针对性强的务实举措，解决好人民群众急难愁盼问题，不断筑牢中国式现代化大厦的根基。

中国式现代化是极为宏大的系统工程和历史进程。“十五五”时期要锚定远景目标，围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，进一步夯实基础、全面发力，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设高质量发展。

三、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

到2035年基本实现社会主义现代化，是我们党的庄严承诺和历史使命。“十五五”时期，要完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

（一）确保在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长上取得重大进展。到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平，是基本实现社会主义现代化的重要标志，是很多领域实现现代化的基础。完成这一目标，必须在提高质量效益的前提下，在未来十年保持合理的经济增长。“十五五”时期，要坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，完善宏观经济治理体系，提升宏观经济治理效能，强化逆周期和跨周期调节，持续稳增长、稳就业、稳预期，充分释放经济增长潜力，保持经济增长在合理区间，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

（二）确保在发展新质生产力上取得重大突破。现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础，实现高水平科技自立自强、进入创新型国家前列，是基本实现社会主义现代化的重要战略目标。“十五五”时期，要保持制造业合理比重，巩固提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，着力打造新兴支柱产业，前瞻布局未来产业，形成更多新的经济增长点。促进服务业优质高效发展，充分发挥服务业在吸纳就业、助力产业升级、改善人民生活等方面的重要作用。要推动科技创新和产业创新深度融合，全面增强自主创新能力，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破，加快人工智能等数智技术创新和应用。统筹推进目标导向和自由探索的基础研究，培育拔尖创新人才，建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心，产出更多标志性原创成果。

（三）确保在供需两侧结构全面优化升级上取得重大成效。内部可循环是大国经济的独

有优势，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。要坚持扩大内需这个战略基点，持续深化供给侧结构性改革，把总量政策和结构政策更好结合起来，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。“十五五”时期，要坚持惠民生和促消费紧密结合，增加城乡居民收入，优化收入分配结构，合理提高公共服务支出占财政支出比重，加大直达消费者的普惠政策力度，提高居民消费率。坚持投资于物和投资于人紧密结合，保持投资合理增长，提高投资效益，激发民间投资活力，增强市场主导的有效投资增长动力。纵深推进全国统一大市场建设，处理好有效市场和有为政府的关系，综合整治“内卷式”竞争，建设高效规范、公平竞争、充分开放的超大规模市场。加强经济政策和社会政策联动，在发展中保障和改善民生、在满足民生需求中拓展发展空间，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

（四）确保在经济社会发展全面绿色转型上取得重大进展。绿色发展是中国式现代化的鲜明底色，2030年前如期实现碳达峰目标是美丽中国建设的一个重大标志。2025年9月，习近平总书记向国际社会宣布，到2035年中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%。我国把现代化进程和“双碳”目标有机统一起来，既是对全球作出的巨大贡献，也是增强自身绿色发展优势的战略举措。“十五五”时期，要以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，打造绿色低碳循环发展的经济新引擎。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续改善生态环境质量。坚持先立后破，持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，加快建设新型能源体系，建设能源强国。

（五）确保在协同增强国家硬实力和软实力上取得重大进步。现代化强国既要具备经济、科技、国防等领域强大硬实力，也要具备文化、制度、外交等方面强大软实力。当前，国际软实力竞争格局正在发生重大变化，中国式现代化道路的生命力、影响力、感召力持续增强。“十五五”时期，要全面增强综合国力，切实加强国家软实力建设，提升中华文明传播力影响力，提升国际话语权。坚持开放合作、互利共赢，把高质量共建“一带一路”打造成为更加广泛的全球公共产品，与世界各国共享机遇、共同发展。深入落实习近平总书记提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，积极参与全球治理改革，践行真正的多边主义，推动构建更加公正合理的国际秩序，推动构建人类命运共同体。

（六）确保在统筹发展和安全上取得重要成效。发展是硬道理，安全也是硬道理，要把发展和安全统一起来，共同谋划、一体部署、相互促进。“十五五”时期，要在发展中固安全，在安全中谋发展，以新安全格局保障新发展格局，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。加强重点领域国家安全能力建设，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，提高防范化解重点领域风险能力，提高公共安全治理水平。完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化，确保社会生机勃勃又安定有序。

（摘自《人民日报》2025年11月24日）

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化

田培炎

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）对“十五五”时期我国发展面临的环境作出深刻分析，指出“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”。这为我们正确判断形势、科学谋划发展提供了重要依据。

一、世界百年变局加速演进带来机遇和挑战

当前和今后一个时期，百年变局加速演进，世界变乱交织，变的一面深入发展，乱的一面更加突出，我国发展既面临难得机遇，也伴随严峻挑战。总体看，机遇仍然大于挑战。

一方面，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。

国际力量对比深刻调整，世界多极化在曲折中发展。一些发达国家内部矛盾重重，各种弊端日益凸显。少数西方国家对多极化进程的快速发展明显不适，仍妄图维持单极霸权，但遭到国际社会的广泛抵制。一大批新兴市场国家和发展中国家经过艰苦奋斗和广泛合作，走上发展快车道。据国际货币基金组织测算，2025年新兴市场国家和发展中国家按购买力平价计算的国内生产总值将占世界60%以上。全球南方群体性崛起，深刻改写国际政治格局和世界经济版图。我国作为最大发展中国家和全球南方的重要一员，国际影响力、感召力、塑造力不断提升，在国际事务中已经并将继续发挥举足轻重的作用。

经济全球化虽遭遇逆流但仍是不可阻挡的历史潮流，将有力促进商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往，为我国进一步扩大高水平对外开放，吸引和集聚全球资源要素，深化同各国贸易、投资、金融等合作，推进自由贸易区网络建设，维护全球自由贸易体系，拓展全球伙伴关系网络，畅通国内国际双循环，提供难得机遇。此外，世界经济持续低迷将进一步凸显我国经济“压舱石”作用，国际分工深度重构也将为构建以我为主的国际产业链供应链提供契机。

新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入密集活跃期，技术创新呈现多技术交叉融合和群体性跃升态势，渗透性、扩散性、颠覆性特征更加鲜明，产业化进程加快。集成电路、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域技术加速迭代、融合应用，我国在部分领域已形成先发优势，新技术应用场景和市场空间广阔，为我国抢占技术和产业发展先机提供了有利条件。

全球治理赤字加重、公共产品缺失，全球治理处在逆水行舟、不进则退的关键当口，应对各种全球性挑战、解决热点难点问题，迫切需要改革和完善全球治理体系。习近平总书记提出的推动构建人

类命运共同体理念和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议代表人类文明进步方向，符合各国人民共同愿望，日益深入人心，成为团结凝聚各个国家的最大公约数。这些中国理念、中国方案，为全球治理贡献了“稳”的支撑和“进”的动力，将进一步提升我国在全球治理中的话语权，推动和引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

另一方面，我国面临诸多外部风险挑战。

全球安全问题凸显，安全问题的联动性、跨国性、多样性更加突出。地缘冲突易发多发，世界动荡加剧，俄乌冲突、巴以冲突等地区冲突延宕外溢，带来的能源资源危机、战略通道威胁、粮食短缺、难民潮等问题，已突破地域边界，成为全人类的共同挑战。战略安全威胁增多，拥核国家互信减弱，有可能陷入新一轮军备竞赛，战略安全机制更加脆弱，维护共同安全、构建良性互动的战略格局面临更大挑战。传统安全和非传统安全威胁叠加共振，周边涉我安全环境复杂因素增多。

单边主义、保护主义抬头，产业链供应链布局向本土化、区域化、集团化方向演进，经济泛政治化、泛安全化滋长蔓延，全球化红利消减。尤其是霸权主义和强权政治威胁上升，丛林法则回归。美国肆意挑起关税战、贸易战，侵害各国正当权益，违反世界贸易组织规则，损害多边自由贸易体制，严重冲击全球经济秩序稳定，严重干扰中美正常经贸合作，妨碍我国和其他国家正常经贸往来。

大国博弈更加复杂激烈。少数西方国家固守冷战思维和零和博弈，把我国视为主要战略竞争对手，实施全方位围堵遏制打压，筑起“小院高墙”，推行“脱钩断链”，挑起阵营对抗，发动舆论战、认知战，搞意识形态渗透，试图迟滞甚至中断我国现代化进程，我国外部环境压力增大。

二、我国发展具备诸多优势

“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，推动党和国家事业取得新的重大成就，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。今后五年，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。具体来讲，我国发展至少具有以下几方面优势。

——中国特色社会主义制度优势。这一优势体现在多个方面，突出体现为党的领导的优势，党中央权威和集中统一领导能够确保党的路线方针政策上下贯通、执行有力，保证党带领人民朝着既定目标接续奋斗；党的创新理论为重大决策提供科学指引，保证经济社会发展政策措施更加符合客观规律；各级领导干部、基层党组织和广大党员能够为推动发展、深化改革、维护稳定发挥示范带头、战斗堡垒、先锋模范作用。体现为集中力量办大事的优势，能够组织国家战略科技力量对关键核心技术和基础前沿研究开展集中攻关、加快实现新突破；调动各方面优质资源组织实施重大战略、重大工程、重大项目，发挥对经济社会发展牵引带动作用；因时制宜制定实施宏观政策，实行逆周期和跨周期调节，提高宏观政策精准性有效性；及时有效应对突发自然灾害和重大突发公共事件，最大限度减少人民生命财产损失等。体现为有效市场和有为政府相结合的优势，既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。体现为自我完善自我发展的优势，能够通过进一步全面深化改革，为经济社会发展添动力、增活力，提供坚强制度保障。

——超大规模市场优势。消费和投资潜力大、空间足、成长性强，为经济社会持续健康发展提供

强大内生动力。从消费看，我国拥有14亿多人口、庞大的中等收入群体，人民群众对教育、医疗、养老、育幼等民生需求更加旺盛，对高品质生活的多样化需求不断增长，蕴含着巨大消费潜力。居民收入的稳步增长、全国统一大市场的加快形成，也将有力促进消费潜力的进一步释放。从投资看，建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造，推动产业迭代升级；深入推进新型城镇化，大力实施城市更新；增强区域发展协调性，促进区域联动发展，发挥重点区域增长极作用；加快构建房地产发展新模式，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”等，将有力拓展投资空间。此外，坚定落实“两个毫不动摇”、深入实施民营经济促进法，也将进一步激发民间投资活力。

——完整产业体系优势。改革开放特别是新时代以来，我国加快建设现代化产业体系，农业基础不断巩固，传统产业转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，现代服务业快速发展，正逐步形成体系完备、配套齐全、协同高效的现代化产业体系。尤其是在工业方面，我国拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家。在世界500多种主要工业产品中，我国有220多种产品产量居世界第一，制造业总体规模连续15年居全球第一。完整产业体系有利于增强产业链供应链韧性，进一步释放产业发展潜能，夯实实体经济根基，筑牢经济安全屏障。

——丰富人才资源优势。党的十八大以来，人才工作取得重大成就，人才队伍快速壮大，人才效能持续提升，人才比较优势稳步增强，我国已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍。截至2024年底，我国人才资源总量达到2.2亿人，研发人员总量多年居世界首位，高技能人才超过7200万人，是世界上规模最宏大、门类最齐全的人才资源大国。我国高校每年培养超500万名科学、技术、工程、数学（STEM）专业毕业生，居全球首位。在关键核心技术领域，我国拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队。一批具有企业家精神的优秀企业经营管理人才茁壮成长。此外，2024年我国公民具备科学素质的比例达到15.37%，实现从较低水平到中等水平的跨越。丰富的人才资源推动“人口红利”向“人才红利”转变，将为经济社会发展源源不断注入创新创造动能。

同时也要清醒看到，我国发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患，等等。这些问题需要在发展中着力加以解决。

三、在主动识变应变求变中打开事业发展新天地

《建议》在深刻分析国内外形势的基础上，明确了今后五年经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标、重大战略和政策举措。要在激烈国际竞争中赢得战略主动，在危机中育新机、于变局中开新局，最重要的是集中力量办好自己的事。

保持战略定力。历史发展有着内在规律，其作用不以人的意志为转移，和平、发展、合作、共赢是时代潮流，正义战胜邪恶、光明战胜黑暗、进步战胜反动是历史必然。我们要坚定必胜信心，因为我们始终站在历史正确的一边、人类文明进步的一边，始终沿着历史前进的逻辑前进、顺应时代发展

的潮流发展，牢牢占据道义制高点；因为实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，我国发展具备的诸多优势将进一步彰显。要登高望远，善于透过现象看本质，不为乱花迷眼，不畏浮云遮眼，不被带节奏，根据《建议》对“十五五”时期我国发展面临形势的分析判断，观察时代、把握时代，乘势而进、顺势而为，危中寻机、化危为机、抢占先机。要注重向历史要经验、向实践要智慧，总结运用好中国共产党成立一百多年来特别是新时代我们党战风险、迎挑战、抗打压的历史经验，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，努力做到居安思危、未雨绸缪，预判在先、谋定而动，不畏艰险、百折不挠，咬定青山不放松，乱云飞渡仍从容。

广泛凝聚力量。形势越复杂，挑战越严峻，任务越艰巨，越需要乘众人之智、用众人之力，充分激发亿万人民的创新创造活力，汇聚起全体中华儿女共襄伟业的磅礴力量。要积极发展全过程人民民主，尊重人民主体地位和首创精神，保障人民平等参与、平等发展权利，努力形成人人奋发进取、人人恪尽职守、人人尽展才智的生动局面。要走好新时代党的群众路线，准确把握当前社会成员分众化、利益诉求多样化、思想观念多元化、社会交往信息化等特点，提高群众工作针对性、实效性，积极回应群众关切，着力解决人民群众急难愁盼问题，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，锲而不舍纠“四风”、树新风，营造风清气正的政治生态，以作风建设新成效赢得人民群众的拥护和支持，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

敢于善于斗争。进入机遇和挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，唯有保持昂扬的斗志、顽强的意志，锻造敢斗善斗的过硬本领，才能在风高浪急甚至惊涛骇浪重大考验中赢得主动，立于不败之地。面对外部围堵遏制打压，要保持不畏强暴、反抗强权的风骨，核心利益不让步，原则问题不妥协，威胁讹诈不退缩，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益，在国际纷争和地区热点问题上，根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，坚决反对霸权霸道霸凌行径。面对经济社会发展中的矛盾特别是深层次矛盾和问题，要以全新的思路、改革的办法，综合施治、协同发力，一往无前革积弊，一贯到底除痼疾，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项。面对党内存在的突出问题，要保持永远在路上的坚韧执着，发扬刀刃向内的自我革命精神，坚决克服松劲歇脚、疲劳厌战、畏难退缩等情绪，以严固本、以严治吏、以严强基、以严正风、以严肃纪，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战总体战，及时清除侵蚀党的健康肌体的病毒。

锚定目标奋进。蓝图已经绘就，关键在抓好落实。要充分发挥《建议》的战略指引作用，把《建议》精神贯彻到国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划的编制中，强化规划实施监测评估和监督，健全政策协同和工作协同机制，维护规划的严肃性、权威性，提高规划执行力，确保党中央决策部署落到实处。要把《建议》精神贯通到谋划发展的重大决策中，体现到推动发展的实际行动中，锚定目标不放松，贯穿主题不偏离，抓住重点不散神，协同推进不偏废，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（摘自《求是》2025年第21期）

乘势而上、接续推进中国式现代化建设

龚维斌

深刻理解“关键时期”的战略意蕴

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。我们必须从历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的辩证统一中深刻理解“关键时期”的战略意蕴，以坚定的历史主动精神迎接挑战、抓住机遇，科学谋划“关键时期”的实践路径。

深刻把握“关键时期”的历史逻辑，在承前启后中坚定前行方向。面向2035年基本实现社会主义现代化的目标，“十五五”这五年正处于这一历史进程的中间节点，时间紧、任务重，是衔接“打基础”与“见成效”的攻坚期。从“承前”看，这是在“十四五”规划圆满收官基础上，向更高目标迈进的跃升期。“十四五”时期，面对世纪疫情和百年变局交织的复杂局面，我们顶住压力、攻坚克难，推动经济社会发展取得举世瞩目的重大成就，为迈向更高发展阶段奠定了更为坚实的物质基础和更为完善的制度保证。“十五五”正是在这样的高起点上开局，其任务不是简单的量的扩张，而是质的飞跃。从“启后”看，这是为实现2035年远景目标积势蓄能、全面冲刺的关键期。这五年的工作成效，关系我们能否在新一轮科技革命和产业变革中抢抓机遇，能否在复杂国际格局中赢得战略主动，能否如期基本实现社会主义现代化。立足当下，必须开好局起好步并扎实推进。

深刻把握“关键时期”的理论逻辑，在守正创新中掌握发展主动。全会指出，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。这要求“十五五”时期目标任务必须坚持守正创新，在应对风险挑战中夯实中国式现代化的根基，在把握历史主动中拓展中国式现代化的实践路径。夯实基础，是推进中国式现代化的前提条件和内在要求。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。其艰巨性和复杂性前所未有，没有坚实基础将会寸步难行。一方面要夯实经济基础，这是支撑中国式现代化的物质前提；另一方面要夯实制度基础，坚持和完善中国特色社会主义制度，推动制度优势更好转化为治理效能，为中国式现代化提供制度支撑。全面发力，是以系统观念推进中国式现代化的生动体现。推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，经济建设上要统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，政治建设上要发展全过程人民民主，文化建设上要繁荣发展社会主义文化，社会建设上要扎实推进全体人民共同富裕，生态文明建设上要

建设美丽中国，党的建设上要坚持和加强党的全面领导。这种全面发力，是坚持“两点论”与“重点论”的辩证统一，通过在关键领域和薄弱环节的创新突破，引领并推进中国式现代化事业的整体跃升。

深刻把握“关键时期”的实践逻辑，在攻坚克难中开创崭新局面。在“夯实基础、全面发力”的关键时期，必须发扬历史主动精神，将宏伟蓝图转化为生动实践。要保持战略定力，坚定不移办好自己的事。面对复杂严峻的发展环境，必须保持战略清醒和战略定力，深刻认识到我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。要进一步全面深化改革，激发全社会创新创造活力。发展中的问题要靠发展来解决，前进中的障碍要靠改革来破除。“十五五”时期是深化改革开放与落实战略任务的叠加期，必须向改革要动力、向开放要活力，将规划执行到底。要统筹发展和安全，筑牢国家安全屏障。在“不确定难预料因素增多”的背景下，必须增强忧患意识，坚持底线思维，贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，为“夯实基础、全面发力”营造安全稳定的社会环境。要增进民生福祉，凝聚团结奋斗的磅礴力量。“夯实基础”的落脚点，是夯实人民幸福生活的根基；“全面发力”的出发点，是满足人民日益增长的美好生活需要。只有让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，才能最大限度地凝聚起亿万人民的智慧和力量，形成无坚不摧的强大合力。

准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导方针

《建议》明确提出了“十五五”时期经济社会发展指导方针，为做好未来五年经济社会发展工作指明了前进方向、提供了科学指引。

提出“十五五”时期经济社会发展的指导思想，我们要深刻领会其核心要义和创新观点。“坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”，体现党的创新理论既一脉相承又与时俱进，始终是我们认识世界、改造世界的强大思想武器。“深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神”，要求我们坚持用党的创新理论武装头脑，确保在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，从而在复杂多变的形势中始终保持战略清醒。“围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”，体现新时代新征程党的中心任务。“统筹推进‘五位一体’总体布局，协调推进‘四个全面’战略布局，统筹国内国际两个大局”，构成了我们观察问题、分析问题、解决问题的宏大坐标系。“完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调”，强调新发展理念是“指挥棒”，构建新发展格局是战略路径，而“稳中求进”则是总基调和方法论，要求在“稳”与“进”的动态平衡中推动行稳致远。“坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题”，这是对新时代发展规律的深刻把握，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，引领“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。“以改革创新为根本动力”，点明了破解发展难题的关键所在，改革是解放和发展社会生产力的关键，创新是引领发展的第一动力。“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”，彰显了我们党以人民为中心的发展思想，推动高质量发展，最终目的是要“推动人

的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”。“以全面从严治党为根本保障”，进一步强调了全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，必须持之以恒推进全面从严治党，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”。

提出“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”的重要原则，为我国发展提供了确定性原则。党的全面领导是根本保证，是做好各项工作的“定海神针”；人民至上是根本立场，发展的最终目的是造福人民；高质量发展是鲜明主题，是新时代的硬道理；全面深化改革是发展动力，要通过改革破除制约高质量发展的体制机制障碍；有效市场和有为政府相结合是重要方法，既要让市场在资源配置中起决定性作用，又要更好发挥政府作用；统筹发展和安全是重大命题，要把维护国家安全贯穿经济社会发展各方面、全过程，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。“六个坚持”是一个有机整体，我们必须整体把握、统筹兼顾。

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

《建议》从12个方面部署了“十五五”时期的战略任务和重大举措，具有很强的前瞻性、针对性、指导性。我们要深刻领会和准确把握其决策意图、目标要求和工作重点，切实把思想和行动统一到党的二十届四中全会精神上来，自觉增强贯彻落实“十五五”规划的责任感和使命感，以务实作风和扎实行动推动《建议》各项任务举措落地见效。

坚定不移推动高质量发展。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题。推动高质量发展，必须充分发挥科技创新的引领作用，全面增强自主创新能力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。《建议》在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，强调要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系；加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

加快构建新发展格局。构建新发展格局是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。加快构建新发展格局关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通，而要做到这一点，必须坚持深化改革开放，持续增强发展的动力和活力。《建议》在建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制、扩大高水平对外开放等方面作出部署，强调要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点；充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能；积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握共同富裕的目标要求，在加快农业农村现代化、优

化区域经济布局、加大保障和改善民生力度、激发全民族文化创新创造活力等方面作出部署，强调要提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能；增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加强海洋开发利用保护；促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化；弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

更好统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，必须同步推进。未来5年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》坚持发展和安全并重，在推进国家安全体系和能力现代化、高质量推进国防和军队现代化等方面作出部署，强调要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系；加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

治国必先治党，党兴才能国强。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。推动“十五五”时期经济社会高质量发展，必须深刻认识坚持党的全面领导的极端重要性，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。《建议》着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，对坚持和加强党中央集中统一领导作出部署。在政治建设上，强调要发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策；在思想建设上，强调要持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；在组织建设上，强调要完善党中央重大决策部署落实机制，完善干部考核评价机制，统筹推进各领域基层党组织建设；在作风建设上，强调要锲而不舍落实中央八项规定精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作；在制度建设上，强调要完善党和国家监督体系。同时强调要坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

凝聚奋斗伟力。团结就是力量，奋斗成就伟业。《建议》号召全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗，强调要坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设，促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业，推动构建人类命运共同体，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。前进道路上，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（摘自《解放军报》2025年11月12日）

夯实基础、全面发力， 奋力谱写中国式现代化新篇章

——学习贯彻党的二十届四中全会精神

洪向华

一、党的二十届四中全会及“十五五”规划《建议》的基本情况

党的二十届四中全会公报指出：“中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。出席这次全会的有，中央委员168人，候补中央委员147人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。”

《建议》共有15个部分、61条，分为三大板块。第一板块是总论，包括第一部分、第二部分，主要阐述“十四五”时期我国发展取得的重大成就、抓好“十五五”时期经济社会发展的重大意义和总体要求。第二板块从第三部分到第十四部分为分论，分领域部署了“十五五”时期的战略任务和重大举措。第三板块由第十五部分和结束语组成，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设等任务。

二、五年规划：中国共产党治国理政的重要方式

用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。五年规划是我国国民经济和社会发展的主要规划形式，是国家对未来五年内经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域发展目标、任务、政策和举措的系统性部署，见证着中国共产党领导的中国式现代化进程。五年规划一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。

（一）计划经济体制下的五年计划（“一五”至“五五”）

这一阶段，我国制定实施了5个五年计划，由此奠定了我国工业化、现代化的基础，基本形成了独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系，为开展社会主义建设积累了经验。

“一五”时期，以苏联援建的 156 个建设项目为重点，启动了大规模工业建设，第一批国产汽车出厂，第一架国产飞机试飞，第一座原子反应堆投入运转。工业生产取得的巨大成就，远远超过旧中国一百年来所达到的水平。

“二五”至“四五”时期，取得了“两弹一星”、高产量籼型杂交水稻等一批重大科技创新成果，建成了南京长江大桥、成昆铁路、刘家峡水电站和大庆油田等一批重大基础设施和重大工业项目，工业体系和国民经济体系逐步健全。

“五五”时期，党中央提出“调整、改革、整顿、提高”八字方针，推动国民经济重大比例关系朝着协调合理的方向发展，特别是党的十一届三中全会胜利召开，拉开了我国改革开放的大幕。

这一阶段，我国主要实行高度集中的计划经济体制。与此相适应，五年计划主要采取指令性计划的管理方式，由中央制定计划，然后层层分解下达到地方和企业。计划过程强调统筹兼顾、综合平衡，主要是做好产品供求、财政收支、信贷收支、外汇收支等重要领域的平衡。计划经济体制下，五年计划在实施过程中经历过一些挫折，走过一些弯路，但在当时我国经济基础较为薄弱的情况下，有其历史必然性和合理性，对于我国发挥社会主义集中力量办大事的制度优势，在“一穷二白”的条件下，较快建立起独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系，改善人民生活，提升国际地位，起到了十分重要的作用，为改革开放后的持续快速发展奠定了重要的物质技术基础。

（二）计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨时期的五年计划（“六五”至“九五”）

这一阶段，我国制定实施了 4 个五年计划，初步建立起社会主义市场经济体制基本框架，基本解决了人民生活的温饱问题，实现了总体小康的战略目标。

“六五”计划是改革开放后的第一个五年计划，全党全国工作中心转移到经济建设上来，随着建立农村家庭联产承包责任制、建设经济特区、实施沿海开放等一系列重大改革和重大政策的实施，我国农业生产能力大幅提升，对外经济关系打破了封闭半封闭的状态，乡镇企业、民营经济异军突起，科技、教育、文化事业开始出现繁荣兴旺的局面，国民经济发展进入起飞阶段。

“七五”时期，国民经济保持了一定的增长速度，农林牧副渔全面增长，主要工业产品平均年产量比“六五”时期有较大幅度的增长，缓解了农产品和消费品匮乏的局面。

“八五”时期，党的十四大通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，改革步伐进一步加快，国民生产总值年均增长 12%，经济增速快，波动也较小。

“九五”时期，我国经济虽然经历了亚洲金融危机的冲击，但仍然保持平稳较快增长，到 2000 年 GDP 首次突破 1 万亿美元，人均 GDP 达到 850 美元，进入中等偏下收入国家行列，主要工农业产品产量位居世界前列，人民生活总体上达到了小康水平。

这一阶段，五年计划的科学性、严肃性、有效性进一步增强。管理方式从行政指令性计划、政府直接配置资源逐步向符合市场经济规律的宏观经济管理转变，大幅度缩减计划管理的范围和指标，大幅度向地方和企业下放计划决策权，精简了行业管理机构。

总体来说，经济发展的稳定性与改革开放以前相比大大增强，经济波动的频度和幅度明显降低。产业结构调整优化取得重要进展，根本扭转了过去消费品长期供给不足的状况，到 1991 年完全取消了

票证，消费需求升级和产品更新换代加快；基础产业发展成效显著，新的支柱产业不断形成壮大，工业体系和国民经济体系更加完整。到“九五”期末，我国基本告别“短缺经济”，胜利实现了“三步走”现代化战略前两步的目标，其中，前十年切实解决了温饱问题，后十年胜利实现了总体小康。国家综合经济实力显著增强，在全球经济中的地位日益提升。

（三）社会主义市场经济体制基本建立后的五年规划（计划）（“十五”至“十三五”）

这一阶段，我国制定实施了4个五年规划（计划），为胜利实现全面建成小康社会目标，开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

“十五”时期，我国加入世界贸易组织，外向型经济突飞猛进发展。工业化城镇化步伐加快，汽车开始进入家庭，住房消费快速兴起，GDP年均增长9.8%。

“十一五”时期，虽然受到国际金融危机的冲击，但我国GDP仍保持年均11.2%的高速增长，经济总量跃升为世界第二，进入中等偏上收入国家行列。

“十二五”时期，党的十八大胜利召开，中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，综合国力和国际影响力大幅提升，经济总量稳居世界第二，对世界经济增长贡献率超过25%。

“十三五”时期，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济发展带来前所未有的冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国经济保持了中高速增长，人均GDP突破1万美元，达到中等偏上收入国家水平，对全球经济增长贡献率超过30%。经济结构不断优化，消费、投资、净出口三大需求和三次产业发展逐步趋于协调，现代化基础设施建设快速推进，制造业加快由中低端向中高端升级，战略性新兴产业日益壮大，数字经济等新经济蓬勃发展，科技进步对经济增长的贡献率稳定提升。人民生活不断改善，城乡居民收入增速超过经济增速，中等收入群体持续扩大。三大攻坚战成效显著，脱贫攻坚战取得历史性成绩，金融风险有效防范，生态环境总体改善；覆盖城乡全体居民的社会保障体系日益完善，基本公共服务均等化加快推进。生态环境出现了总体改善的局面，经济社会发展取得全方位、开创性的历史成就。

从规划实施效果看，这一阶段是我国产业水平、创新能力、城乡面貌、人民生活 and 综合国力取得跨越式进步的二十年。GDP从2000年的十万亿元提高到2019年的接近一百万亿元，连续跨越了几个大台阶，占世界经济的比重由3.65%提高到16%以上，从相当于美国GDP的12.6%提高到67%。我国迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

（四）“十四五”时期，我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就，在全面建设社会主义现代化国家的壮阔征程上迈出了坚实有力的一步。

1. 经济总量迈上新台阶，综合国力显著跃升

一是经济总量连续跨越新关口。“十四五”时期，国内生产总值（GDP）接连跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元三个大台阶，2024年超过134万亿元，按不变价计算比2020年增长23.9%，年均增长5.5%。“十四五”时期经济增量预计将超过35万亿元。对于我国这样超大体量的经济体而言，能够实现这样的稳步发展殊为不易，在各种风险挑战交织的背景下更显可贵。

二是人均发展水平取得新突破。我国人均 GDP 从 2020 年的 10632 美元提升至 2024 年的 13445 美元，连续两年超过 1.3 万美元，位居中等偏上收入国家前列；全员劳动生产率（按 2020 年价格计算）从 13.8 万元/人提升至 17.4 万元/人，年均增长 6.0%，快于同期经济增速 0.5 个百分点，发展的质量效率明显提升；人均预期寿命从 77.9 岁提高到 79.0 岁，居民健康水平稳步提高。

三是国际影响力实现新提升。2024 年我国经济总量按年平均汇率折算约 18.9 万亿美元，占世界经济总量的 17% 左右，全球第二大经济体地位稳固。从全球范围看，我国经济表现依然亮眼，增速在主要经济体中名列前茅，对世界经济增长的年均贡献率保持在 30% 左右，是世界经济发展最稳定、最可靠的动力源，充分展现了大国经济的韧性和活力。

2. 创新驱动成效显著，新质生产力培育壮大

一是科技创新实力显著提升。研发经费投入屡创新高，2024 年全社会研发经费投入超 3.6 万亿元，稳居世界第二。2025 年，我国在全球创新指数排名中首次跃升至第 10 位，比 2020 年上升 4 位，在全球中等收入经济体中保持领先地位，百强创新集群数量位列全球第一。科技自立自强步伐加快，“上天入海”等大国重器频频亮相，人工智能、量子通信、高端芯片等前沿领域创新硕果累累，我国正从全球制造中心大步迈向全球创新中心。

二是创新成果应用迈出新步伐。知识产权储备稳步增长，截至 2025 年 6 月，国内发明专利有效量达 501 万件，每万人口高价值发明专利拥有量达 15.3 件。知识产权运用取得新成效，一批高价值专利在高端化、智能化、绿色化场景中加速落地，企业发明专利产业化率由 2020 年的 44.9% 提升至 2024 年的 53.3%。科技创新和产业创新深度融合，高质量科技供给加快从实验室走向生产线。目前，我国累计培育形成 60 多个新兴产业领域国家先进制造业集群，“十四五”以来新增专精特新中小企业超 10 万家。

三是现代化产业体系建设驶入快车道。农业现代化发展向好，全国农机总动力超 11 亿千瓦，农机装备“新引擎”不断催生农业发展“新动力”。传统产业焕新升级，新兴产业加速培育，制造业结构更加优化。截至 2025 年 7 月末，我国共建成 5G 基站 459.8 万个，目前重点工业互联网平台设备连接数超过 1 亿台（套），有力支撑了数智化应用落地普及。

3. 新发展格局构建蹄疾步稳，国内国际双循环相互促进

一是国内大循环主体地位不断巩固。坚定实施扩大内需战略，完善促进消费体制机制，不断释放超大规模市场深厚潜力，内需驱动力持续提升，消费主动力作用增强。2021-2024 年，内需对经济增长平均贡献率达 86.8%；其中，最终消费支出平均贡献率为 59.9%，比“十三五”时期提高 11.1 个百分点。投资对优化供给结构的关键性作用持续发挥，2021-2024 年高技术产业投资年均增长 13.5%，明显快于整体投资增速。

二是国内大循环空间布局逐步优化。以人为本的新型城镇化加快推进，2024 年末常住人口城镇化率为 67%，比 2020 年末提高 3.11 个百分点。乡村全面振兴取得积极进展，农民增收渠道不断拓展，城乡居民人均可支配收入之比由 2020 年的 2.56 缩小至 2024 年的 2.34。区域重大战略和区域协调发展战略纵深推进，京津冀、粤港澳大湾区、长三角三大经济引擎持续发力，中西部地区后发优势持续发挥。2024 年，中西部地区生产总值占全国的比重合计提升至 42.9%。

三是国内国际双循环质量稳步提升。我国积极参与国际分工，深度融入国际大循环，加快建设更高水平开放型经济新体制，货物贸易规模从2020年的32.2万亿元增加到2024年的43.8万亿元，年均增长8.0%，货物贸易第一大国的地位更加稳固。“十四五”以来，我国新增和扩大开放口岸40个，累计总数达311个，基本形成水陆空立体化、东中西全方位口岸开放格局。服务贸易规模稳居世界第二，2024年首次突破1万亿美元，“中国游”“中国购”持续升温，旅行服务成为服务贸易增长最快的领域。

4. 全面深化改革开放走深走实，发展动能进一步增强

一是高水平社会主义市场经济体制扎实构建。市场经济基础制度规则不断健全，市场准入负面清单事项从2020年版的123项缩减至2025年版的106项，营商环境持续优化，产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场基础制度更加完善。坚持和落实“两个毫不动摇”，国资国企改革走向深化，民营经济促进法颁布施行。中央企业资产总额从“十三五”末的68.8万亿元增加到2024年末的91万亿元；民营企业数量持续增加，截至2025年上半年民营企业进出口连续21个季度同比增长。全国统一大市场建设纵深推进，数据基础制度体系加快完善，物流服务有序降本增效，全国统一电力市场体系初步建成，商品服务和资源要素流动更加顺畅。2024年，我国社会物流总费用与GDP的比率降至14.1%，市场化交易电量占全社会用电量比重升至63%。

二是多元化贸易格局加速形成。面对逆全球化愈演愈烈的复杂外部环境，我国坚持以开放促改革、促发展，引导企业深耕传统市场、拓展新兴市场，多元化贸易格局巩固拓展。目前，我国已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴，与共建“一带一路”国家进出口比重由2020年的29.1%升至2024年的50.3%，“十四五”前四年与东盟、拉美、非洲、中亚等新兴市场进出口年均增长10%以上。中欧班列通达欧洲26个国家200多个城市，累计开行量突破11万列。

三是制度型开放不断扩大。“十四五”时期，我国自贸试验区总数达22个，形成覆盖全国东南西北中的改革开放新格局，形成了近200项制度创新成果。2021年至2025年5月，外商累计对华直接投资4.7万亿元，“投资中国”品牌持续擦亮，引资结构不断优化。

5. 绿色低碳转型步伐稳健，美丽中国铺展新画卷

一是能源绿色转型成效显著。清洁能源快速发展，构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系，可再生能源发电装机占比提升至60%左右。我国成为全球能耗强度下降最快的国家之一；非化石能源消费占能源消费总量比重由2020年的16.0%提升到2024年的19.8%。

二是生态环境质量持续改善。蓝天、碧水、净土保卫战持续推进，生态环境质量不断改善，创造了最大发展中国家在经济社会快速发展的同时有效保护生态环境的成功实践。我国成为全球“增绿”最多最快的国家。

三是绿色生产力不断形成。绿色低碳产业蓬勃发展，正在成为我国经济发展的新引擎、外贸发展的新动能。全球一半以上的新能源汽车行驶在中国。

6. 民生福祉持续增进，社会事业欣欣向荣

一是人民生活更加向优。各方面更加突出就业优先导向，有力稳定就业基本盘。2024年末，全国

就业人员总量 7.34 亿人，其中城镇就业人员 4.73 亿人，比 2020 年末增加 1074 万人；2021—2024 年，全国城镇调查失业率年末值稳定在 5.1%—5.5% 之间。经济向好、就业稳定有效促进了居民收入增长，全国居民人均可支配收入从 2020 年的 3.2 万元增加至 2024 年的 4.1 万元。城乡居民生活品质不断提升，耐用消费品升级换代。

二是多层次社会保障体系更加健全。我国建成了世界上规模最大的社会保障体系。截至 2025 年 7 月，全国基本养老保险参保人数超过 10 亿人。截至 2024 年底，基本医疗保险参保人数超过 13 亿人。

三是各项社会事业更加繁荣。比如，基础教育普及水平稳居世界中上，2024 年居民健康素养水平达到 31.9%，人民精神文化生活更加丰富多彩。

7. 安全基础持续夯实，风险防线不断筑牢

一是粮食安全保障有力。粮食生产连获丰收，总产量连续 10 年稳定在 1.3 万亿斤以上，2024 年首次迈上 1.4 万亿斤新台阶。我们做到了中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

二是能源保供基础扎实。世界能源生产第一大国的能力搭配上横跨东西、纵贯南北的能源基础设施网络，为生产生活用能提供有力保障。我国建成了全球门类最全、规模最大的能源体系。截至 2024 年底，新能源发电装机首次超过火电装机规模，水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机均稳居世界第一。

三是产业链供应链韧性增强。制造业门类齐全优势更加明显，制造大国家底更加厚实。

“十四五”时期我国经济社会发展能够取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全党全国各族人民团结奋进、聚力攻坚、实干笃行的结果。

（五）制定经济社会发展规划也是习近平总书记在地方的工作经验的总结

习近平同志在厦门工作期间，领导编制厦门 15 年的经济社会发展战略规划。从 1986 年 8 月开始，习近平同志亲自牵头，带领十几家单位、100 余位专家教授、实际工作者组成课题组，广泛调研、反复论证，历时一年半，形成一份 20 余万字的战略报告，以前瞻性的战略眼光指引厦门中长期的建设发展。习近平同志领导编制的《1985 年—2000 年厦门经济社会发展战略》，成为中国地方政府最早编制的纵跨 15 年的经济社会发展战略规划。

习近平同志在福州工作期间，亲自主持编制了《福州市 20 年经济社会发展战略设想》，即“3820”战略工程，系统谋划了福州 3 年、8 年、20 年经济社会发展的目标、步骤、布局、重点等，为福州发展确立了总纲领、总方略。

习近平同志在浙江工作期间，充分调研，摸清省情，厘清思路，为浙江发展作出了“发挥八个方面的优势”“推进八个方面的举措”重大决策部署，简称为“八八战略”。“八八战略”，一是进一步发挥浙江的体制机制优势，大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展，不断完善社会主义市场经济体制。二是进一步发挥浙江的区位优势，主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区合作与交流，不断提高对内对外开放水平。三是进一步发挥浙江的块状特色产业优势，加快先进制造业基地建设，走新型工业化道路。四是进一步发挥浙江的城乡协调发展优势，加快推进城乡一体化。五是进

一步发挥浙江的生态优势，创建生态省，打造“绿色浙江”。六是进一步发挥浙江的山海资源优势，大力发展海洋经济，推动欠发达地区跨越式发展，努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为浙江经济新的增长点。七是进一步发挥浙江的环境优势，积极推进以“五大百亿”工程为主要内容的重点建设，切实加强法治建设、信用建设和机关效能建设。八是进一步发挥浙江的人文优势，积极推进科教兴省、人才强省，加快建设文化大省。

三、党的二十届四中全会及“十五五”规划《建议》的基本特点

（一）重要节点意义重大

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。从“十四五”规划到“十六五”规划，“十五五”规划发挥着承上启下的重要作用，为到2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。我们要深刻认识党的二十届四中全会召开的重大意义。

第一，现实意义。在中国式现代化推进过程中，我们还面临很多难题，比如发展不平衡、不充分的问题，以及在培育和发展新质生产力中存在的各种问题。党的二十届四中全会立足中国式现代化推进过程中的阶段性特征，为破解发展难题、激活发展动能提供了行动指南，具有重要的现实意义。

第二，历史意义。党的二十届四中全会擘画了未来五年发展的宏伟蓝图，对未来进行前瞻性谋划和布局，具有深远的历史意义。

第三，国际意义。我国有超大规模的市场，为世界上其他国家提供了广阔的发展机遇。同时，我国的发展又给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了中国智慧和中国经济经验。

第四，理论意义。党的二十大提出中国式现代化的理论体系。党的二十届四中全会通过的“十五五”规划《建议》中的新观点新理念，又会充实到中国式现代化的理论体系中。未来五年，我们对中国式现代化的认识会更加深入。

（二）形势判断科学清醒

“十四五”时期，我国经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元，2025年预计可以达到140万亿元左右。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整。我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不确定、不稳定性上升，风险挑战增多。但危中有机、危可转机，我们要发扬历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，确保中国式现代化行稳致远。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。“十五五”时期，既要乘势而上，又要迎难而上，充分发挥中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富

人才资源优势，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能。

（三）目标要求高远务实

党的二十届四中全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

（四）指导方针旗帜鲜明

1. “十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

2. “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

一是坚持党的全面领导。设立党中央决策议事协调机构，是健全党中央对重大工作集中统一领导、推动重大任务落实的重要制度安排。2018年，《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》指出，“加强和优化党对深化改革、依法治国、经济、农业农村、纪检监察、组织、宣传思想文化、国家安全、政法、统战、民族宗教、教育、科技、网信、外交、审计等工作的领导”，强调要“改进党的领导方式和执政方式，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力”。

二是坚持人民至上。新时代以来，我国民生建设取得了历史性成就。脱贫攻坚战取得全面胜利，近一亿农村贫困人口实现脱贫；建成了世界上规模最大的社会保障体系，10.7亿人参加基本养老保险，13.2亿人参加基本医疗保险；各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平；2024年新增劳动力平均受教育年限超过14年；人均预期寿命达到79岁；全国居民人均可支配收入达到4.13万元，城乡居民收入相对差距继续缩小，恩格尔系数保持在30%以下。我们坚持人民至上，“十四五”时期民生建设取得了很多成就，“十五五”时期这一原则要继续坚持。

习近平总书记指出：“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》，在大力发展“一老一小”普惠服务方面提出，“新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%”，“用10年左右时间，推动有条件的大城市逐步实现嵌入式等普惠托育覆盖80%以上社区”，引导公共资源科学合理配置，更好地满足群众需求。

2025年，财政对民生领域的投入力度进一步加大，全国教育支出、社会保障和就业支出预算安排均接近4.5万亿元，分别增长6.1%和5.9%，卫生健康等支出也都保持较高增幅，着力推动民生“保障网”越织越牢，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

三是坚持高质量发展。2021年3月5日，习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时，谈及乌梁素海治理“还要久久为功”，并在会上提出：新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入新发展格局。中国经济正逐步向更高质量、更加平衡、更具可持续性的增长模式转变。

四是坚持全面深化改革。党的十八届三中全会研究了全面深化改革的若干重大问题，党的二十届三中全会研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，进一步向多领域、深层次、广范围进行改革。同时，改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇。

进一步全面深化改革涉及的面比较广，包括健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，跨省直接结算门诊慢特病从无到有，逐步推行免费学前教育，实施渐进式延迟法定退休年龄政策，这些改革都与老百姓的生活息息相关。同时，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，施行《公平竞争审查条例》，出台实施民营经济促进法，纵深推进全国统一大市场建设。

五是坚持有效市场和有为政府相结合。处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题。2024年底召开的中央经济工作会议指出，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。《全国统一大市场建设指引（试行）》，从要求做的、禁止做的、鼓励做的三个维度，提出具体要求和目标，促进要素资源顺畅流动和高效配置，增强中国大市场优势。

政府越位，是影响市场信心和预期的因素之一。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，必须要明边界、消门槛、破壁垒，把政府不该管、不能管的经济事项交给市场。2025年，《公平竞争审查条例实施办法》已经出台，重点领域改革步步深入，着力激发市场内生动力和创新活力。同时，要提升治理效能，让政府更有为。

举一个例子，网购“不包邮”问题，曾困扰不少新疆居民。地处偏远，物流成本高昂，单靠市场力量，很难解决这个问题。为此，当地多部门着力完善乡镇寄递服务设施，邮政快递企业联合电商平台创新集运模式，多方努力下，越来越多网购实现“包邮到家”。市场不是万能的，市场失灵了怎么办？这就需要更好发挥政府作用，包括在发展农村养老服务、加强对高校毕业生等重点人群就业支持、推出新增公共停车泊位、启动城中村改造等“民生清单”方面。

六是坚持统筹发展和安全。高质量发展是第一要务，不发展是最大的不安全。把高质量发展作为新时代的硬道理，在不断壮大物质技术基础上谋求安全。实践表明，发展和改革开放停滞不前，不仅难以实现安全，还会削弱安全的根基。中国坚持正确处理改革发展稳定的关系，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，通过改革发展促进社会稳定。高水平安全是发展的前提，没有高水平安全就没有高质量发展。中国始终从国家发展的总体格局中把握国家安全的历史使命，通过明

底线、防风险，营造有利于经济社会发展的良好环境，保障经济社会发展的成果。

推动新技术新业态新模式安全发展。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素，是高质量发展的强劲推动力、支撑力，但很多技术都是“双刃剑”。新技术新业态新模式已经成为统筹发展和安全的前沿和关键领域。中国坚持促进创新和防范风险相统一，制度规范与自我约束相结合，积极而稳慎地推进新技术开发、应用和治理。中国注重完善科技安全法治体系，围绕人工智能、生物科技、自动驾驶等领域，加快推进相关立法工作。注重优化新兴技术监管服务，推动建立新技术新业态安全监管制度，保持产业发展和社会稳定的平衡。注重提升新兴技术包容性，处理好公平和效率、资本和劳动、技术和就业的关系，完善利益协调机制，维护各方合法权益，让更多人共享科技创新成果。

“十四五”时期，我国社会治理成效显著。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷源头治理、多元化解，强化社会治安整体防控体系建设。创新完善打击犯罪新机制，始终保持对涉黑涉恶、电信网络诈骗、侵害弱势群体权益和黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪的严打高压态势。组织开展“净网”“护网”专项工作，侦办网络犯罪案件 51.2 万余起，有力保护网络空间安全。破获各类经济犯罪案件 49.2 万起，挽回经济损失 1226.5 亿元。强化排查整治道路交通、铁路、民航等重点领域安全隐患，全力确保人民群众生命财产安全，全国较大道路交通事故较“十三五”同期下降 34%。

“十四五”期间，全国公安机关按照“十四五”规划关于“提升打击新型网络犯罪和跨国跨区域犯罪能力”有关要求，坚持“四专两合力”思路，即加强专题研究、专门队伍、专案攻坚、专业技术，抓好内部合力、促成外部合力，统筹推进电信网络新型违法犯罪打防管控各项工作，共破获电信网络诈骗案件 173.9 万起，为人民群众挽回大量损失，有效维护了人民群众的合法权益。

（五）主题明确目的清晰

《建议》指出，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。

（六）任务部署指向明确

1. 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系。

一是优化提升传统产业。传统产业是当前我国产业体系的“基本盘”，增加值在制造业中占比 80% 左右。《建议》提出，推动重点产业提质升级，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力，发展先进制造业集群等举措，这将加快推动传统产业质的有效提升和量的合理增长，初步估计未来 5 年会新增 10 万亿元左右的市场空间，释放出巨大的发展动能和民生红利。

二是培育壮大新兴产业和未来产业。2024 年，我国“三新”经济增加值占 GDP 比重已经超过 18%。《建议》提出打造新兴支柱产业，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群

发展，这将催生出数个万亿级甚至更大规模的市场；《建议》还提出前瞻布局未来产业，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。这些产业蓄势发力，未来10年新增规模相当于再造一个中国高技术产业，为我国经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能。

三是促进服务业优质高效发展。我国服务业仍有巨大的扩容和提质空间。《建议》提出实施服务业扩能提质行动，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平等举措，将加快促进经济生态重塑优化、更好满足人民美好生活需要，打开经济增长新空间，这又是一个巨大的新市场。

四是构建现代化基础设施体系。我国已拥有全球规模最大的高速铁路、高速公路、港口、邮政快递、电力、宽带等基础设施网络。《建议》提出加强基础设施统筹规划，适度超前建设新型基础设施，完善现代化综合交通运输体系等举措，将更好地推动基础设施互联互通、协同融合、安全高效发展，发挥更强支撑保障作用。

2. 加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

《建议》提出，中国式现代化要靠科技现代化作支撑。《建议》从4方面作出部署。

一是加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向，产出更多标志性原创成果。

二是推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障，完善区域创新体系，加快重大科技成果高效转化应用，加强知识产权保护和运用。强化企业科技创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体、更多承担国家科技攻关任务。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，提高企业研发费用加计扣除比例。培育创新文化，营造具有全球竞争力的开放创新生态。

三是一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，加快建设国家战略人才力量。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革。

四是深入推进数字中国建设。建设开放共享安全的全国一体化数据市场，促进实体经济和数字经济深度融合。加快人工智能等数智技术创新，强化算力、算法、数据等高效供给。全面实施“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业。

3. 建设强大国内市场，加快构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引

领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

大国经济都是内需为主导，市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。《建议》提出坚持扩大内需这个战略基点，部署了3方面重点任务。

一是拓展增量。我国扩大内需既有空间，又有潜力。《建议》提出坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深入实施提振消费专项行动，扩大服务消费，推动商品消费扩容升级；保持投资合理增长，高质量推进“两重”项目建设，实施一批重大标志性工程项目，完善民营企业参与重大项目建设长效机制等举措，这将全方位扩大国内需求，推动我国经济持续向上向好。

二是提升效益。我国固定资产投资年度规模已达到50万亿元，但惠民生、补短板、育动能等任务还很重，必须把“钱”特别是政府资金更好地用在发展紧要处，花在群众生活上。对此，《建议》提出优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，统筹用好各类政府投资，加强政府投资全过程管理等举措，将更好地发挥政府投资的撬动作用，不断增进投资的综合效益。

三是畅通循环。有了统一大市场，才能畅通大循环。《建议》提出统一市场基础制度规则，破除地方保护和市场分割，规范地方政府经济促进行为，统一市场监管执法，综合整治“内卷式”竞争等举措，将更加有力有效地破除各种市场障碍，充分释放我国超大规模市场红利。

4. 加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力

坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。要充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。

5. 扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面

稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

关于“十五五”时期开放工作，《建议》从4方面作了重要部署。

一是积极扩大自主开放。我们的开放兼顾中国之需与世界之盼，要主动对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点，扩大市场准入和开放领域。围绕扩大经贸“朋友圈”，加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自贸区网络。聚焦打造开放高地，搞好各类开放试点试验。

二是推动贸易创新发展。《建议》对贸易强国的三大支柱，也就是货物贸易、服务贸易和数字贸易这三大支柱都有部署。货物贸易方面，拓展中间品贸易、绿色贸易，推动市场多元化和内外贸一体化；服务贸易方面，完善跨境服务贸易负面清单管理制度；数字贸易方面，有序扩大数字领域开放。同时，我们要推动进出口平衡发展，加大力度扩大进口，既满足产业转型升级的需要，也满足人民美好生活的需要。

三是拓展双向投资合作空间。我们要擦亮“投资中国”品牌，塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，营造透明、稳定、可预期的制度环境。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，

引导供应链合理有序跨境布局。我们既看GDP也看GNI，既重视“中国经济”也重视“中国人经济”。

四是高质量共建“一带一路”。“一带一路”不是“独角戏”，而是“大合唱”。我们要加强与共建国家战略对接，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目；深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色、数字和人工智能等领域合作。

6. 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，是需要优先补上的最大短板。《建议》强调把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，加快建设农业强国。

一是提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。做好耕地保护和农业科技創新两篇文章，确保中国人的饭碗端牢端稳。

二是推进宜居宜业和美乡村建设。深入学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件，创造乡村优质生活空间。

三是提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，持续增加农民收入，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

7. 优化区域经济布局，促进区域协调发展

发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加强海洋开发利用保护。

《建议》部署了5方面重点任务，我们可以归纳为“三个注重”。

一是注重优化布局。要优化区域布局，《建议》明确推动东、中、西部和东北四大板块，京津冀、长三角、粤港澳三大动力源，长江、黄河两条绿色发展带取得新的突破；推动跨区域跨流域大通道等“硬联通”设施建设，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等“软协同”机制等举措。

二是注重新型城镇化。《建议》提出深入推进以人为本的新型城镇化，科学有序推进农业转移人口市民化，大力实施城市更新等举措，这将有力促进投资和消费良性循环，蕴含巨大内需空间。

三是注重陆海统筹。我国海洋经济总量已突破10万亿元。《建议》提出加强海洋开发利用保护，加强重点海域生态环境保护修复，坚定维护海洋权益和安全等举措，这将进一步推动海洋经济高质量发展，加快海洋强国建设。

8. 激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，

发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

9. 加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

10. 加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

11. 推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国

坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

12. 如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化

贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

（七）开门问策民主广泛

《建议》的起草是在党中央领导下进行的。习近平总书记亲自担任文件起草组组长，亲自擘画、全程指导、把脉定向，发挥了决定性作用。文件起草组认真贯彻习近平总书记重要指示，坚持正确方向，站稳人民立场，注重把握大势，加强战略谋划，尤其是在发扬民主、集思广益、凝聚共识上下足了功夫。

一共有两轮大的征求意见。第一轮是2025年1月22日中共中央发出通知，就研究“十五五”规划建议征求各地区各部门意见。5月，习近平总书记就“十五五”规划编制工作作出重要指示。习近平总书记率先垂范，亲自主持召开2场座谈会，并委托李强总理主持召开3场座谈会。5月至6月，中央有关部门面向全社会组织开展了为期1个月的“十五五”规划编制工作网络征求意见活动，累计收到有效建言311.3万余条。

第二轮是《建议》的征求意见稿形成以后，8月4日党中央将征求意见稿印发各地区、各部门、各有关单位征求意见，共收到修改意见2112条，文件起草组经过深入研究，共吸收修改意见452条，吸

收率达21.4%。可以说,《建议》的起草是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践,彰显了以习近平同志为核心的党中央尊重人民历史主体地位、一切为了人民、紧紧依靠人民的坚定政治立场。

有外媒刊文称,中国“十五五”规划编制广泛倾听民意,“中国共产党的领导与积极倾听民众诉求相结合,已被证明是中国政治制度的一大优势”。

(八) 以人为本回应期盼

我们希望通过五年的努力,能够使得中国居民的人均预期寿命从2024年的79岁基础上再提升1岁,达到80岁左右,这对于满足和适应人民群众对美好健康生活的新一轮期待,将是一个标志性的工作,也反映了我国经济社会各方面的高质量发展的综合成效。

四、坚持和加强党中央集中统一领导、营造风清气正的政治生态

《建议》围绕坚持和加强党中央集中统一领导、营造风清气正的政治生态,作出了一系列战略部署。

一是完善党中央重大决策部署落实机制,确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主,健全和落实民主集中制,坚持科学决策、民主决策、依法决策。这是我们保持正确发展方向、增强发展合力、有效应对各种风险挑战、确保经济社会发展行稳致远的关键所在。

二是坚持正确用人导向,坚持把政治标准放在首位,树立和践行正确政绩观,完善干部考核评价机制,调整不胜任现职干部,推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼,提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重,激发干部队伍内生动力和整体活力。这是培养选拔担当作为、善作善成好干部,激发干部积极性主动性创造性的有效措施。

三是统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用。这是提高各领域基层党组织领导基层治理、服务人民群众和推进改革发展能力的内在要求。

四是锲而不舍落实中央八项规定精神,狠刹各种不正之风,推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。这是巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,以优良作风为发展凝心聚力的重要举措。

五是坚定不移反对腐败。完善党和国家监督体系,加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。这充分展现了我们党对腐败零容忍、严惩处、不根治腐败不罢休的坚定决心。

(摘自宣讲家网2025年11月12日)

深刻把握“十五五”时期发展优势

董志勇

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出：“从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。”这四大优势高度凝练，精准回答了我国经济为什么“稳”、高质量发展为什么“行”。

当今世界正经历百年未有之大变局，其演进速度与深刻程度远超预期。新一轮科技革命与产业变革加速突破，正在重构全球创新版图与经济结构；与此同时，单边主义、保护主义暗流涌动，地缘政治冲突频发，全球经济治理体系面临深刻调整。在这一宏大而复杂的历史背景下，中国的发展既面临抢占未来制高点的战略机遇，又遭遇诸多前所未有的风险挑战。传统增长模式的边际效应逐步递减，全球产业链供应链格局加速重塑，国际竞争的焦点已从单一的经济规模，转向包括制度效率、市场潜力、产业韧性与创新动能在内的综合国力比拼。在此关键转折点，我们能否于危机中育先机、在变局中开新局，根本上取决于能否准确把握并全面激活我国发展的深层优势与巨大潜能，推动这四大优势实现系统性集成与整体性跃升。

深刻认识四大优势的重要内涵

中国的竞争力，并非源于某一单项指标的突出表现，而是主要植根于四大优势共同构成的、相互依存的动态系统。深刻理解各优势的内涵及其协同逻辑，是推动其实现整体性跃升的认识论前提。

中国特色社会主义制度优势是根本保证与战略牵引。不确定性已成为当今时代最显著的特征之一，而中国特色社会主义制度优势，恰恰为中国的长远发展注入了弥足珍贵的“确定性”。这一优势的核心内涵在于坚持党中央集中统一领导。坚持党中央集中统一领导如同“定盘星”与“压舱石”，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。首先，这种确定性体现在卓越的战略规划能力上。从连贯的“五年规划”到宏大的“两步走”战略安排，中国展现出超越西方选举周期的一以贯之的顶层设计能力，使得国家发展具有高度的可预期性，并为全社会提供稳定的长期导向。其次，这种确定性体现在强大的社会动员与资源整合能力上。这种能力源于坚持以人民为中心的发展思想，能够迅速凝聚最广泛的社会共识，并在面对脱贫攻坚、重大科技攻关乃至特大公共卫生事件等挑战时，展现出“集中力量办大事”的磅礴力量，将有限资源精准投向关乎国计民生的关键领域。再次，政策的连续性与风险抵御能力亦是这一优势的集中体现。这一优势有效规避因政府换届导致的政策“翻烧饼”现象，保障

国家大政方针的稳定延续，并在应对外部极限施压与内部风险挑战时，展现出强大的社会凝聚力和系统韧性。更为重要的是，制度优势并非孤立存在，而是作为“大脑”和“神经中枢”，为市场、产业、人才的发展提供稳定的宏观环境、清晰的战略方向与强大的政策合力。

超大规模市场优势是内生动力与需求引擎。如果说中国特色社会主义制度优势奠定了发展的确定性框架，那么超大规模市场优势则构成驱动这一框架高效运转的循环系统，其内涵远不止于14亿多人口的物理规模，更体现在由4亿以上中等收入群体支撑的强大购买力、层出不穷的新消费业态，以及能够显著摊薄创新成本的规模经济效应。对内，这一市场创造出巨大的规模效应与需求层次多样性。任何新技术、新产品一旦进入这个市场，便能通过海量应用快速降低成本，实现商业化闭环；同时，从一线城市的尖端消费到广袤乡镇的普惠需求，多样化的消费层级，为各种技术路线的产品提供了丰富的试错空间与应用场景，成为产业迭代与技术创新的重要驱动力。对外，中国市场如同一个巨大的“引力场”，以强大的“需求引力”吸引着全球的资本、技术与高端商品，推动国际资源在更高层次上向中国集聚，从而显著提升中国在国际经贸体系中的议价能力与规则塑造力。因此，超大规模市场优势当之无愧地成为我国构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的战略基点。其不仅是消化内部产能、抵御外部冲击的缓冲器，更是为产业体系提供清晰需求信号、为全球前沿技术提供落地转化沃土、为各类人才施展抱负提供广阔舞台的重要引擎。

完整产业体系优势是物质基础与供给核心。有效需求需要强大而敏捷的供给能力来承接，而中国拥有全球最完整的工业体系，正是这一供给体系的核心角色。作为全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，这一优势赋予中国经济强大的供应链韧性与高的产业协同效率。这意味着，从一枚小小的螺丝钉到复杂的航空航天器，从基础原材料到高端芯片的设计制造，中国产业体系具备较强的内部循环能力和抗风险能力，在面对供应链中断威胁和外部技术封锁时，展现出“你中有我、我中有你”的强大定力。同时，齐全的上下游配套，使得新产品从创意设计到大规模量产的周期大幅缩短，形成令全球艳羡的快速产业化能力。这种能力能够将实验室的突破性科技成果，迅速转化为满足市场需求、具有价格竞争力的商品，完美地契合超大规模市场对迭代速度的苛刻要求。更为深远的是，完整产业体系并不是一个静止的堡垒，而是一个动态升级的有机体；其既是当前我国屹立于全球制造之林的硬实力体现，又为我们向全球价值链中高端迈进提供坚实的平台与跳板。完整产业体系是将市场需求转化为现实产品的“供给中坚”，是技术创新从论文、专利走向生产线、走向市场的核心载体，也是吸引和承载人才就业创业、实现价值的关键物理平台。

丰富人才资源优势是活力根基与核心引擎。一切经济活动最终的承载者与驱动者是人。中国丰富的人才资源优势，正是将制度、市场、产业优势转化为现实生产力与创新活力的“细胞”，这一优势正经历着从“人口红利”向“人才红利”的历史性转变。其重要内涵在于，我们不仅拥有庞大的人力资源总量，更拥有日益提升的劳动力质量，特别是规模庞大的工程师、科学家队伍和高素质的技能型产业工人。每年数百万的理工科大学毕业生，构成持续释放的“工程师红利”，为科技创新和产业升级提供最核心的要素支撑。与此同时，人才结构的持续优化与创新潜力的巨大储备，使得中国在人工智能、新能源、生物医药等前沿科技领域，具备参与并引领全球竞争的底气。而中国人民自古

以来勤劳、智慧的优秀品质，与崇尚奋斗的社会文化，则为这一优势注入深沉而持久的文化动能。人才是第一资源，是维系和升级产业体系的生命线，是推动技术革新、将制度优势与战略规划转化为具体发展效能的能动主体。正是亿万人民的创新创造活力，才使得中国的产业机器能够持续运转、技术高峰得以不断攀登，并将市场的潜在需求转化为现实的美好生活。

综上所述，四大优势构成一个从制度保障到需求牵引，再到供给支撑，最终抵达创新驱动的闭环系统。四大优势彼此间形成的协同共生、相互赋能关系，正是其“整体性”的深刻体现与力量源泉。任何单一优势的孤立看待，都无法真正理解中国经济的韧性与潜力，唯有将其视为一个“生命共同体”，才能把握住我们塑造国际竞争新优势的深厚根基与光明前景。

深刻领会四大优势的战略意义

推动四大优势从静态的禀赋存量转化为动态的协同增量，是应对时代之变、夯实发展根基、抢占未来竞争制高点的关键所在。

巩固拓展四大优势是应对严峻复杂外部环境的必然要求。当前，世界进入新的动荡变革期，逆全球化思潮暗流涌动，单边主义、保护主义明显抬头，地缘政治冲突加剧，少数西方发达国家对我国的技术封锁与“脱钩断链”行为日益呈现出长期化、体系化态势。在此严峻复杂的外部环境下，依靠传统经济全球化模式下“两头在外”的发展路径已难以为继，国家经济安全与产业链韧性面临前所未有的考验。巩固拓展四大优势，正是我们构筑强大“内部循环”体系、有效抵御外部冲击的必然要求。超大规模市场优势与完整产业体系优势的结合，为我们提供了最为可靠的战略纵深。庞大的内需能够有效吸纳和消化国内产能，降低对外部市场的过度依赖，而完备的产业链则能确保在关键环节不被“卡脖子”，维持经济社会的正常运转。这一内循环的畅通，并非闭门造车，而是在中国特色社会主义制度优势的统筹引领下，通过国家战略科技力量对关键核心技术进行集中攻关，并依托丰富人才资源优势实现突破，从而在科技自立自强上取得主动。这意味着，我们正从过去被动融入全球分工体系，转向依靠内部市场的需求牵引和完整产业的供给支撑，辅以制度保障与人才驱动，构建起一个更具韧性、更安全可靠的发展模式，为确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远提供坚实的“压舱石”和“安全阀”。

巩固拓展四大优势是构建新发展格局、推动高质量发展的重要支撑。进入新发展阶段，我国经济发展的重点已从“有没有”转向“好不好”，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。四大优势的整体性跃升，是畅通国内大循环、催生新质生产力的重要支撑与动力源泉。在这一动态过程中，超大规模市场优势扮演着“需求引擎”的角色，其多样化的消费结构和不断升级的消费需求，为新产品、新业态、新模式的诞生提供丰沃土壤，不断创造出对高端化、智能化、绿色化产品和服务的迫切需求。完整产业体系优势则作为“供给中坚”，能够敏锐捕捉市场信号，凭借其强大的配套能力和快速产业化能力，将前沿技术概念迅速转化为满足市场需求的高质量产品。这一从需求到供给的顺畅转换，离不开丰富人才资源优势所提供的“创新火种”，正是亿万劳动者、工程师和科学家的智慧与创造，驱动着技术持续迭代与产业不断升级。而贯穿始终、提供根本保障的是中国特

色社会主义制度优势，这一优势通过营造稳定、公平、可预期的制度环境，保护知识产权，激励创新创造，确保整个社会经济肌体的健康与活力。四大优势的协同发力，能够产生强烈的“化学反应”，极大地推动科技创新和产业创新深度融合，从而加速技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动新质生产力如泉涌般蓬勃涌现。

巩固拓展四大优势是赢得未来国际竞争主动权的战略抉择。如今的国际竞争维度和范式正在发生深刻变革，其不再是单一产品、单一技术乃至单一企业的竞争，而是升级为系统与系统、生态与生态的全面角逐。在这场关乎长远未来的竞赛中，传统依赖劳动力成本、资源禀赋等单一要素的比较优势，因其易被模仿和替代而逐渐减弱。国际竞争的核心，正转向对规则制定权、技术创新策源地、产业生态主导权以及国家发展韧性的综合比拼。在此背景下，推动四大优势整体性跃升的战略意义，在于塑造一种基于系统效能、难以被复制和超越的高维度、可持续的竞争优势。通过将四大优势攥指成拳，形成的“1+1+1+1>4”的乘数效应，正是我国体系化竞争力的关键所在。我们在新能源汽车、数字经济等领域的成功实践，已初步验证了这一模式的有效性：在国家产业政策的战略引导下，超大规模市场为技术路线提供充分的试错和应用空间，完善的产业链支撑产品的快速迭代与成本下降，雄厚的人才储备则持续攻克技术难关、推动产品创新。这种“制度优势引导+市场需求牵引+产业快速响应+人才技术攻关”的一体化模式，使得我们能够全球竞争中迅速脱颖而出。

深刻把握四大优势的巩固拓展路径

当前，推动四大优势实现整体性跃升，重点在于破除要素流动壁垒，加强系统集成，推动优势之间从简单的“物理叠加”转向深度的“化学融合”。这要求我们将四大优势视为一个共生系统，制度提供组织力与确定性，市场提供规模与需求引力，产业体系提供供给与韧性，人才提供创新与迭代活力。

强化制度优势的“统领性”，打造支撑整体跃升的一流治理生态。制度优势的统领性，体现在政府作为“组织者”与“护航员”的角色，打造一个能让市场、产业与人才充分迸发活力的一流治理生态。首先，深化行政管理体制改革，加快构建高水平社会主义市场经济体制，其关键在于正确处理政府和市场关系。当前的重点，在于坚决打破地方保护和市场分割，为纵深推进全国统一大市场建设扫清制度障碍。这要求我们清理各类显性与隐性壁垒，在土地、资本、技术、数据等关键要素的市场化配置改革上取得实质性突破，真正让要素依据市场规则、市场价格、市场竞争实现最优配置，为所有经营主体提供稳定、公平、透明、可预期的营商环境。其次，健全关键核心技术攻关的新型举国体制。面对少数西方发达国家的“小院高墙”式封锁，我们需要发挥制度优势，将政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳，聚焦国家最紧迫、最重大的战略需求，优化科研组织方式，布局战略性科技项目，既发挥政府在战略规划、资源调动中的重要作用，又激发企业在技术创新中的主体地位，为人才搭建能够心无旁骛、奋力攻关的高水平平台。再次，通过建设更高水平开放型经济新体制，以制度型开放为重点，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，吸引全球高端要素资源在我国汇聚、融合与再创新，将我国的制度优势转化为对全球优质资源的强大向心力。

激发市场优势的“导向性”，释放驱动系统循环的巨大内需潜能。市场是当今最稀缺资

源。超大规模市场的潜力能否充分释放，取决于我们能否有效解决“有收入支撑的消费需求”这一关键问题。因此，激发市场优势的导向性，需要从源头上入手，深化收入分配制度改革，系统性地壮大中等收入群体。这需要实施多维度的“收入倍增”计划或类似的实质性政策，通过优化税收结构、健全社会保障体系、强化劳动者权益保护等多重手段，提升居民的可持续增收能力，从根本上筑牢消费信心的经济基础。同时，为畅通经济循环，需要将建设全国统一大市场作为一项基础性、战略性的工程持续纵深推进。这不仅关乎打破地方保护，更涉及产权保护、公平竞争、社会信用等市场基础制度的全国统一。一个真正统一的国内市场，能够产生巨大的规模效应和聚合效应，使得创新要素自由流动、高效配置，显著降低整个经济体系的交易成本。此外，在需求潜力逐步释放、市场循环不断畅通的基础上，关键在于实现以高质量供给引领和创造新需求的动态平衡。积极鼓励绿色消费、数字消费、文旅康养等新业态新模式发展，通过供给端的创新升级，激发潜在消费欲望，将内需市场打造成为迭代技术、孵化产业、检验模式的“超级应用场”，和吸引全球优质商品与要素资源的“强大磁场”。

提升产业优势的“现代性”，筑牢面向未来竞争的实体经济根基。完整产业体系是我们的宝贵家底，但大而不强、全而不精的风险依然存在。需要让这一体系真正焕发现代竞争力，重要路径是坚定不移地推进新型工业化，推动产业向高端化、智能化、绿色化转型升级。首先，把“补短板”作为当务之急，实施制造业重点产业链高质量发展行动，聚焦核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺等薄弱环节，进行“强链补链”，全面升级产业链供应链的自主可控性与安全韧性。其次，在“拉长板”上持续发力，巩固并拓展我国在新能源、通信设备等领域的领先优势，打造难以替代的竞争壁垒。更为紧迫的是，需要大力推动数字经济与实体经济的深度融合。通过人工智能、大数据、工业互联网等新一代信息技术，全方位、全链条赋能传统产业，大力发展智能制造，打造一批具有国际竞争力的数字产业集群，实现产业体系的效率变革与动能重构。面向更长远的未来，更需战略性布局前瞻性领域和未来产业，围绕类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络等前沿科技和产业变革领域，进行早期投入和生态培育，下好“先手棋”，以塑造代表新质生产力的未来竞争新赛道，确保我国产业优势既稳固当下，又引领未来。

激活人才优势的“创造性”，构筑支撑创新驱动的人才中心与高地。人才是第一资源，是所有优势最终的执行者与创造者。激活人才优势的创造性，需要从“培养”与“用好”两个维度同步发力，构筑世界重要人才中心和创新高地。在培养端，关键在于深化教育综合改革，建立与产业需求和科技前沿相匹配的学科体系与培养模式。强化理科基础教育，突出工科实践能力，探索跨学科融合培养，源源不断地造就大批卓越工程师、高水平技能人才和战略科学家，实现从“人口红利”向“人才红利”的彻底转变。在使用端，需要实施更加积极、开放、有效的人才政策，以促进国内人才的合理流动与优化配置。通过打破地域、行业、身份等制度壁垒，完善户籍、住房、教育、职称评定等配套制度，营造便利、公平、具有激励性的流动环境，确保人才在全国范围内“流得通、用得好、发展顺”，充分释放人才红利，支撑产业升级和创新发展。更为根本的是，需要深化人才发展体制机制改革，破除“五唯”现象，以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，赋予科研人员更大的技术路线决定权、经费支配权和资源调度权，并完善相应激励与容错纠错机制，让一切创新源泉充分涌流。

推动四大优势的“协同性”，实现“化学融合”的系统效能倍增。四大优势的整体性跃升，其最终落脚点在于实现优势之间的“协同性”，从“物理叠加”迈向“化学融合”，产生系统性的倍增效应。这需要超越部门界限，进行顶层的系统设计与集成。一方面，探索建立“战略—市场—产业—人才”的跨部门协同机制。例如，围绕人工智能、生物医药等国家重大战略需求，政府负责战略规划和初始投入，引导和开放应用场景，组织龙头企业与科研机构组成创新联合体进行技术攻关，并最终通过完善的产业链实现成果的快速转化和规模化生产，形成“战略任务—市场应用—技术突破—产业落地”的一体化闭环。同时，需要着力打造“政产学研用金”深度融合的创新生态。政府负责搭建平台、完善政策与监管；企业主导技术创新决策、研发投入与成果转化；高校与科研机构提供前沿知识源头和基础研究支撑；用户单位提供真实反馈，驱动迭代优化；金融资本则贯穿始终，为创新全过程提供全链条、多样化的资金支持，形成一个共生共荣的良性循环。另一方面，重点推动“创新链—产业链—资金链—人才链”的深度融合。围绕创新链布局产业链，确保科技成果有承接、能转化；依靠产业链的壮大赋能资金链，吸引更多社会资本投入；依托资金链的畅通激活人才链，让一流人才获得一流回报。通过“四链”的深度缠绕与相互赋能，真正将四大优势熔铸为一体，锻造出基于系统效能而非单一要素的、更高维度的、可持续的国际竞争新优势。

展望未来，我们需要认识到，巩固拓展四大优势是一项关乎国家长远发展与民族复兴伟业的宏大战略抉择。这要求我们坚持系统观念，通过持续深化改革和精准有力的系统集成，让制度、市场、产业、人才四大要素协同共进。具体而言，就是要用制度创新把全国统一大市场做“顺”，彻底扫除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，激发内生动力；用市场需求把完整产业体系做“强”，以强劲的需求牵引供给升级，推动产业链向高端迈进；用现代化的产业平台把人才的创造力做“实”，让人才的智慧拥有最广阔的实践舞台和价值实现通道。最终，立足培育新质生产力这一重大命题，将制度、市场、产业、人才四者拧成一股绳，推动整个社会经济系统实现质量变革、效率变革和动力变革。通过四大优势的协同发力与整体跃升，中国必将在新征程上不断赢得更加伟大的胜利，为中华民族伟大复兴奠定更为坚实的基石。

（摘自《人民论坛》2025年第21期）

如何认识与把握“十五五”时期经济社会发展 必须遵循的重要原则

习近平经济思想研究中心

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）提出，“十五五”时期我国经济社会发展必须遵循以下原则：坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。“六个坚持”重要原则是一个有机整体，是在科学把握“十五五”时期基本定位和我国发展新的阶段性要求、统筹考虑当前和今后一个时期发展目标的基础上提出来的，体现了我们党对经济社会发展规律认识的深化提升，具有十分重要的意义。

一、从历史和现实角度认识与把握

经济社会发展是一个复杂的大系统，谋划中长期发展规划一开始就要制定并坚持好正确原则。党的二十届四中全会提出的“六个坚持”重要原则，是改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科学总结，既一脉相承又守正创新，需要从历史和现实角度认真学习、深刻领会、整体把握。

充分彰显了经济社会发展的根本保证和根本立场。从党的百余年来伟大历程、新中国发展史、改革开放进程看，党团结带领人民所进行的一切奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国，实现中华民族伟大复兴。2018年庆祝改革开放40周年大会总结的9条经验，2021年通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》总结的10条经验，都包括坚持党对一切工作的领导、坚持以人民为中心的发展思想。党的全面领导是根本保证，人民至上体现了经济社会发展的根本立场和价值追求。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在接续奋斗过程中，必须保持我们党百余年来一以贯之的战略清醒和奋进姿态，用好艰苦奋斗得来的宝贵经验，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

有针对性地回应了新形势下经济社会发展的重大命题。当前和今后一个时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。“十五五”时期工作的一大特征，就是在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展，需要坚定不移办好自己的事，努力以自身工作的确定性应对各种形势变化的不确定性。《建议》把高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，并强调要统筹发展和安全。我国经济高质量发展的确定性来自党中央集中统一领导，来自坚实的物质技

术基础，来自科学体制机制保障，来自透明稳定可预期的政策环境。在接续奋斗过程中，必须坚持党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，处理好改革和发展、政府和市场、发展和安全等重大关系，增强忧患意识、坚持底线思维，牢牢守住安全底线，切实把发展主动权、中国发展进步命运牢牢掌握在自己手中。

蕴含着丰富的经济治理重要方法论。“六个坚持”重要原则回答了关于发展的目的、动力、方式、底线、路径、保障等问题，为推动经济社会发展提供了科学行动指南。习近平总书记强调，“改革是发展的动力”，“发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系”。新时代以来，我们正是有效发挥改革的关键一招作用，注重政府和市场协同发力，为推动高质量发展提供了强大动力和制度保障。“十五五”时期经济社会发展一系列主要目标中，涉及经济高质量发展、科技自立自强、全面深化改革、社会文明程度提升、人民生活品质提高、美丽中国建设、国家安全巩固等各方面。在接续奋斗过程中，必须坚持运用系统科学、系统思维、系统方法研究解决问题，坚持用深化改革的办法解决发展中的问题。

二、从“十四五”时期我国经济社会发展取得的重大成就认识与把握

党的二十届四中全会提出的“六个坚持”重要原则，植根于“十四五”时期波澜壮阔的伟大实践。五年来，我们有力克服一系列艰难险阻，取得举世瞩目的成就，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。

党的全面领导优势充分彰显。“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央全面加强对经济工作的战略谋划和统一领导，有效应对一系列重大风险挑战，经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。2020年以来，我国经受住世纪疫情的严重冲击，有效统筹疫情防控和经济社会发展。2024年，面对经济运行新情况新问题，党中央果断部署一揽子增量政策，显著提振市场信心。2025年，我们沉着冷静，有效应对美国关税冲击和科技打压。2021—2024年，在大体量的基础上、在各种风险挑战的冲击下，我国经济增速平均达到5.5%，对世界经济增长的贡献率保持在30%左右，这在全球经济发展史上是前所未有的。“十四五”时期我国经济增量预计35万亿元，将大大超过“十二五”、“十三五”时期。实践证明，党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本保证。

民生福祉持续改善。“十四五”时期，坚持以人民为中心的发展思想，坚持在发展中保障和改善民生，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，我国建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系、城市住房保障体系，义务教育巩固率和基本养老保险、基本医疗保险参保率都在95%以上。就业形势保持稳定，居民收入增长与经济增长同步。社会事业欣欣向荣，文化产业快步发展，2024年文化产业实现营业收入比2020年增长37.7%。高等教育体系规模世界最大，2024年新增劳动力平均受教育年限超过14年。健康中国建设取得新成效，2024年居民人均预期寿命达到79岁。实践证明，坚持人民至上是我国经济社会发展的根本价值取向，唯有做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才能不断实现人民对美好生活的向往，

巩固党长期执政的基础。

发展质量和效益稳步提升。“十四五”时期，完整准确全面贯彻新发展理念，高质量发展不断取得新成效。2024年，全社会科技研发经费投入规模比“十三五”末增长近50%，增量达到1.2万亿元，全球创新指数排名上升到第10位。区域协调发展积厚成势，京津冀、长三角、粤港澳大湾区经济总量占全国比重超40%，动力源引擎作用持续增强。全国森林覆盖率提高到25%以上，空气质量优良天数比例稳定在87%左右，比“十三五”时期提高了3个百分点。新能源发电装机规模超过煤电，建成全球最大清洁发电体系。货物贸易规模从2020年的32.2万亿元增加到2024年的43.8万亿元，年均增长8.0%。制度型开放稳步扩大，“十四五”时期自贸试验区总数达到22个，形成了近200项制度创新成果。实践证明，高质量发展体现了我国发展阶段性特征，是做好当前和今后一个时期经济社会发展工作的根本要求；唯有坚持以推动高质量发展为主题，才能持续为全面建设社会主义现代化国家夯实物质技术基础。

全面深化改革向纵深推进。“十四五”时期，聚焦重点领域和关键环节，更加注重破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，推动全面深化改革向广度和深度进军。加快建设全国统一大市场，集中清理4218件妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法。接续推进国企改革三年行动和改革深化提升行动，出台实施民营经济促进法。支持上海浦东、深圳、厦门等综合改革试点积极探索，分4批推广88条创新举措。更高水平开放型经济新体制加快形成，《区域全面经济伙伴关系协定》生效实施，高质量共建“一带一路”走深走实，自由贸易试验区和自由贸易港建设加快实施，为经济社会发展提供新机遇、拓展新空间。实践证明，改革是推动我国经济社会发展的根本动力，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

有效市场和有为政府更好结合。“十四五”时期，始终发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。“十四五”以来，我国企业净增1999.9万户，个体工商户净增3394.6万户。全面完成“证照分离”改革，建立统一的经营主体准入制度，实施统一的市场准入负面清单，充分激发经营主体活力。全国统一的建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场不断完善，户籍制度改革持续深化，促进资本市场规范发展的基础制度持续健全，全国一体化数据市场加快形成，资源环境权益交易产品和方式日益丰富，要素市场化配置体制机制进一步完善。宏观政策逆周期和跨周期调节不断强化，宏观政策取向一致性评估效能持续显现，社会预期管理方式进一步优化，有效提升了宏观经济治理效能。实践证明，有效市场和有为政府相结合是经济治理的重要方法，必须坚持辩证法、两点论，推动“看不见的手”与“看得见的手”协同发力，为经济高质量发展提供有力支撑。

安全发展基础不断夯实。“十四五”时期，我国发展站在了新的历史起点上，内外部环境也发生了重大变化。面对不确定难预料因素增多，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生的复杂局面，我国坚持统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局，着力提升粮食、能源、数据、重要产业链供应链安全保障能力，有序有效化解重点领域风险。我国粮食年总产量稳定在1.3万亿斤以上，2024年首次跃上1.4万亿斤新台阶，做到了中国人的饭碗主要装中国粮。能源安全保供能力稳步提升，能源生产总量全球占比超过五分之一。产业基础更加稳固，2020—2024年我国制造业增加值从26.6

万亿元提高到33.6万亿元，占全球比重接近30%，总体规模连续15年位列全球第一；全世界504种主要工业产品中，我国大多数产品的产量位居世界第一，进一步筑牢了国家经济安全屏障。实践证明，发展和安全如车之两轮，相互依存、缺一不可；唯有统筹好发展和安全两件大事，才能保证经济发展进程不被延误或者中断。

三、从落实“十五五”时期战略任务认识与把握

习近平总书记强调：“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。”《建议》为未来五年经济社会发展工作作出了顶层设计、指明了前进方向。面向“十五五”，必须将“六个坚持”重要原则落实到全面建设社会主义现代化国家全过程、各领域，推动经济社会高质量发展。

坚持党的全面领导。习近平总书记强调：“党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。”《建议》强调“坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证”，并对“十五五”时期坚持和加强党的全面领导作出全面部署。党的领导是全面的、系统的、整体的，必须把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。要不断完善党领导经济工作的体制机制，提高党制定重大方针和重大战略、作出重大决策、部署重大任务的制度化规范化水平。运用马克思主义政治经济学方法论，不断深化对经济规律的认识，提高政治能力、强化战略思维、提升专业水平，持续增强党领导经济工作的能力和本领。把全面从严治党要求体现在党领导经济工作之中，将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理、推动发展贯通起来，有力有效保证党对经济工作的领导落到实处，保证我国经济沿着正确方向发展。

坚持人民至上。习近平总书记指出，“现代化的本质是人的现代化”，“实现人的自由全面发展是现代化的终极目标”。《建议》围绕加大保障和改善民生力度、扎实推进全体人民共同富裕，就“十五五”时期8个方面重点工作作出部署。必须牢牢把握共同富裕本质要求，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，在高质量发展中促进共同富裕。正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节过高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。推动高质量发展是“十五五”时期经济社会发展的主题。习近平总书记在关于《建议》的说明中强调，“推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展”。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，科学确定发展思路，制定经济政策，实施宏观调控，以更好满足人民美好生活需要来检验经济工作成效。因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，让创新成为引领发展的第一动力。推动城乡、区域和行业协调发展，进一步缩小“三大差距”。推进经济发展与人

口、资源、环境、生态保持协调均衡，推动我国经济社会发展全面绿色转型。加快构建新发展格局，不断做强国内大循环，建设更高水平开放型经济新体制。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，全面提高资源配置效率，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

坚持全面深化改革。习近平总书记强调，“把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，为推进中国式现代化提供制度保障”。《建议》明确提出，改革创新是“十五五”时期经济社会发展的根本动力。必须把“十五五”规划实施同党的二十届三中全会关于进一步全面深化改革部署落实统筹起来，聚焦制约高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，全面深化改革、扩大开放，为经济社会发展增动力、添活力。坚持以新发展理念引领改革，加快构建支持全面创新体制机制，完善城乡融合发展体制机制，健全绿色低碳发展体制机制，完善高水平对外开放体制机制，健全保障和改善民生制度体系。进一步健全宏观经济治理体系，更好发挥国家发展规划战略导向作用，完善宏观经济政策协调机制，形成推动经济高质量发展的整体合力。

坚持有效市场和有为政府相结合。习近平总书记强调，“坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系”。《建议》围绕充分激发各类经营主体活力、加快完善要素市场化配置体制机制、提升宏观经济治理效能等方面，对促进有效市场和有为政府更好结合作出部署。“十五五”时期，必须充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进商品、要素、资源在更大范围内畅通流动，形成高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，更好利用全球先进资源要素，进一步释放市场活力潜力。同时，更好发挥政府作用，依法平等保护各种所有制经济产权，完善市场准入制度，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，构建以信用为基础的新型监管机制，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。习近平总书记指出：“统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。”“十五五”时期，我国各种不确定难预料的风险因素明显增多，统筹发展和安全任务将更加艰巨。《建议》强调从健全国家安全体系、加强重点领域国家安全能力建设、提高公共安全治理水平等方面发力，推进国家安全体系和能力现代化。必须贯彻总体国家安全观，牢固树立安全发展理念，牢牢守住安全发展底线，以新安全格局保障新发展格局。坚持人民至上、生命至上，把改革力度、发展速度和社会可承受程度统一起来，把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的重要结合点，以全面深化改革推动高质量发展、实现高水平安全。坚持补短板强弱项，健全国家安全体系，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。维护好经济安全，加强粮食、能源、产业链供应链、金融、数据等重点领域安全建设。推进科技赋能，加强国家安全教育，筑牢国家安全人民防线，不断筑牢高质量发展的安全屏障。

（摘自《红旗文稿》2025年第21期）

“十五五”时期经济发展的机遇和重点

龚云

党的二十届四中全会是在我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次重要会议。会议审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为未来五年我国经济社会发展举旗定向、擘画蓝图。深刻领会并全面贯彻全会精神，对于把握我国经济发展重要战略机遇期，扎实推动高质量发展，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，具有重大而深远的意义。

“十五五”时期经济发展的新形势与新机遇

党的二十届四中全会指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

我们党在作决策、作规划时，历来重视对发展环境特别是机遇和挑战的分析判断。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展面临新的战略环境和战略机遇。国际上，新一轮科技革命和产业变革深入发展，绿色低碳转型成为全球共识，数字技术与实体经济深度融合，这些趋势为我国参与国际竞争与合作提供了新机遇。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，特别是拥有中国特色社会主义制度、超大规模市场、完整产业体系、丰富人才资源这四大优势。同时，也必须清醒认识到，国内经济仍面临有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多等挑战。

特别要看到的是，我国经济正在发生深刻的结构性变化。消费作为经济增长主引擎的作用更加凸显，消费升级趋势明显。产业转型升级步伐加快，传统产业高端化、智能化、绿色化改造深入推进，新兴产业和未来产业发展势头强劲。科技创新对经济发展的贡献率显著提高，数字经济和实体经济深度融合，新业态新模式不断涌现。这些结构性变化将为“十五五”时期经济发展提供新的增长点和动力源。全会科学研判“时”与“势”，辩证把握“危”与“机”，强调必须坚持稳中求进工作总基调，聚焦经济建设这一中心工作和推动高质量发展这一主题，为“十五五”时期经济发展指明了方向。这一时期，必然是承前启后、继往开来的关键五年，是转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期，也是应对风险挑战、把握发展主动、塑造竞争新优势的战略机遇期。

“十五五”时期经济发展的主要方向与重点领域

党的二十届四中全会提出，到二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标，并提出高质量发

展、科技自立自强、进一步全面深化改革、社会文明程度、人民生活品质、美丽中国建设和国家安全屏障7个方面的主要目标，体现出我们党在谋划经济社会发展规划时坚持目标导向和问题导向相结合、坚持守正和创新相统一。全会对“十五五”时期经济社会发展规划作出多项重大部署，其中7项部署聚焦经济建设领域，足见经济建设在“十五五”时期党和国家工作中的重要地位。依据四中全会主要目标和战略安排，“十五五”时期我国经济发展将呈现以下发展趋势。

第一，建设现代化产业体系，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。全会强调要建设现代化产业体系，将“十五五”时期发展经济的着力点聚焦在实体经济上，并强调把科技自立自强作为发展的战略支撑，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位。创新是现代化建设的核心，是推动产业结构升级的根本动力。通过坚持不懈地创新，解决发展中的核心技术难关，拥有核心知识产权，才能为现代化产业体系的建设和发展奠定科技基础。下一阶段，要着力突破关键核心技术瓶颈，强化国家战略科技力量，激发人才创新活力，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，推动传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，形成具有国际竞争力的现代化产业集群，为经济高质量发展注入强劲动能。

第二，建设强大国内市场，加快构建新发展格局和高水平社会主义市场经济体制。建设强大国内市场是构建新发展格局的战略基点，也是高水平社会主义市场经济体制的核心支撑。加快构建新发展格局和高水平社会主义市场经济体制，有助于我们在“十五五”时期发挥经济体制改革牵引作用，把握发展主动权，确保高质量发展行稳致远。下一阶段，坚持扩大内需这个战略基点，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。同时，要进一步深化供给侧结构性改革，破除制约高质量发展的体制机制障碍，激发各类经营主体活力，让国内市场成为吸引优质资源要素的强大磁场。

第三，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。扩大高水平对外开放，是“十五五”时期推动经济高质量发展的必由之路。面对复杂多变的国际环境，我国需以更加开放的姿态融入世界经济，稳步扩大制度型开放，通过深化国际合作，与世界各国共享机遇、共同发展。下一阶段，要积极推动“一带一路”高质量发展，打造开放型合作平台，促进贸易和投资自由化便利化。优化外商投资环境，吸引更多高质量外资，鼓励外资企业参与我国现代化产业体系建设，实现互利共赢的目标。通过扩大高水平对外开放，更好利用国内国际两个市场、两种资源，为经济高质量发展开辟新空间。

第四，加快农业农村现代化，促进城乡融合发展和区域协调发展。农业农村现代化是国家现代化的重要基础，也是“十五五”时期经济发展的重要方向。解决好“三农”问题是全党工作的重中之重。下一阶段，要着力推进农业现代化，提高农业综合生产能力，加强农村基础设施建设，提升农村公共服务水平，缩小城乡差距，加快推动城乡融合发展。在区域协调发展方面，根据各地区资源禀赋和发展基础，实施差异化区域政策，推动区域优势互补、协同发展。加强区域合作，促进生产要素跨区域流动，形成全国统一大市场，提升区域整体竞争力。

推动“十五五”时期经济高质量发展的路径

推动“十五五”时期经济高质量发展，需要从多个层面协同发力，构建全方位、多层次的发展路径。

第一，坚持党对“十五五”时期经济社会发展的全面领导。全会将坚持党的全面领导作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则，指出要“提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量”“坚持和加强党中央集中统一领导”。坚持党的全面领导，是推动“十五五”时期经济高质量发展的根本保证。只有加强党对经济工作的全面领导，才能确保经济发展始终沿着正确方向前进。在“十五五”时期，要持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

第二，要学习好贯彻好全会精神。学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要把学习贯彻全会精神与推动“十五五”时期经济高质量发展紧密结合起来，组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。通过学习，准确把握“十五五”时期经济发展的新形势、新机遇，明确主要方向和重点领域，将全会精神转化为推动经济高质量发展的具体行动和实际成效。各级党组织和广大党员干部要带头学习、带头宣传、带头贯彻，营造良好的学习氛围，推动全会精神深入人心、落地生根。

第三，要加强民生保障，提升经济高质量发展的共享性。经济发展的最终目的是增进人民福祉，在“十五五”时期，要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要加强就业保障，实施积极的就业政策，促进充分就业和高质量就业。加强社会保障体系建设，扩大社会保障覆盖范围，加强教育、医疗、文化等公共服务供给，提高公共服务质量和均等化水平，让人民群众在经济发展中有更多获得感、幸福感、安全感。

第四，要做好安全生产和维护稳定工作。安全生产是经济持续健康发展的前提，直接关系到人民群众生命财产安全和社会大局稳定。在“十五五”时期，必须牢固树立安全发展理念，强化红线意识和底线思维，将安全生产贯穿经济社会发展各领域全过程。维护稳定工作要坚持系统治理、依法治理、源头治理相结合，及时回应群众合理诉求，妥善化解各类风险隐患。通过统筹发展和安全，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，为“十五五”时期经济社会发展营造安全稳定的社会环境。

（摘自《学习时报》2025年10月29日）

“十五五”经济发展“新三化”： 智能化、绿色化、融合化

张文魁

党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（下文简称《建议》）。正如全会指出的那样，“十五五”在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，但这五年又是我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多时期。针对这些情况，在“十五五”时期，一方面需要延续“十四五”确定的高质量发展主题，同时要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。为此，《建议》把“高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高”列为“十五五”时期经济社会发展主要目标中的前两位。《建议》在提出“十五五”发展目标之后，首先指出，要建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，并指明了智能化、绿色化、融合化方向。尽管我国致力于绿色发展已有多年并取得显著成效，“十四五”规划也提出要推动传统产业高端化、智能化、绿色化，但这次全会提出的智能化、绿色化、融合化方向，已不限于传统产业，而是覆盖实体经济全局，并且具有新的意味。应该可以预料，智能化、绿色化、融合化，将会成为未来五年乃至更长时期的“新三化”，将会强烈地体现为国家意志和国家政策，并可成为企业部门的运行航标。

一、智能化将重塑产业体系和实体经济

五年前，党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，也提到人工智能，譬如在阐述创新驱动发展时，指出要瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目；在阐述加快发展现代产业体系时，指出要推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合。可以看出，“十四五”规划比较注重支持人工智能等前沿领域的科研项目，比较注重鼓励各个产业利用人工智能等技术提升效率，譬如在科技攻关领域，就部署了新一代人工智能的理论研究项目、学习推理与决策研究项目、专用芯片研发项目，等等。五年来，我国人工智能科研攻关成就斐然，也有许多产业利用人工智能实现了转型升级，譬如世界经济论坛评选的“灯塔工厂”约有四成为在华企业。

在这五年里，人工智能技术的快速突破，使得人工智能本身已经形成了产业，且这个产业的版图正在扩展中。譬如智能模型和算法程序就形成了产业，尤其是大语言模型正在不断得到开发，并得到

越来越多的使用，一些专门开发大语言模型的企业已有很大规模。在此基础上，智能生成内容也在催生一些新产业。除了大语言模型，还有其他类型的大模型，例如所谓的世界模型（World Model），也在开发之中，这样的模型可能有着更加独特的应用场景，如果能跨越“奇点”，就会形成新兴产业。此外，智能体的开发和应用，以及具身智能产品的开发和生产，都可以形成庞大产业；算力本身，以及新型数据中心，也正在崛起为相当重要的产业。这次全会通过的“十五五”规划建议就明确提出，培育壮大新兴产业和未来产业。《建议》提出要打造新兴支柱产业，譬如实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加快新兴产业规模化发展；关于未来产业，提出探索多元基础路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。很显然，对于属于人工智能或与之密切相关的具身智能、脑机接口、量子计算、第六代移动通信等领域，国家不仅仅要推进实施科研项目和重大攻关，还要发展相应产业，要形成新的经济增长点，有些产业还要成为新型支柱产业。这比“十四五”规划的力度要大得多，产业导向也清楚得多。

当然，“十五五”规划建议也继续支持传统产业的智能化改造和升级。该《建议》明确提出，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革，并且具体提到了机械、船舶、化工、冶金、纺织、轻工等传统产业。《建议》特别提出，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。我国制造业体量已经稳居世界第一，即使美国和欧洲一些国家在过去十几年里试图推动制造业回流、再制造业化，也没能撼动我国的制造业地位，反而是我国制造业水平在稳步提升。如果“十五五”期间我国能够大力推动制造业的智能化升级，并大力推动绿色化、融合化发展，就能够构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

笔者认为，数字智能技术将是一项新通用技术，这意味着，人工智能及计算、算法和模型、数据处理和传输、网络链接等，不但将渗透千行百业和人类生活，而且其自身也会成为大产业，就像上一代通用技术——电气技术那样，不但各行各业和人们生活需要使用电力，并且电力本身也是一个大产业。所以，智能化将不仅仅意味着改造传统产业，它自身也将崛起成为新产业板块，当然也会更加显著地改变其他产业，从而重塑产业体系和实体经济。“十五五”规划建议就强调，要全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设等相结合，抢占人工智能产业制高点，全方位赋能各个领域，同时要加强对人工智能治理。只要我国紧紧抓住智能化浪潮的机遇，及时制定合理有力的促进政策并构建与时俱进的治理体系，必定能够为经济持续增长构造新引擎，并推动新质生产力的发展和国家综合竞争力的继续提升。

二、绿色化和融合化将构建国家发展新优势

绿色化本不是新内容，但在美欧的绿色发展政策有所摇摆甚至退缩的背景下，我国在“十五五”时期将继续坚持绿色化发展方向就显得尤为可贵。实际上，绿色发展已经成为我国新发展理念的重要组成部分。在“十四五”期间，我国践行绿色发展理念取得显著成效，在经济持续增长的情况下，不但生态环境明显改善、能源消耗强度和碳排放强度继续下降，而且与绿色发展相关产业迅速崛起并具

有相当强的全球竞争力，譬如光伏产品、动力电池、电动汽车等“新三样”以及发电风机都形成了世界级产业。我国的绿色电力装机量和发电量，在全世界都无与伦比，并且促进了长距离特高压输电技术等尖端技术的发展。

“十五五”期间，我国实体经济继续坚持绿色化发展方向，不但有助于我国生态环境的继续改善，而且必将进一步巩固、壮大、扩展我国在绿色发展相关产业领域的优势。从目前的产业发展和产业创新状况来判断，预计我国在光伏产品、动力电池等行业的全球竞争优势在相当长时期可以保持，而且我国在新能源汽车和自动驾驶、先进电气设备、环保产品等领域也将具有越来越强的全球竞争力。关键是，我国绿色化发展已经形成了人们较为自觉的创新意识、较为庞大的创新体系、较为清晰的创新路线，随着创新的不断推进，“十五五”期间，绿色化发展很可能还会催生出一些未曾预料的新产品、新产业、新业态，从而加大我国在这方面的发展优势。

融合化发展具有更为丰富的含义。一般理解，融合化发展包括先进制造业与现代服务业融合发展、数字经济与实体经济融合发展、产业链各环节和供应链上中下游融合发展、大数据及人工智能与各产业融合发展，以及实体部门与金融部门适当地融合发展，等等。但党的二十大之后，国家特别注重科技创新与产业创新的深度融合。因此笔者认为，“十五五”期间“新三化”当中的融合化，特别需要在科技创新与产业创新深度融合上做出巨大努力，并需设计一些合理有力的政策。实际上，“十五五”规划建议中专门有一条部署推动科技创新与产业创新深度融合，不但提出要增强体系化攻关能力，还提出促进创新链产业链资金链人才链深度融合。下一步，就是要把这些部署具体化。

促进科技创新与产业创新的深度融合，对于我国下阶段的经济持续增长，具有极为重要的意义。我国要在2035年基本实现社会主义现代化、人均国内生产总值达到中等发达国家水平，就必须在“十五五”以及“十六五”期间都保持合理增速。笔者认为“十五五”期间我国经济年均增速应在4.5%左右。虽然这次全会指出，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显；但是，我们也应意识到，未来发挥增长潜力、保持合理增速仍然面临一些现实压力。而促进科技创新与产业创新的深度融合，会有利于我国实体经济提振全要素生产率，会有利于产业升级和产业新生，从而有助于稳住经济增速并实现高质量发展。我国实行科技创新与产业创新的深度融合，也有利于提高产业链供应链韧性及安全水平，并有助于提高科技自立自强水平。

促进科技创新与产业创新的深度融合，在我国有着独特的良好基础。笔者曾将创新区分为伽利略创新和熊彼特创新，并将二者重合与接壤的那一小部分，定义为产业创新。重要的产业创新可以带来巨大的产业竞争优势，譬如极紫外光光刻技术就属于产业创新，而非纯粹的科技创新，而这项创新给一些发达国家带来了先进制程芯片领域的竞争优势。如果说在纯粹的科技创新方面，尤其是基础领域的原始性科技创新方面，中国与其他一些国家相比还需付出更多努力的话，那么在产业创新方面，中国在过去十几年里的确有着一些优异表现，特别是在工艺创新等方面已经取得了一些令世界侧目的成绩，并且助力我国一些企业在全世界竞争中获得优势。产业创新离不开产业，而中国有着世界上最完整、最庞大、最健全的产业体系，拥有人数达到数亿的产业工人和工艺师、工程师、设计师，这在全

世界绝无仅有，这就是产业创新的良好基础。下一步，就是要在进一步加大科技创新力度的前提下，很好地借助于产业创新的良好基础，通过有力的政策和良好的机制，实现科技创新与产业创新的深度融合，使得我国的产业体系更具创新性、实体经济质量更高，从而使国家发展获得新优势。

我国也会大力推进服务业与制造业的融合发展。尽管“十五五”规划建议提出要保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，但也强调要促进服务业优质高效发展，并特别指出提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。可以预料，服务业中与制造业融合得更多更好的通信传输、互联网、数据处理与计算、交通物流、供应链管理等行业，将会迎来更好的发展机会。

三、“新三化”给中国企业带来的机遇与挑战

在“十五五”时期坚持“新三化”方向，必将为我国企业带来巨大的发展机遇。对于我国庞大的传统产业而言，顺应“新三化”趋势实现升级提质、优化增效，将使企业的竞争力更强、经济效益更高、发展前景更广。可以预计，国家将会加大鼓励传统产业实行“新三化”改造的政策力度，包括资金支持方面的政策力度。而对于高科技产业和新兴产业、未来产业而言，在智能化、绿色化、融合化的浪潮中，不但商业机遇会进一步增多，而且国家支持政策应该会进一步增强；尤其是在国家更加强调统筹发展与安全、更加注重科技自立自强的情况下，芯片、算力、大模型、数据处理等产业，可能会呈现越来越多的进口替代趋势，从而给国内企业带来更多发展机遇。

不过，“新三化”也会带来一些挑战。那些不能适应“新三化”形势、不能顺应“新三化”趋势的企业，会逐渐陷入窘迫的境地，因此企业的优胜劣汰速度可能会加快。对于就业群体而言，智能化等新技术可能会逐步取代一些人力就业岗位，这对国家的就业政策也带来挑战，需要国家作出适当应对。

还有一项挑战，就是随着我国“新三化”的推进，以及随着不少国家在经济和科技领域“去风险化”（de-risking）的推进，我国与一些发达国家的竞争形势将继续发生变化，从而使得我国企业面临新的国际环境和格局。譬如，进口替代、自主可控、高水平科技自立自强一方面将给国内企业带来良好发展机遇，另一方面也可能在标准、链条、生态三方面与发达国家采用差异化体系，即我国可能会在通信、互联的标准方面，在产业链、供应链的分工协作方面，在计算、网络的生态方面自成体系。如果这种情形出现，企业可能须在标准、链条、生态这三方面做出非此即彼的选择，这无疑是一项困难的选择。

当然，“十五五”时期我国经济面临的最大挑战来自于产业体系之外，那就是如何有力地扩大内需，主要是如何扩大居民部门的消费需求。这是一项众所周知的挑战，全会通过的“十五五”规划建议也论及这个问题，提出要建设强大的国内市场。我国生产较强、消费较弱，供给侧较强、需求侧较弱，强弱严重不对称，从而造成严重的结构性失衡。“十五五”通过“新三化”推进现代化产业体系建设，巩固壮大实体经济根基，属于进一步做强生产、做强供给侧，但若不能相应做强消费、做强需求侧，那么结构性失衡就会更加严重。希望“十五五”规划建议中“建设强大国内市场”“大力提振消费”的政策导向，能够得到真正落实。

（摘自《中国经济报告》2025年第19-20期合刊）

准确把握建设现代化产业体系的 理论内涵和实践要求

赵昌文

习近平总书记指出：“‘十五五’时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领、以实体经济为根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。”党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），对“十五五”时期经济社会发展作出了全面部署，其中“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”被摆在分论第一部分。现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，是现代化经济体系的重要组成部分。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，要深入理解现代化产业体系的丰富内涵、重要成就和主要任务，不断夯实中国式现代化的物质基础。

建设现代化产业体系具有丰富的理论内涵

习近平总书记指出：“产业是经济之本。”生产力是人类社会发展的根本动力，产业是生产力的重要载体和表现形式。不断推动产业发展，才能支撑一个国家的经济增长、就业和社会稳定。近代以来的大国崛起史，也是一部工业革命引领产业发展进而促进经济发展的历史。

产业体系是一定区域内各个产业部门和各种企业组成的有机系统，涉及政府、市场、企业等多方面因素。这些因素相互作用，共同影响着产业发展和运行。一个健全、高效的产业体系，不仅能够促进经济稳定增长，还能提升国家综合竞争力。从国际比较来看，拥有更加现代的产业体系的国家往往能够占据更有利位置、获得更大竞争优势。

产业体系随着生产力发展和科技进步不断发展变化。在科技进步和市场需求催动下，新产业不断涌现，旧产业逐渐衰退或转型升级。产业体系现代化是经济现代化的核心和重要推动力。建设现代化产业体系，要求随着经济现代化、科技现代化的进程及时调整产业结构和发展策略，推动传统产业转型升级、新兴产业加快发展、未来产业不断萌发，进而以产业现代化助推科技现代化和经济现代化。从这个意义上说，产业体系现代化是持续推动经济现代化的动力源，在很大程度上决定了一个国家现代化的水平。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握新一轮科技革命和产业变革大势，顺应

世界产业发展新趋势，全面分析当前和今后一个时期我国发展面临的机遇和挑战，提出现代化产业体系概念，并在实践中不断丰富和发展。习近平总书记围绕现代化产业体系作出一系列重要论述，比如，在二十届中共中央政治局第二次集体学习时强调“新发展格局以现代化产业体系为基础，经济循环畅通需要各产业有序链接、高效畅通”，要求打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系；2023年在广东考察时强调“更加重视发展实体经济，加快产业转型升级，推进产业基础高级化、产业链现代化，发展战略性新兴产业，建设更具国际竞争力的现代化产业体系”；在二十届中央财经委员会第一次会议上强调“现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑”；在2024年全国两会上强调“面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系”；等等。这些重要论述，为加快建设现代化产业体系提供了根本遵循。

总的来看，现代化产业体系既遵循一般意义上的现代产业发展规律，又符合中国式现代化的本质要求，是适应中国式现代化需要的产业体系。它不是若干产业门类的简单组合，而是一个内部存在有机联系、功能互补的复杂系统，是承载和体现国家竞争力的关键，是大国博弈的基础，具有丰富的理论内涵。

适应新一轮科技革命和产业变革要求的产业体系。历史经验表明，每一次科技革命和产业变革都会带动生产力产生质的飞跃，对人类生产生活方式、经济社会发展进程产生重大影响。可以说，科技革命尤其是技术革命是产业革命的先导，产业革命是技术革命的结果。当前，世界百年未有之大变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，深刻重塑全球秩序和发展格局。未来一个时期，以人工智能、大数据为代表的新一轮科技革命和产业变革将持续加快。在激烈的国际竞争中，我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，必须深刻理解科技创新与产业体系建设的内在规律，抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，加快建设现代化产业体系。

以新发展理念为引领的产业体系。新发展理念具有战略性、纲领性、引领性，是建设现代化产业体系的引领。具体来看，现代化产业体系是加快新旧动能转换、实现高质量发展的基础，要求以新发展理念为引领，加快实现高水平科技自立自强，依靠科技创新发展新质生产力。现代化产业体系是由劳动、资本、技术等生产要素所构成的复杂经济系统，涉及农业、工业和服务业的结构，涉及未来产业、新兴产业和传统产业之间的关系，还涉及这些生产要素的地理承载和区域布局，要求以协调发展理念为引领，努力实现各类生产要素高效流动、优化配置、合理布局和协调发展。现代化产业体系的建设和生产要素、生产方式与资源环境的系统性、整体性变革，要求以绿色发展理念为引领，推进产业绿色发展，助力推动人与自然和谐共生。现代化产业体系是建立在我国超大规模市场、高水平开放基础上的产业体系，要求以开放发展理念为引领，推进我国产业深度参与全球产业分工和合作。现代化产业体系是能更多更公平惠及全体人民、有助于实现共同富裕目标的产业体系，要求以共享发展理念为引领，处理好公平与效率、产业升级与稳定就业的关系，既最大限度地发挥人工智能、大数据等数字技术的财富创造效应，又防止由此可能带来的就业替代、收入极化和数字鸿沟等问题，在产业

结构升级中实现动态稳定的高质量就业和收入水平提升。

以实体经济为支撑的产业体系。实体经济是一国经济的立身之本，是国家强盛的重要支柱。我国是一个大国，实体经济是我国发展的本钱。过去，我国依靠强大的实体经济创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。今天，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面，需要更加重视巩固和发展实体经济。建设现代化产业体系，必须坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚定不移走中国特色新型工业化道路，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质技术支撑。

统筹发展和安全的产业体系。发展和安全如车之两轮、鸟之双翼，不可偏废。建设现代化产业体系，首先要立足于在开放合作中推动高质量发展，不断夯实确保安全的物质基础保障。与此同时，当前个别国家奉行单边主义、保护主义，这不仅会影响我国产业升级，也使得我们维护国家经济安全、科技安全和国防安全的紧迫性显著上升。从这个意义上讲，加快建设自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系，就是坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，牢牢把握我国发展的主动权，以自身高质量发展的稳定性确定性应对外部环境的不稳定性不确定性。

体现完整性、先进性、安全性的产业体系。二十届中央财经委员会第一次会议对加快建设现代化产业体系作出部署，强调“建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系”。具有完整性的现代化产业体系，主要体现在我国已建成全球最完整、规模最大的产业体系，这一产业体系规模庞大、层次丰富、供求多元、创新活跃、拉动力强，并随着我国新型工业化深入推进而持续增强。具有先进性的现代化产业体系，主要是产业体系的技术范式和商业模式不断创新、结构快速变化、发展质量不断提高；同时，顺应全球产业发展规律，在稳中求进、循序渐进中持续升级、动态优化，不断向前发展。建设具有安全性的现代化产业体系，应充分发挥我国超大规模市场的需求优势，构建以我为主、具有强大韧性的产业链供应链体系，以不断满足人民日益增长的美好生活需要为最终目标，同时要深度融入经济全球化，在资源要素等方面按照比较优势实现全球分工合作。现代化体系建设是一个与时俱进、充满活力的过程，要将完整性、先进性、安全性统一起来，瞄准智能化、绿色化、融合化方向协同推进，以发展新质生产力为重要着力点，不断完善产业体系，着力构建一批新的增长引擎，提升产业链供应链韧性和安全水平，为在未来发展和国际竞争中赢得战略主动提供支撑。

新时代我国现代化产业体系建设取得重要进展

习近平总书记指出：“我国有世界最完整的产业体系和潜力最大的内需市场，要切实提升产业链供应链韧性和安全水平，抓紧补短板、锻长板。”党的十八大以来，经过“十二五”“十三五”“十四五”时期的接续发展，我国扎实推进新型工业化，推动科技创新和产业创新深度融合，现代化产业体系建设取得重要进展。

形成了更大产业规模、更完备产业体系和更强大产业配套能力。产业规模、产业体系是大国经济内部可循环与内生可持续发展的基本支撑。2024年，我国制造业增加值占全球比重接近30%，连续10

多年居全球首位。2024年，我国全部工业增加值达40.5万亿元。在全球500种主要工业产品中，我国有220多种产品产量位居全球第一，生产了全球70%以上的锂电池、光伏组件，60%以上的新能源汽车、风电装备等。同时，我国产业配套基础设施在全球领先。比如，拥有全球最完备的物流基础设施，已建成全球最大的高速铁路网、高速公路网、邮政快递网和世界级港口群；拥有全球规模最大的信息通信网络，5G基站开通数、移动电话用户数、固定宽带网络规模等指标排名全球第一，算力规模排名全球第二；等等。这进一步放大了“中国制造”的成本优势和效率优势。

产业结构更加优化，产业智能化、绿色化、融合化加速发展。产业结构调整是推动经济持续增长、实现高质量发展的重要动力。从宏观视角看，2010—2024年，我国三次产业结构从10.2：46.8：43.0转变为6.8：36.5：56.7；装备制造业、高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重分别从29.6%、8.9%提升至34.6%、16.3%，产业结构升级趋势显著，2024年“三新”经济增加值占GDP比重超过18%。从微观视角看，2010—2024年，全国高新技术企业数量从3.2万家增长至46.3万家；截至2024年底，累计培育了超过14万家专精特新中小企业、1.46万家专精特新“小巨人”企业、1557家制造业单项冠军企业。在产业智能化方面，我国智能制造技术和应用水平、规模全球领先。截至2024年底，已培育421家国家级的智能制造示范工厂、万余家省级数字化车间和智能工厂，以及超过4500家人工智能企业。在产业绿色化方面，持续建设绿色工厂、绿色园区，加速发展绿色低碳产业链，2023年单位GDP能耗、水耗、碳排放强度与2012年相比分别下降超过26%、46%、35%。在产业融合化方面，积极推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合；服务业作为中间投入要素的比例不断提高，融合发展新业态新模式不断涌现；以工业设计、研发服务外包、供应链管理为代表的生产性服务业蓬勃发展。

产业安全根基持续巩固，关键领域抗风险能力显著增强。产业安全事关国计民生，能够为经济安全提供重要支撑，是一国经济发展质量的重要体现。经过多年持续不断的努力，我国粮食自给率保持在95%以上，能源自给率保持在80%以上。在新型举国体制下，通过强链补链稳链持续攻克芯片、航空航天等领域“卡脖子”关键技术，重点产业链自主可控水平稳步提升。在人工智能、机器人等新兴行业和未来产业领域，我国处于世界前列，以深度求索、宇树科技为代表的一批科创企业正引领技术和产业变革，成为维护未来我国经济安全的关键力量。

同时仍需清醒认识到，当前现代化产业体系建设仍面临诸多深层次矛盾与挑战。从产业基础能力看，我国源头创新能力不足，在一些关键产业领域仍面临技术缺口，特别是高端芯片、工业软件等核心产品依赖程度还比较高，被“卡脖子”的风险依然存在。从产业结构看，尽管我国生产性服务业占比在过去一个时期迅速提升，但同发达国家相比仍有较大差距，凸显出高端研发设计、品牌管理等现代服务业发展水平不高，与制造业融合不足等问题。从产业绩效看，我国部分产业附加值创造不足，企业盈利能力偏弱的问题较为突出。许多传统产业仍处于“微笑曲线”底部，在工业增加值率、人均工业增加值、企业利润率等多项指标上也长期处于中低水平，亟须向价值链上游攀升。

加快建设现代化产业体系，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主

义现代化进程中具有承前启后的重要地位。党的二十届四中全会《建议》对“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”作出全面部署，提出四个方面的重点任务。

一是优化提升传统产业。传统产业是存量，是当前我国产业体系的“基本盘”。《建议》提出推动重点产业提质升级，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力，发展先进制造业集群等举措。“十五五”时期，要避免将传统产业作为“低端落后”的代名词进行“一刀切”式退出。要着力推动智能化、绿色化、融合化转型，建立分类发展机制。

二是培育壮大新兴产业和未来产业。新兴产业和未来产业是增量，是引领现代化产业体系建设的新引擎。《建议》提出着力打造新兴支柱产业，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展；前瞻布局未来产业，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。“十五五”时期，要聚焦关键核心技术创新，用好我国超大规模市场和人力资本等创新资源，培育促进新兴支柱产业和未来产业发展，避免低水平重复建设和无序扩张。

三是促进服务业优质高效发展。当前，我国服务业仍有巨大的扩容和提质空间。《建议》提出实施服务业扩能提质行动，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平等举措。“十五五”时期，要深化对生产性服务业发展规律的认识理解，像抓制造业一样抓生产性服务业，扩大服务业领域高水平开放，促进生产性服务业高质量发展。

四是构建现代化基础设施体系。我国已拥有全球规模最大的高速铁路、高速公路、港口、邮政快递、电力、宽带等基础设施网络。《建议》提出加强基础设施统筹规划，适度超前建设新型基础设施，完善现代化综合交通运输体系等举措。“十五五”时期，要更加重视构建支撑源头创新的重大科技基础设施集群和内联外通、立体协同的跨境交通基础设施。

建设现代化产业体系，实现上述四个方面的重点任务，需要坚持系统思维，从市场体系、关键技术、金融资本和最终需求等多个方面协同发力。

推进强大国内市场建设，加快构建高水平社会主义市场经济体制。加快建设现代化产业体系，必须促进有效市场和有为政府更好结合，当前的重点是推进强大国内市场建设。我国超大规模国内市场，能够降低企业运营成本和制度性交易成本，为技术创新和产业升级提供需求支撑。建设强大国内市场，通过打破地域分割、市场壁垒，能够促进资本、技术、人才、数据等生产要素在更大范围高效自由流动，为现代化产业体系建设提供高效配置资源的基础。为此，要加快构建高水平社会主义市场经济体制，完善要素市场化配置体制机制，破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点，提升宏观经济治理效能。综合整治“内卷式”竞争，坚决规范各种形式的地方保护和市场分割等不当干预行为，清理整顿各地区在市场准入和退出、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、资质标准等领域违反公平竞争的问题，引导落后产能有序退出；完善市场准入负面清单管理模式，优化新业态新领域市场准入环境，提升企业纵向流动性，充分激发各类经营主体活力。

充分发挥新型举国体制的优势，狠抓关键核心技术攻关。技术进步是产业升级的核心动力。从技术和产业发展规律看，一国经济发展的不同阶段，技术进步范式和产业升级逻辑是不同的。随着我国

技术和产业水平越来越接近全球前沿，必须加强原始创新、加快实现高水平科技自立自强。要发挥新型举国体制的优势，重点解决好做什么、不做什么的问题。应当认识到，需要发挥新型举国体制优势来推进的不应是一般的科技创新，而是具有战略性、长期性、前瞻性的重大创新，是那些买不来、讨不来的关键核心技术。当前，我国一些“卡脖子”问题的形成，离不开经济全球化的“马太效应”所形成的分工锁定大背景，也有人才缺乏、体制约束、投入不足等原因。为此，必须统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。集中力量加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计，创新链、产业链、人才链一体部署，实现关键核心技术的自主可控。

构建创新友好型的金融体系，为现代化产业体系建设提供“好资本”“耐心资本”。建设现代化产业体系离不开金融支持。应当看到，不同的技术金融范式在促进科技创新和产业升级方面具有不同的绩效。比如，与一般金融体系相比，创新友好型金融体系的金融供给与市场需求的收益风险结构更加匹配，具有更强的企业家筛选效率和资本支撑能力，有利于消除企业的短期行为、促进技术的应用扩散、推动生产创新。近年来，我国的深圳、杭州等城市之所以涌现许多科技创新成果，一个重要原因就在于其科技金融体系的支撑。为此，要坚守金融服务实体经济的根本宗旨，进一步深化金融供给侧结构性改革，加大能够克服市场失灵的金融资源供给和系统性金融服务体系建设，实施好科技、产业、金融一体化专项，引导各类资本投早、投小、投长期、投硬科技，完善科技产业金融高效联动机制。

统筹供给与需求的关系，在适应需求、创造需求和引领需求中加快建设现代化产业体系。建设现代化产业体系，必须以不断满足人民美好生活需要为出发点和落脚点。这一过程也会创造新产品和服务，激发新的投资和消费需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性循环。为此，要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。通过提升质量和优化结构，提高供给与需求的匹配度；通过补链强链，保障产业链安全和国内稳定供给；通过促进服务业与制造业融合发展，满足个性化、品质化消费需求；通过提升国产高端装备、自主品牌消费品的质量和品牌影响力，增强消费者信心，减少“需求外溢”；等等。

（摘自《人民日报》2025年11月07日）

坚持有效市场和有为政府相结合建设 现代化产业体系

袁红英

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务第一条并作出重要部署，体现了党中央战略谋划的连续性和指导方针的精准性。建设现代化产业体系，既需要政府科学引导、加强政策支持，也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新。习近平总书记指出：“要坚持有效市场和有为政府相结合，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。”《建议》明确的“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则，就包括“坚持有效市场和有为政府相结合”。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，蹄疾步稳建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基的任务更加艰巨。深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，必须推动有效市场和有为政府更好结合，充分发挥我国制度优越性，开创“十五五”时期现代化产业体系建设新局面。

坚持有效市场和有为政府相结合是建设现代化产业体系的内在要求

如何认识和处理政府和市场关系，是市场经济的核心问题，也是一个世界性难题。习近平总书记指出：“在市场作用和政府作用的问题上，要讲辩证法、两点论，‘看不见的手’和‘看得见的手’都要用好”，深刻揭示了二者不可偏废、辩证统一的关系。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央深刻总结全球经济发展经验和规律，创造性提出要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，把我们党对社会主义市场经济建设规律的认识推向了新高度。

现代化产业体系是现代化经济体系的重要内容，是实现经济现代化的重要标志。我国要建设的现代化产业体系，以科技创新为支撑，是牢牢把握人工智能等新一轮科技革命和产业变革浪潮、适应人与自然和谐共生的要求、高效集聚全球创新要素的产业体系。同时，我国现代化产业体系以实体经济为重，坚持三次产业融合发展，保持并不断增强产业体系完备和配套能力强的优势，具有完整性、先进性、安全性的特点，是实现高质量发展的重要载体。从这个意义上说，建设现代化产业体系的过程，就是推动传统生产力向先进生产力跃升的过程，处理好政府和市场的关系在这一过程中十分重要。

发挥有效市场作用，能够推动现代化产业体系提升活力、提高效率。市场决定资源配置是市场经济的一般规律，其对建设现代化产业体系的积极作用主要体现在三个方面。从推动力来看，现代化产业体系的完整性、先进性、安全性从根本上说源于高水平科技自立自强。市场是推动科技创新的“催化剂”，以利润导向、竞争压力等机制促使企业加大研发投入、推动技术迭代，能够进一步夯实现代化产业体系建设的科技基础。从支撑力来看，实体经济是现代化产业体系的基础。市场通过价格机制、竞争机制等引导资金、技术等生产要素向实体经济倾斜，聚力推动传统产业提质升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，能够全方位增强实体经济竞争优势和发展动力。从持续力来看，人是现代化产业体系建设中具有主观能动性的要素资源。发挥市场机制作用，既能够调节人力资源的供需平衡，提高人才与经济社会发展适配性，也能够与时俱进创造新职业新岗位，拓展人力资源配置的广度和深度，提升经济创新发展的活力。总的来看，发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素配置等方面的作用，可以促进优质生产要素向现代化产业体系建设聚集。

发挥有为政府作用，能够为现代化产业体系的发展和提供重要保障。发挥市场在资源配置中的决定性作用，并不是让市场起全部作用。应当看到，市场并不是万能的，在产业布局、公共产品供给、市场秩序维护等领域存在天然失灵。政府必须坚持有所为、有所不为，弥补市场失灵和无力涉及的领域。具体来看，面对全球产业链重构与技术竞争加剧，政府着眼长远目标明确产业发展方向，同时引导加强基础研究，有利于破解关键核心技术“卡脖子”难题，确保把现代化产业体系建设的主动权掌握在自己手中；在公共服务领域，政府为产业发展提供基础设施、公共产品、制度政策等，能够为现代化产业体系建设营造良好的氛围和环境；在市场建设方面，政府通过加强市场监管、健全法治体系，打击垄断与不正当竞争，能够确保市场活力在规范框架内充分释放。政府行为越规范，市场作用就越有效。“有为”绝非过度干预，而是遵循市场规律，到位不缺位、补位不越位，在市场不能有效发挥作用的领域精准填补，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

总的看，有效市场和有为政府相结合是生产力与生产关系相互适应的体现。有效市场代表了生产力追求高效配置资源和持续推动创新的客观趋势，有为政府代表了生产关系为了适应生产力发展要求而进行的主动调整、制度创新和战略引导。建设现代化产业体系，需要有效市场和有为政府相结合，推动事关产业提质增效、要素高效配置的各类机制顺畅运转，这也体现了理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑的有机统一。从理论逻辑看，作为中国特色社会主义政治经济学的重大创新，有效市场和有为政府相结合这一创新成果在产业发展领域的应用，形成了以市场激发活力、以政府规范秩序的产业体系现代化协同推进格局。从历史逻辑看，有效市场和有为政府相结合凝结了我国从计划经济到有计划的商品经济、再到社会主义市场经济的制度演进成果，推动我国从“建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系”到“完整产业体系优势”的跃升，展现了以制度改革创新推动产业体系现代化的独特路径。从实践逻辑看，有效市场和有为政府相结合为形成与发展新质生产力、建设现代化产业体系相适应的新型生产关系提供了制度保障，推动产业体系向智能化、绿色化、融合化方向迈进，实现产业能级跃升和质效优化。

有效市场和有为政府相结合为现代化产业体系建设注入强大动能

《建议》提出，“十五五”时期要“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”，这为建设现代化产业体系提出了新的更高要求。当前，我国现代化产业体系建设扎实推进，但也面临一些风险挑战。从国际看，受国际力量对比深刻调整、地缘政治冲突加剧等因素的影响，全球产业链供应链加速重构，不确定性显著上升；从国内看，要素配置效率不高、创新链产业链衔接不畅、区域协同不足等问题仍然突出。应对这些挑战，要坚持有效市场和有为政府相结合，通过巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，不断为现代化产业体系建设注入强大动能。

打通市场运行不畅的“堵点”，提升产业要素配置效率。实现要素高效配置是建设现代化产业体系的重要要求。产业体系现代化，关键取决于资本、劳动力、技术、数据等生产要素能否按照效率原则在不同产业间自由流动和优化组合。新时代以来，中共中央、国务院印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》等，为推动要素自由流动、优化配置提供了制度保障。但在实践中，由于信息不对称等因素影响，要素价格扭曲、资源错配等问题依然存在，削弱了产业体系的整体协调性和竞争力。坚持有效市场和有为政府相结合，更好发挥政府“有为”而不“越位”作用是保障市场“有效”的关键。通过健全产权保护、反垄断监管体系，维护公平竞争秩序，可为现代化产业体系建设营造健康有序的市场环境；通过深化要素市场化改革，打破阻碍创新要素流动的制度壁垒，可为现代化产业体系建设激活生产要素的价值创造潜力；通过税收激励、碳排放权交易等市场手段，促进资源要素向更高效更先进的产业领域集聚，可为现代化产业体系建设增强内生动力。

弥合创新链与产业链脱节的“断点”，激活产业发展内生动能。科技创新与产业创新深度融合，是建设现代化产业体系的核心路径。新时代以来，我们党坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，充分发挥科技创新的引领带动作用推动产业创新，为高质量发展注入澎湃动能。同时需要看到，当前我国科技创新和产业创新融合还不够深入。比如，高校和科研院所科研成果转化率还不高，一些技术创新停留在实验室阶段；又如，有的企业面临有需求找不到技术、有技术用不上的困境，技术研发与市场应用“两张皮”的现象尚未根本扭转。坚持有效市场和有为政府相结合，各司其职、协同发力，能够优化体制机制，推动破解这一瓶颈制约。政府以战略牵引明确重点方向、以制度建设优化创新生态、以组织协调整合各方力量，市场以需求为导向探索实现路径、以企业为主体链接产研两端、以竞争为推力加速成果转化，能够形成战略定方向、政策强支撑、市场探路径、企业当主体、社会共参与的生态，让产业链和创新链深度融合。

化解区域发展不平衡的“难点”，促进产业布局协调联动。现代化产业体系不仅要求产业结构优化，对区域间分工协作与要素统筹也提出了更高要求。近年来，我国推动区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合，在优化重大生产力布局方面发挥了重要作用。比如，京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略的发展实践表明，政府和市场“两只手”协同发力，通过加强顶层设计、打破市场分割等，能够促进要素自由流动，推动产业链上下游协同布局，提高产业体系现代化水平。同时需要看到，当前我国区域产业发展仍存在协同不足、布局分

散、重复建设等问题。市场机制在识别比较优势、促进产业分工方面具有优势，但在推动区域协调发展上缺乏有效动能，资源错配还会进一步加大空间分化的风险。坚持有效市场和有为政府相结合，把区域发展和产业发展统筹起来，消除区域壁垒，建设全国统一大市场，市场才能够在更大范围统筹资源、优化配置，推动形成优势互补、错位发展、协同共进的现代化产业体系区域布局。

找准产业安全与对外开放的“平衡点”，增强产业发展韧性。在复杂严峻的外部环境下建设现代化产业体系，必须在实现关键领域自主可控与深度融入全球分工体系之间寻求动态平衡。在这方面，单纯靠市场力量自发调节，容易导致关键技术和核心零部件过度依赖外部供应，产业安全容易受到技术封锁威胁和供应链波动冲击；政府过度干预，可能削弱企业参与国际竞争的动力和效率，损害产业体系整体竞争力。为此，要推动有效市场和有为政府形成合力，实现保障国家产业安全“底线”与拥抱国际竞争合作“红利”之间有机结合。政府在市场薄弱环节筑牢产业安全“护城河”，稳步扩大制度型开放，能够为企业参与全球产业链供应链创造有利条件。市场通过在更大范围配置资源、竞争倒逼、需求牵引等，能够提升产业活力与韧性。二者共存互济、相辅相成，才能确保我国产业体系在主动融入全球产业分工、提升国际竞争力的同时，具备足够的战略纵深和安全缓冲。

坚持“两只手”协同发力，把建设现代化产业体系的重要部署落到实处

《建议》要求，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，并从优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业、促进服务业优质高效发展、构建现代化基础设施体系等方面作出具体部署。必须坚持“两只手”协同发力，通过有效市场和有为政府更好结合，确保《建议》提出的现代化产业体系建设主要目标顺利完成。

在结构优化方面形成合力，促进产业深度转型升级。通过技术、市场和管理等多方面的改进推动产业结构优化，能为产业深度转型升级提供重要动力。为此，要充分尊重市场规律，积极发挥政府作用，以智能化、绿色化、融合化为方向，做到同向发力、形成合力。调动市场力量积极性，持续拓展市场机制作用发挥空间，推动传统产业改造提升，培育壮大战略性新兴产业和未来产业，引领产业在更高水平上实现能级跨越。进一步厘清政府与市场边界，立足做大做强实体经济，更好发挥政府作用，强化产业政策的方向性引导，提高产业政策前瞻性、精准性和协同性，丰富完善政策工具箱，提升政策整体效能；深入推进公平竞争政策实施，创造各类经营主体公平竞争、竞相发展的市场环境。

在要素配置方面形成合力，推动资源向关键领域高效集聚。提升要素质量和配置效率是建设现代化产业体系的重要支撑。要持续推进土地、劳动力、资本、技术等要素市场化改革，加快推进建设高标准市场体系。促进市场良性竞争，发挥价格信号作用，引导生产要素向支柱产业、重点产业和新兴产业高效流动。健全开放透明的产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，加快建立数据要素市场体制机制，完善数据产权归属认定、市场交易、权益分配等制度。纵深推进全国统一大市场建设，打破地方保护和市场分割，维护更加开放、公平、公正的市场秩序，打造市场化法治化国际化一流营商环境，促进要素资源在更大范围跨行业、跨区域畅通流动。这些举措，有利于进一步发挥市场作用，推动资源向关键领域高效集聚。

在促进创新方面形成合力，培育和发展新质生产力。科技创新是建设现代化产业体系、发展新质生产力的核心要素。要利用好市场的竞争压力传导和经济利益驱动等机制，调动各类经营主体的积极性创造性，激发企业主体创新潜能，增加高质量技术供给，以原创性、颠覆性科技创新推动产业体系“出新”；发挥好市场风险机制的鼓励试错优势，营造容错纠错的氛围。政府要瞄准重点领域和薄弱环节，在强化重点领域关键核心技术攻关和基础研究上发挥主导作用，在场景打造和大规模应用示范上强化支持，在传统基础设施升级和新型基础设施建设等公共产品供给和服务上积极作为，将创新成果应用到具体产业和产业链上。

在安全发展方面形成合力，巩固壮大我国产业体系优势。立足做大做强实体经济、夯实产业根基，发挥有效市场作用，及时发掘新技术新产业新业态新模式，培育新的经济增长点。把握数字经济发展趋势，推进数字产业化与产业数字化，促进互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合，加快制造业数智化转型，巩固和增强制造业领先地位与竞争优势。在宏观经济治理方面，政府要坚持发展和规范并重，聚焦高质量发展首要任务，统筹推进财税、金融等重点领域改革，化解重点产业结构性矛盾，筑牢安全底线和风险防线，确保各类调控政策取向的一致性，为建设现代化产业体系提供稳定、透明的政策环境。

（摘自《人民日报》2025年11月19日）



新质生产力引领现代化经济体系建设

原磊

经济现代化是国家现代化的重要内容。习近平总书记指出，“建设现代化经济体系是我国发展的战略目标，也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求”。党的二十大对加快建设现代化经济体系作出战略部署。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》在阐释到2035年的改革目标任务时，强调“建成现代化经济体系”。发展新质生产力是解决我国经济社会发展面临的新矛盾新问题、推动经济体系现代化的重要途径。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，以新质生产力为引领加快建设现代化经济体系。

科学理解主要构成

习近平总书记指出：“现代化经济体系，是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体。”经济体系建设，既包括生产力方面的内容，又包括生产关系方面的内容。其中，生产力决定经济发展的水平和效率，生产关系构成经济发展的制度框架。可以说，经济体系的现代化就是发展生产力并形成与其相适应的生产关系的过程。

需要认识到，生产力和生产关系的矛盾运动，决定了经济体系演进的基本类型。一般来讲，生产力与生产关系的矛盾运动存在两种基本情况：一种是生产力的质态未发生跃升，生产关系总体上适应生产力发展但存在不完善的环节，因此要朝着不断完善的方向运动；另一种是科技创新带来生产力质态的跃升，过去生产关系的很多方面已难以适应生产力发展，必须要进行适应性重构，要在生产、分配、流通和消费等环节进行革命性变革。当前，由新质生产力所驱动的经济体系演进，实质上是经济体系为适应生产力发展而进行的适应性重构。

新质生产力是相对于传统生产力而言的，它基于科技创新，尤其是原创性、颠覆性科技突破所带来的生产力水平跃升形成。这种跃升将引发经济体系形态的根本性变化，其底层逻辑、运行规则和核心架构都将经历系统性重塑，并深刻改变价值创造、分配与流通的方式。对此，要求我们积极推动体制机制改革，主动构建与先进生产力发展相匹配的新型制度体系。这意味着，我国要建设的现代化经济体系，既要以新质生产力为核心引擎，也要以新型生产关系为制度支撑，是贯彻新发展理念、适应高质量发展要求的新型经济系统。从某种角度说，可理解为主要由以下几方面构成。

现代化生产体系。生产是经济活动的基础，决定其他环节的性质和形式。现代化生产体系的本质

是承载新质生产力的产业系统，具有创新驱动、协调发展、绿色低碳、开放共赢等特征。具体来看，现代化生产体系以科技创新为引领，不断优化资源配置方式、生产组织形式等，推动实现更高效的发展；有助于改善我国经济发展不平衡不协调的深层次问题，持续优化生产力布局；坚持绿色低碳循环发展，提高资源利用效率，用更少的资源环境代价取得更大的经济社会效益；充分运用人类社会创造的先进科学技术成果和有益管理经验，形成更高层次的开放型经济。

现代化分配体系。分配是生产关系的主要内容之一，直接影响社会化再生产的其他环节。现代化分配体系以适应新质生产力发展为导向，统筹效率与公平，优化社会资源配置和财富流动，在更高水平上形成共建共享的分配机制。一是体现知识、技术、人力资本导向，更好激发高级生产要素活力，在收入分配上更加注重知识创新、技术贡献和人力资本价值。二是更好发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过生产要素的供求变化评价要素的贡献。三是更好体现公平正义的要求，构建更为合理的收入分配体系，将效率作为重要目标，充分激发经营主体活力，同时将公平作为刚性约束，充分考虑利益相关方的多元价值诉求。为此，需重点强化二次分配的精准性，同时通过制度创新释放三次分配潜能，实现效率与公平的动态平衡。

现代化流通体系。流通是社会化大生产的“血管”，市场流通在优化资源配置、深化社会分工、满足市场需求等方面发挥着重要作用。现代化流通体系深度融入发展新质生产力的创新生态，通过技术创新和制度变革，实现从生产到消费高效衔接的新型商品服务流动。建立现代化流通体系，需加快应用最新科技成果，通过技术赋能、模式创新、绿色转型等，对商流、物流、信息流、资金流进行重构。随着人工智能、自动驾驶、数字孪生等技术的成熟，流通体系进一步向智慧化、无界化、低碳化方向演进。同时，建立现代化流通体系，需建设统一开放、竞争有序的市场体系。在市场经济中，流通依赖于市场，市场机制通过资源配置、制度环境、需求牵引等多个维度决定流通效率。建立统一开放、竞争有序的市场体系，要消除阻碍商品服务流通的体制机制障碍，建立全国统一大市场，深化生产要素市场化改革，完善要素市场制度和规则，推动生产要素高效配置。

现代化消费体系。消费是商品价值实现的关键环节，生产环节创造的商品和服务，必须通过消费才能完成“惊险的跳跃”，实现其价值。现代化消费体系通过技术创新、模式变革和制度优化，对传统消费行为进行数字化、智能化和生态化升级，为新质生产力发展提供需求端驱动力和落地场景。从消费理念看，传统以“拥有”和“功能满足”为主的消费逻辑，正被更具动态化、情感化的理念所替代，消费成为个体表达、社会连接的综合性实践。从消费内容看，传统消费正经历从实体到虚拟、从单一到融合、从功能到体验的深刻变革，数字化消费、绿色低碳消费、体验型消费、个性化与定制化消费等新型消费成为消费增长的重要领域。从消费方式看，消费活动呈现碎片化、即时化、社交化和智能化等特征，5G、人工智能、物联网等技术普及推动消费场景全链路数字化，极大提升了消费效率，优化了用户体验，促进了供需精准匹配。

深刻认识进展成效

近年来，我国现代化经济体系建设取得重大进展，不仅实现生产力水平的大幅跃升，新质生产力

已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，而且实现了生产关系的重要变革，全面深化改革向纵深推进，社会主义市场经济体制更加成熟定型，有力推动了我国经济社会健康发展。

从生产体系看，不仅产出总量稳步增长，而且产业结构持续优化，发展质量显著提升。2024年，我国国内生产总值（GDP）同比增长5%，总量首次突破130万亿元人民币。“十四五”以来，我国经济经受世纪疫情、贸易霸凌等冲击，平均增速达到5.5%，每年对世界经济增长的贡献率保持在30%左右。同时，产业结构持续优化，战略性新兴产业快速发展，不断塑造经济发展新动能、新优势。例如，新能源产业发展迅速，光伏组件、风力发电机等关键部件占全球市场份额比重约70%；新能源汽车产业强势崛起，出口额持续保持高速增长态势；产业自动化与智能化水平大幅提升，工业机器人产量和安装量在全球处于领先水平。此外，我国积极推进“双碳”目标，经济发展绿色化水平显著提升。科技创新成为产业发展的核心动力，创新驱动发展格局正在形成。

从分配体系看，居民收入稳定增长，收入差距逐步缩小，就业和社会保障体系不断完善。2024年全国居民人均可支配收入41314元，比2020年增加9125元。城乡居民收入差距持续缩小，2024年农村居民人均可支配收入23119元，城乡居民收入比由2020年的2.56:1降至2024年的2.34:1。就业形势总体稳定，“十四五”以来，每年城镇新增就业稳定在1200万人以上，灵活就业、新业态就业成为重要补充。社会保障体系更加完善，基本养老保险覆盖超10.5亿人，基本医保参保率稳定在95%以上，全球最大的社会保障网不断织密织牢，新业态劳动者等群体逐步纳入社保体系。

从流通体系看，基础设施和流通网络全面升级，全国统一大市场建设取得积极成效。我国建成全球最大的高速铁路网、高速公路网，同时，基本建成世界级港口群，上海港、宁波舟山港吞吐量连续多年全球领先。智慧物流快速发展，2024年快递业务量超1700亿件，连续11年稳居世界第一，农村快递覆盖率超90%。近年来，我国加快推进全国统一大市场建设。《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》《全国统一大市场建设指引（试行）》等政策文件陆续出台，有效破除了地方保护、市场分割等制度性障碍。《中华人民共和国反垄断法》的修订和实施推动了产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等领域全国性标准统一。“放管服”改革成效显著，营商环境持续改善，经营主体活力持续释放。制造业外资准入限制“清零”，全国版外资准入负面清单限制措施已缩减至29条。

从消费体系看，消费规模持续扩大、结构不断升级，消费新业态蓬勃发展。我国拥有14亿多人口的超大规模市场，中等收入群体超4亿人，消费潜力巨大，2024年社会消费品零售总额超48.3万亿元，稳居全球第二大消费市场，消费对经济增长的贡献率超50%，成为经济增长的主要驱动力。近年来，我国消费升级趋势明显，教育、医疗、文化、旅游等服务消费快速发展，占居民消费支出的比重逐年提高，消费者更加注重品牌、质量、健康、环保，高端消费品和高品质服务需求旺盛。数字消费增长迅速，智能硬件、数字内容、软件服务等领域消费呈现较快提升，直播电商、社交电商、即时零售等新业态快速发展，成为引领消费的增长点。绿色消费蓬勃兴起，新能源汽车、节能家电等绿色产品消费规模持续扩大。

我国现代化经济体系建设取得显著进展的同时，各个环节尚面临一些问题和挑战：生产体系方面，产业门类齐全，但许多产业处于全球价值链的中低端，关键核心技术受制于人；分配体系方面，人民

生活水平得到改善，但不同群体、城乡、区域之间的收入分配差距仍然较大；流通体系方面，基础设施建设成就巨大，但流通体系的整体效率和国际化水平还不够高；消费体系方面，具有超大规模市场的需求优势，但消费结构、消费环境和消费品质有待优化升级。同时，不同环节之间的协同配合也还有待加强。例如，生产体系与消费体系之间存在供需错配的问题，部分产业无效供给过剩和有效供给不足并存；分配体系与消费体系之间存在结构失衡问题，居民收入差距在一定程度上制约了整体消费能力提升。为此，建设现代化经济体系不仅要着力完善生产体系、分配体系、流通体系和消费体系中的薄弱环节，还要注重加强不同环节之间的协同配合。

准确把握方向路径

现代化经济体系是一个复杂的系统，其演化的根本动力是新质生产力的发展。因此，建设现代化经济体系的关键在于大力发展新质生产力，并构建与之相适应的新型生产关系。

坚持创新驱动发展，完善现代化生产体系。面对日益激烈的国际科技竞争，集中资源和力量，重点投入到半导体、人工智能、生物医药等领域，推动关键核心技术自主可控，集中攻关突破“卡脖子”技术。同时，加快科技创新成果的产业化应用，推动科技创新与产业创新深度融合。一方面，积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，前瞻性布局元宇宙、类脑智能、量子信息、未来网络等未来产业。尤其是对于产业基础较好、科技水平较高、人才资源较为丰富的发达地区，要争取在新一轮科技革命和产业变革中抢占先机。另一方面，用数智技术、绿色技术改造传统产业，对原有生产模式进行颠覆性创新，使其具备高科技、高效能、高质量、绿色化特征。加快推进产业数字化智能化绿色化转型，通过“人工智能+”“数据要素×”等方式，深化人工智能、大数据、云计算、工业互联网等在电力系统、工农业生产、交通运输、建筑建设运行等领域的应用，实现数字技术赋能绿色转型。

统筹效率与公平，完善现代化分配体系。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。一方面，在初次分配中更好体现知识、技术、人力资本导向，充分激发各类生产要素活力。加强对各类生产要素的产权保护，形成清晰界定所有、占有、支配、使用、收益、处置等产权权能的制度安排，依法平等保护各类产权，健全生产要素按贡献参与分配的机制。另一方面，在再分配、第三次分配中强化共同富裕目标要求。完善税收、社会保障制度，增强转移支付精准性，优化教育、卫生健康等领域基本公共服务的供给。重视发挥第三次分配作用，完善公益慈善事业发展政策措施，加强现代慈善组织制度建设，构建激励相容的税收制度，通过市场化机制激活社会资源，调动社会主体参与积极性。对于数字鸿沟下的弱势群体，进行重点关注，在转移支付、社会保障、公共服务等方面给予特殊照顾。

落实“五统一、一开放”，完善现代化流通体系。纵深推进全国统一大市场建设是完善现代化流通体系的关键抓手，基本要求是“五统一、一开放”。在统一市场基础制度方面，要完善产权保护制度、市场准入制度、公平竞争制度、社会信用制度等，建立一套标准统一、规则一致、执行协同的市场运行制度体系。在统一市场基础设施方面，要加强运输网络一体化建设和构建智慧流通系统，在全

国范围建设统一互联的现代流通网络、信息交流渠道、商品交易平台，打造“硬联通”与“软联通”协同发力的现代化基础设施体系。在统一政府行为尺度方面，要理顺政府与市场、政府与企业的关系，严格按照统一的市场经济法律法规对各地政府采购和招标投标、招商引资、治理企业无序竞争、推动落后产能退出等方面进行规范和统一。在统一市场监管执法方面，要完善全国统一的市场监管法律，确保执法标准和力度的统一性，减少各地政府在监管执法中的自由裁量权，更好地维护市场秩序、促进公平竞争、保障消费者权益。在统一要素资源市场方面，要加强多层次资本市场体系建设，整合技术交易市场，深化户籍制度、土地流转等改革，完善数据采集、数据交易、数据产权等制度体系，打破行政分割和市场壁垒，实现劳动力、资本、技术、数据等生产要素在全国范围内的自由流动和高效配置。与此同时，还要持续扩大对内对外开放。稳步扩大制度型开放，提升贸易投资自由化便利化，深度融入全球经济体系，推动国内国际市场高效联通，实现国内国际双循环相互促进。

长期政策与短期政策并重，完善现代化消费体系。统筹兼顾结构性改革与周期性调控，同时注重制度创新与市场活力激发，努力打造供需良性互动、消费升级与社会发展协同推进的现代化消费体系。从短期政策看，要聚焦于精准刺激消费需求。通过发放消费券、减税降费等方式直接提升居民购买力，提振市场信心。加强对重点行业和弱势群体的支持，保障基本消费。鼓励企业稳岗扩岗，通过社保补贴或培训补贴提升劳动者技能，增强收入可持续性。从长期政策看，应聚焦于完善促进消费的体制机制。提升居民收入水平，健全社会保障体系，增强消费预期。加强消费信用体系建设，完善消费金融发展环境，创新金融产品和服务，满足多样化消费需求。推进质量强国、品牌强国建设，扩大优质供给，加快形成新能源汽车、智能家居、教育医疗、文娱旅游等消费新增长点，构建多层次、多领域、多样化的消费供给体系。积极培育新型消费模式，拓展绿色消费、共享消费、数字消费等新兴领域，推动线上线下深度融合，提升消费数字化、智能化水平。优化消费区域布局，结合城乡融合发展，激发县域消费潜力，推动优质消费资源下沉，提升农村消费便利度和品质，构建更加均衡协调的消费格局。

（摘自《经济日报》2025年10月28日）

新质生产力本身就是绿色生产力

杨新铭

党的二十届四中全会提出，“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”。2024年1月，在中共中央政治局第十一次集体学习时，习近平总书记系统阐明新质生产力的科学内涵，深刻指出发展新质生产力的重大意义，并提出“新质生产力本身就是绿色生产力”的重大判断。结合时代特征、指导思想、内在含义和实践要求，准确把握新质生产力和绿色生产力在发展阶段、发展理念、发展内涵和发展路径等方面的内在一致性，具有重要的现实意义。

发展阶段一致性

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策根本依据，也是我们党领导革命、建设、改革不断取得胜利的重要经验。准确把握新质生产力和绿色生产力的关系，首先应了解提出这两个重要概念的时代特征。经过改革开放40多年的发展，我国经济发展取得巨大成就，实现了从规模扩张向质量提升的阶段性跨越。新时代，我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。美好生活是多维的，包括经济、政治、文化、社会、生态等多个维度。满足人民对美好生活的需要，关键在于解决发展不平衡不充分问题。这就要求在保证一定经济增速的基础上，更多转向提高经济增长质量上来，通过转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，实现高质量发展。

习近平总书记指出：“高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。”新质生产力的产生符合我国经济社会发展阶段的客观需要，是在充分把握经济社会发展规律的基础上提出并系统论证的。习近平总书记指出，“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力”。由此可见，新质生产力和绿色生产力统一于新发展阶段，是实现高质量发展、解决社会主要矛盾的核心途径。

发展理念一致性

发展理念是发展行动的先导。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创造性地提出“创

新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念。这五大发展理念是具有内在联系的集合体，科学回答了新阶段发展什么和怎样发展的重大问题。其中，创新是发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求。新质生产力和绿色生产力均统一于新发展理念。

第一，新质生产力理论是创新发展理念的深化。在创新发展理念的引领下，我国不断加大科技创新投入，研发经费支出逐年上升；科研产出增长势头强劲，专利数量和质量稳步提升；产业科技创新能力持续提升，在人工智能、量子计算、集成电路、生物医药等领域涌现出丰硕的科技成果。但在新发展阶段，我国仍面临关键核心技术受制于人、产业升级缓慢、在全球价值链分工体系中亟需向上攀升等问题。要解决这些问题，急需新的生产力理论来指导。新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的新型生产力质态，对科技创新的广度、深度、精度和融合度都提出更高要求，更加强调关键性颠覆性技术突破所产生的巨大力量，是对创新发展理念的贯彻与深化，是当下破局的关键。

第二，绿色生产力是绿色发展理念的具象化。粗放型发展模式通过大规模资源投入和低效利用推动了经济的快速增长，同时也造成严重的环境污染、资源枯竭和生态破坏等问题，严重制约了经济的可持续发展。绿色发展理念的提出为新时代经济社会的发展指明了方向，要求经济增长方式由传统的依赖大量要素投入的粗放型向以创新驱动的集约型转变，在发展过程中坚持践行保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的发展逻辑，推动实现经济社会发展和生态环境保护协同共进的发展目标。绿色生产力将生态环境等要素直接纳入生产力范畴之中，通过加快对传统产业绿色赋能和推动绿色科技创新，提高能源利用效率，改善生态环境质量，助力碳达峰和碳中和目标的实现。因此，绿色生产力是在经济社会发展全过程中深入贯彻绿色发展理念的现实表征。

第三，新质生产力和绿色生产力统一于以人民为中心的发展思想。五大发展理念多维一体，是坚持以人民为中心的发展思想的体现。新质生产力以绿色发展为内在要求，绿色生产力以创新发展为核心动力，两者共生共促，都是与新发展理念相契合的先进生产力质态，并统一于新发展理念。

发展内涵一致性

新质生产力与绿色生产力虽表述不同，但理论内涵具有一致性。

首先，二者追求的目标是一致的，即都是相对于传统增长模式或发展模式。新质生产力摆脱传统经济增长方式和生产力发展路径，传统增长方式是高投入、高污染、低产出，而绿色生产力正是要改变过多依赖增加物质资源消耗、过多依赖规模粗放扩张、过多依赖高耗能高排放产业的传统发展模式。

其次，二者的核心标志一致。“高技术、高效能、高质量”是新质生产力的特征，“低能耗、低污染、低排放”是绿色生产力的显著特征，各自强调了先进生产力质态的不同方面，前者强调与传统生产力的差异，后者强调其对自然资源的影响，但都是对效率改善的界定，即低投入高产出。因此，在效率提升这一核心标志上二者具有显著的一致性。

最后，二者效率来源一致。新质生产力改进全要素生产率的途径，既可以来源于劳动者、劳动资料、劳动对象等要素质量的提升，也可以来源于业态模式、管理和制度创新等要素配置效率的改进，其方式可以是新技术的使用，也可以是改革阻碍效率提升的旧体制，还可以是内部管理方式的创新等。绿色生产力的来源也是多途径、多方式的，既可以来自绿色低碳科技创新催生的新能源、新材料等新兴绿色产业，也可以是通过新技术赋能传统产业使传统产业绿色化发展。绿色生产力还可以通过保护生态环境、修复生态环境来完成，实现人与自然的良性互动。在这个意义上可以说新质生产力本身就是绿色生产力。

发展路径一致性

新质生产力与绿色生产力在发展路径上具有内在一致性，两者都是以实现中国式现代化为最终目标。

新质生产力与绿色生产力均以技术革命性突破、生产要素创新性配置和产业结构深度转型为发展路径。二者发展的基本路径如下：一是推动技术革命突破。新质生产力以科技创新为核心驱动力，尤其依赖于原创性、颠覆性技术突破。绿色生产力同样是以技术创新引领的先进生产力，强调加快绿色科技创新，鼓励先进绿色技术的推广应用。二是推动生产要素创新性配置。新质生产力不仅体现在对各生产要素的质性重塑上，还表现为生产要素组合的优化跃升。生产要素的创新性配置也是绿色生产力发展的重要途径。将能源、资源、材料等纳入生产要素系统，通过创新各要素的组合方式能够优化能源结构、有效减少对自然资源的过度开发利用，改善生态环境；畅通绿色要素流通渠道，积极推进排污权、碳排放权等市场化交易制度的建立，有利于生产要素向绿色低碳方向顺畅流动。三是推动产业深度转型升级。新质生产力的形成与发展必须以产业深度转型为主攻方向，包括加速传统产业转型升级、培育壮大战略性新兴产业、超前布局未来产业、优化产业链供应链布局等。产业向着绿色低碳的方向转型升级则可以培育和发展绿色生产力。以绿色技术改造传统产业可以降低企业对化石能源的依赖，减少污染排放和资源浪费，提高能源利用效率；推动新材料、可再生能源等新兴绿色技术产业化发展，不断培育壮大绿色发展新动能；打造绿色产业链供应链，以全面建设绿色低碳产业体系促进绿色生产力的发展。

新质生产力与绿色生产力均是以实现中国式现代化为最终目标的先进生产力质态。新质生产力通过从根本上转变生产方式和发展方式产生源源不断的新动能，能够为中国式现代化提供坚实的物质技术基础。与西方现代化不同，中国式现代化是“四化”协同发展的“并联式”发展模式。其中，人与自然和谐共生体现了中国式现代化与西方现代化的本质区别。这要求我们在推进中国式现代化进程中始终坚持绿水青山就是金山银山的理念，以绿色低碳为基本原则构建新型生产方式和发展模式，实现社会经济发展与生态环境保护良性互动、协同共进。

（摘自《光明日报》2025年11月04日）

高水平科技自立自强是“最大变量” 也是“最大增量”

陈庆修

党的二十届四中全会明确提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。中国式现代化要靠科技现代化作支撑，科技创新既是“关键变量”也是“最大增量”。要坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，推进高水平科技自立自强，建成现代化经济体系，形成新发展格局，实现高质量发展。

一、中国式现代化关键是科技现代化

科技现代化是中国式现代化的重要内容，也是中国式现代化的可靠支撑和内在动力。到2035年实现高水平科技自立自强，是党的二十大提出的战略目标，事关我国发展大局，事关能不能如期全面建成社会主义现代化强国。

科技现代化是中国式现代化的重要内容。科技立则民族立，科技强则国家强。历史和实践证明，谁能占领科技制高点，谁就能在现代化发展中走在前列。强大的科技创新实力是科技现代化的重要体现，科技现代化是现代化的重要组成部分。中国式现代化关键在科技现代化，高水平科技自立自强是中国式现代化的必然要求。从内涵特征看，中国式现代化不走战争殖民掠夺的老路，不走剥削压榨的老路，也不走资源消耗环境污染粗放式发展的老路，只能向科技创新要绩效、向科技自立自强要产出；从现实条件看，科技自立自强涉及生存与发展问题，面对巨大的国内资源环境约束和国际竞争挑战，必然要求科技拿出解决方案，必然对科技自立自强提出更高要求；从历史机遇看，科技创新是世界百年变局的一个“关键变量”，要于危机中育先机、于变局中开新局，也必然向高水平科技自立自强要答案。

现代化进程，是科技不断发展，并通过在经济社会各领域的广泛应用，从整体上主导和引领生产力发展的过程。没有科技现代化就不可能实现中国式现代化。建设现代化产业体系、构建新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，都需要强大科技支撑。只有把科技命脉和关键核心技术掌握在自己手中，实现从以要素驱动、投资规模驱动发展为主转向以创新驱动发展为主，全面发展新质生产力，推动高质量发展，才能真正掌握现代化主动权。因而，推进中国式现代化，科技是必由之路，科技创新要打头阵，要将高水平科技自立自强融入中国式现代化的系统工程中，统筹兼顾、系统谋划、

整体推进。

科技现代化是中国式现代化的可靠支撑。科技实力是决定世界政治经济力量对比变化的关键因素，也是决定各国和各民族前途命运的重要条件。科技现代化，是发展新质生产力、提升国际竞争力的必然选择，是增强综合国力、保障国家安全的必然要求，是全面建设社会主义现代化国家的战略支撑。从国内来看，只有实现高水平科技自立自强，才能保障产业链供应链安全稳定，实现内涵型发展，进而将践行新发展理念的高质量发展落地落实；从国际上看，高新技术是讨不来、要不来的，没有核心技术上的优势，就没有政治上的强势，高水平科技自立自强是应对重大风险挑战的关键举措，要想在全球发展趋势中积极求变，必须依靠科技创新做好动力引擎、当好开路先锋。

高水平科技自立自强是中国式现代化基础性、战略性支撑。推进中国式现代化，必须充分发挥科技的引领带动作用，解决制约我国发展全局和长远利益的重大问题，进一步增强发展的安全性稳定性，从根本上增强国家的生存力、竞争力、发展力、持续力。只有加快实现科技现代化，为中国式现代化提供强大科技力量，把国家和民族发展放在自己力量的基点上，把发展的主动权牢牢掌握在自己手中，才能有力保障我国产业安全、经济安全、国家安全，实现发展与安全的有机统一，中国式现代化进程才不会迟滞甚至中断，中国式现代化的中国特色才会更加鲜明、优势才会更加彰显、前景才会更加光明。

科技现代化是中国式现代化的内在动力。纵观人类发展史，科技始终是一个国家、一个民族发展的不竭动力，现代化意味着科技成为第一生产力、创新成为第一动力。科技进步可以推动生产力发展，科技及其装备在生产中使用越多，或者经济发展中科技含量越高，生产效率和财富效率也就越高。科技现代化是推动经济增长动力转换、推进现代化的重要引擎，也是各国现代化的共同特征。

科技赋能中国式现代化，深刻体现了现代化发展规律。从我国现代化进程来看，创新作为引领发展的第一动力，在现代化建设全局中居于核心地位。世界知识产权组织（WIPO）发布的《2025 年全球创新指数报告》显示，中国首次跻身全球创新指数前十，稳居 36 个中等偏上收入经济体之首。在全球百强科技创新集群中，中国的集群数量超过了美国，彰显了中国作为全球创新引领者的突出地位。这从科技创新角度反映了中国式现代化的巨大成就，也体现了科技与现代化相辅相成的内在关系。高水平科技自立自强已成为中国式现代化的强大动力，发展的主要驱动力正在发生根本性转变，传统的要素驱动正让位于以知识创造、传播和应用为标志的创新驱动。推进中国式现代化必须把科技摆在核心位置，发挥科技创新的赋能驱动作用，促进社会生产力发展和全要素生产率提升，不断塑造生产力发展新动能、新活力、新优势，为构建新发展格局、实现高质量发展注入强大动力。

二、科技创新是高质量发展的第一动力

科技创新是驱动经济发展的核心动力，是增强经济韧性、释放发展潜力的关键因素。科技创新作为“关键变量”，以动力变革、效率变革促进质量变革，成为高质量发展的“最大增量”。

科技创新推动动力变革。科技创新具有渗透性、扩散性、带动性，能够催生新产业、新模式、新动能，推动新质生产力发展，引领现代化产业体系建设，为高质量发展提供强劲动力。举例来说，人工智能推动新能源汽车实现智能网联，带动了产业链的智能化升级，是以科技创新实现动力变革的典

型案例。这种变革的本质是技术突破对生产要素的重新配置，从而释放出更高效的生产力、实现新旧动能转换。动力变革以科技创新为引擎，是高质量发展的关键和基础。唯有激活创新这个第一动力，充分释放科技这个第一生产力，才能为高质量发展提供有力支撑。要从吸引聚集高素质人才、优化创新环境、前瞻性布局创新链、瞄准未来前沿技术研发等方面着手，强化关键核心技术供给、构建高水平创新型产业集群、加快现代化产业体系建设。

科技创新推动效率变革。效率变革反映投入产出关系与资源配置优化，其核心是要素配置结构优化、投入产出效率提升。科技创新可以推动要素由低效益领域向高效益领域转移，促进资源高效配置和充分利用，提升全要素生产率。例如，制造业智能化转型中，通过提升经营主体的预测、规划和管理能力，从而提升资源配置效率；通过大数据分析和机器学习，精准预测市场需求，帮助制定更精准的生产计划和市场策略，从而减少资源错配，提升市场整体资源配置效率；生成式人工智能则通过智能建模与决策辅助，实时监控和分析生产流程、供应链数据、员工技能和绩效、能源投入与消耗等，提升资源配置效率和管理效能。因而，科技创新能突破传统增长模式的效率瓶颈从而实现效率变革。

科技创新推动质量变革。科技是第一生产力，也是质量提升的根本保障。高质量的产品技术含量高、安全性能好、智能化和自动化程度高。科技创新通过改进生产工艺、提升产品技术含量及开发满足个性化需求产品而实现质量变革。例如，普通钢铁大量过剩，而高端特种钢供不应求，究其原因科技创新推动了质量变革。唯有以创新为根基，才能实现从“中国制造”向“中国智造”的跃升。从国产大飞机商飞到新能源汽车的全球竞争力，均印证了科技对品质的支撑作用。从宏观角度来说，质量变革的关键在于提高供给体系质量，不断优化产业产品结构，从而实现高质量发展。以人工智能改造提升传统产业为例，通过人工智能技术与传统产业深度融合，扩大有效和中高端供给，从而实现质量变革。因而，实现质量变革要立足科技创新，在改造提升传统产业的同时培育壮大新兴产业、布局建设未来产业，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

三、高质量发展的关键是高水平科技自立自强

以科技创新引领新质生产力发展，构建新发展格局，建设现代化产业体系，其实质是以高水平科技自立自强，推动经济发展方式的转变，实现高质量发展。

加快发展新质生产力。新质生产力本质是先进生产力，是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志、符合新发展理念先进生产力质态，其特点是创新，具有高科技、高效能、高质量特征，关键在质优。科技创新是发展新质生产力的核心要素，是推动新质生产力发展的“牛鼻子”。高水平科技自立自强与新质生产力有着双轮驱动的内在逻辑，即新质生产力通过引发科技创新和产业升级推动高水平科技自立自强，而高水平科技自立自强则为新质生产力的发展提供关键支撑。要加强科技创新特别是原创性、颠覆性创新，强化新一代信息技术、高端装备、生物医药、新材料、新能源等领域的技术创新，打好关键核心技术攻坚战，加快实现高水平科技自立自强，使突破性创新成果竞相涌现，在此基础上

因地制宜加快新质生产力发展，推动多元化布局、区域化合作、绿色化转型、数字化赋能，以科技创新全面推动新质生产力发展，以新质生产力推动高质量发展。

努力构建新发展格局。加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。随着我国发展环境日趋复杂严峻，有效应对国内外环境深刻变化需要构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。要做大做强国内大循环，畅通国内国际双循环，以应对新变局、实现新突破。构建新发展格局是一个系统工程，高水平科技自立自强是构建新发展格局的本质特征。要强化高水平科技自立自强这个战略基点，解决经济循环中的“卡脖子”问题，依靠科技创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，推动高质量发展。一方面，通过高水平科技自立自强，提高供给体系质量和水平，释放更多新需求，形成更多新优势，增强国内循环内生动力，推动经济增长从“量”到“质”转变，为畅通国内大循环提供有力支撑，为构建新发展格局提供新的成长空间和关键着力点；另一方面，通过抢占科技创新制高点，加快突破产业技术瓶颈，打通堵点、补齐短板，打造一个自主可控、安全可靠、韧性强大的现代化产业链供应链，依靠科技自立自强降低对外部技术的依赖，在联通国内国际双循环和开展全球竞争合作中积极应对重大风险挑战、掌握更大主动权。

建设现代化经济体系。现代化产业体系是现代化经济体系的重要组成部分，是推动高质量发展的关键力量。要加快建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系，加快推进高水平科技自立自强，为建设现代化经济体系注入强劲动能。要抓住科技这个关键，下好创新这步“先手棋”，以科技创新引导产业创新，加强科技创新和产业创新的深度融合，立足数实深度融合发展，改造提升传统产业，积极培育壮大新兴产业，超前布局未来产业，充分发挥战略性新兴产业对现代化产业体系构建的带动作用，进而全面提升产业体系现代化水平，以科技创新引领现代化经济体系建设。要突出企业科技创新主体地位，以科技创新为牵引，统筹推进科技创新和产业创新，广泛应用数智技术、绿色技术，推动科技与产业互相支撑、迭代升级，加快构建具有智能化、绿色化、融合化特征的现代化经济体系。

四、科技创新要面向高质量发展

全要素生产率是高质量发展的重要评价指标。从国际比较看，我国全要素生产率与发达国家相比仍有较大差距。如果要赶上发达国家水平，全要素生产率就要以比发达国家更快的速度提升。这就要求我们，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。提高全要素生产率，实现高水平科技自立自强，必须坚持科技创新的战略先导地位，围绕改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业，提升产业链供应链韧性和安全水平，推动经济社会发展全面绿色低碳转型。

以科技创新改造提升传统产业。传统产业是现代化产业体系的根基，也是我国制造业发展的基本盘，是高质量发展的重中之重。科技创新是驱动发展的关键因素，数智化转型是传统产业实现高质量发展的可行路径。要加大研发投入、推进科技创新、整合要素资源，实现科技创新和产业创新融合发展，加快传统产业高端化、智能化、绿色化改造提升。在高端化发展方面，加强行业前沿和共性关键技术、先进制造基础工艺的研发推广，推动产业迈向价值链中高端；在智能化发展方面，将数字技术融入生产制造和运营全过程，加快信息化、智能化升级，培育发展新动能新优势；在绿色化发展方面，

围绕碳达峰、碳中和目标，积极构建完善的科技创新体系，狠抓绿色低碳技术攻关，加快先进适用技术研发应用，促使产业价值链延伸、产品附加值提升。

以科技创新培育壮大新兴产业。新兴产业是知识密集型的高技术产业，具有技术含量高、附加值高、资源集约等特点，对前沿技术的依赖度高。科技创新打破原有产业边界，通过提升要素配置效率、促进产业链协同创新、激发新业态新模式等方式，创造新的价值空间，形成具有竞争力的产业体系，从而有力促进新兴产业崛起。因而，新兴产业随着新的科技创新成果而出现，是质量效益好、技术领先、支撑带动强、资源消耗低的产业，是高质量发展的新途径。以科技创新培育壮大新兴产业，要通过政策引导与资金投入，加强科技创新力度，着力突破关键核心技术、培育重点产品、拓展场景应用，按照技术有前景、产品有市场、产业有基础的原则，推动新兴产业成长为先导产业、支柱产业，使其成为引领高质量发展的重要引擎。

以科技创新布局建设未来产业。未来产业是由前沿技术驱动，当前处于孕育萌发阶段或产业化初期，具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业，是催生新质生产力的前沿领域，包括未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康等方向。未来产业代表着新一轮科技革命和产业变革方向，是经济增长的活跃力量，有望培育发展成先导性支柱产业，是形成新质生产力的重要阵地，也是高质量发展的潜力所在。例如，量子科技、可控核聚变、生物医药等未来产业是竞争制高点。要提前谋划未来产业，实施国家科技重大项目和重大科技攻关工程，体系化推进重点领域技术攻关，加快颠覆性技术突破，在关键领域实现“换道超车”，打造原创技术策源地，推动跨领域技术交叉融合创新，提升从基础研究到应用研究的转化效率。

五、加快实现高水平科技自立自强

近年来，我国在全球创新版图中的位势迅速提升，一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段，已成为具有重要影响力的科技大国。但与科技强国的要求相比，仍存在短板和弱项，一些关键核心技术受制于人的问题亟待破解。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，我们要把创新摆在现代化建设全局的核心地位，增强自主创新能力，实现关键核心技术自主可控，增强在国际科技竞争中的主动权。要紧紧围绕高质量发展，锚定2035年建成科技强国战略目标，以高水平科技自立自强为主线，重视原始创新、加强集成创新、强化开放创新，创造更多高水平科技供给，提升国家创新体系整体效能，进入创新型国家前列，让科技创新成为高质量发展的强大引擎。

重视原始创新。原始创新是最根本的创新，相对于二次创新、引进消化吸收再创新、逆向创新等而言，原始创新是前所未有的重大科学发现、技术发明、原理性主导技术等创新成果，可开辟前所未有的产业新方向、实现发展理念的新跨越。从创新性质看，原始创新是“无中生有”的质变、“从0到1”的首创；从创新过程看，原始创新具有前沿探索性和不确定性，是不连续、小概率事件；从创新成效看，原始创新具有前沿性、突破性和颠覆性，存在被承认的非共识性和滞后性等特征。原始创新在对科技自身发展产生重大牵引作用的同时，对产业形态和经济结构带来重大变革，在微观层面上将引发企业竞争态势的改变，在宏观层面上则有可能导致社会财富的重新分配、竞争格局的系统性重构

整体性重塑。要凝练基础研究关键科学问题，设立专项基金，支持高校和科研机构开展前沿探索，同时鼓励企业参与联合攻关，形成风险共担、利益共享的创新共同体，强化基础研究前瞻性、战略性、系统性布局，集聚力量进行原创性、关键性、引领性科技攻关，推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究，从源头和底层解决核心技术问题，实现更多重大突破，在重点领域、关键环节实现自主可控，为创新发展提供基础理论支撑和技术源头供给，筑牢高水平科技自立自强基础。

加强集成创新。集成创新，相对于单项创新、分散创新等而言，表现为整合式创新、融合创新、融通创新、系统性创新等。科技竞争比拼的不仅是单项创新和单项技术突破，更是技术体系、创新体系和创新生态的系统竞争。面对原始创新与重大发明专利相对不足的现实，集成创新显得尤为重要。在推动重要前沿方向实现技术突破的同时，要加强基础能力、系统能力和创新生态建设，巩固提高一体化战略科技能力，强化基础理论和底层技术支撑，提升集成创新水平，为科技支撑发展力、保障生存力提供系统性支撑。技术融合是提升系统集成能力的基础，随着云计算、大数据、物联网等技术的快速发展，需要将多种先进技术进行有机融合，形成一个统一、高效的系统平台。这种融合不仅能够提升系统的整体性能，还能增强系统的灵活性和可扩展性，从而为企业提供更强大、更智能的技术支撑。要以技术融合与创新为主线，通过夯实技术基础、推动技术创新、加强人才培养与团队建设以及完善安全与风险管理等多方联动，围绕具有较强技术关联性和产业带动性的战略产品和重大项目，加快实施一批具有战略性、全局性、前瞻性的国家科技重大项目，推动重点前沿领域实现关键技术的突破甚至整体性突破，引领技术变革和产业发展方向；关注数据的整合与共享，通过构建统一的数据中心，实现各类数据的集中存储和管理，确保数据的准确性和一致性。

强化开放创新。开放性是创新生态的基本特征。开放创新，相对于自主创新、独立创新等而言，表现为合作创新、协同创新、共同创新、开源创新等。良好的创新生态既要保证系统内部各主体间的开放，还要保证系统内部和外部环境的要素资源交换，进而通过优化资源配置提升创新活力，促进整个创新生态系统向更高阶段演进。要加大国家科技计划对外开放力度，破除创新要素流动的制度桎梏，发挥制度型开放政策优势，扩大创新主体与载体开放，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，注重“引进来”与“走出去”，形成高效配置全球创新资源的核心枢纽，通过高水平开放融入全球创新网络，构建具有全球竞争力的开放创新生态；加快实施面向全球的科学研究基金，以国内创新主体和创新资源为基础，通过更大范围、更宽领域、更深层次、更高水平的对外开放，在更高起点上推进自主创新，充分借鉴人类科技进步成果，更好整合运用全球创新资源，形成对全球创新资源的强大吸引力和配置力，全面提升自主创新、集成创新和原始创新能力。

六、建立高质量发展科技支撑体系

推动高质量发展，要抓住科技创新这个关键，运用核心技术推进动力变革，依靠市场化技术实现效率变革，形成系统集成技术支撑体系支撑质量变革。

强化引领产业的核心技术体系。创新驱动是推动高质量发展的核心引擎，核心技术体系是推进产

业动力变革的“关键变量”。科技创新通过补齐技术短板、拉长优势长板、锻造未来新板，推动产业创新，引领现代化产业体系建设。实现动力变革，意味着以科技创新引领新质生产力发展，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，用好数智技术、绿色技术，推动重点行业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新。要改造升级传统产业，巩固提升优势产业；发展壮大新兴产业，积极发展新一代信息技术、人工智能、新能源等战略性新兴产业，打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎；前瞻布局未来产业，培育人形机器人、脑机接口、6G、原子级制造等新赛道。要加快实施创新驱动发展战略，围绕引领产业的核心技术体系，明确技术攻关的重点难点问题，制定研究开发、成果转化、试点示范和技术推广一体化发展标准和规划，选择高端芯片、新能源、新材料、高端装备制造等产业集中力量攻关，加大绿色技术装备研发力度，形成一批基础性、原创性、颠覆性技术创新成果，催生新产业新赛道，重构产业体系，重塑生产方式，实现动力变革。

构建市场导向的技术创新体系。以市场为导向建立效率变革技术创新体系，就是既要考虑生态和社会效益，也要考虑经济效益，更多通过市场手段引导开发低碳技术和绿色共性技术，强化节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业等技术，形成降低能源消耗技术、无公害技术，为绿色发展和可持续发展提供有力技术支撑。市场化技术可以推动各类资源要素整合与优化，促进各类经营主体之间信息、技术联通，提升生产、流通、消费全过程效率，极大降低全社会资源和能源消耗，是影响高质量发展关联性最强、带动作用最突出的因素。在兼顾经济效益的基础上，推广高效节能技术，运用绿色技术改造传统产业，将绿色技术、绿色工艺运用到传统产业各个环节，打通传统产业与绿色技术之间的通道，为传统产业的改造升级提供技术支持；围绕加快发展新质生产力，以战略性新兴产业和未来产业为载体，实行市场化技术与制度创新协同推进，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，形成绿色消费引导绿色技术创新、绿色技术创新促进绿色消费的良性循环体系，从而实现效率变革。

形成系统集成的技术支撑体系。质量变革是高质量发展的核心要求，其本质是通过技术创新驱动产品、服务和管理体系全面升级。系统集成的技术支撑体系，覆盖众多战略性新兴产业，推动产业体系重构和质量标准升级，是质量变革的有力支撑。要以协同创新思维方式构建系统集成的技术支撑体系，瞄准世界前沿技术，突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，打造高起点、高效率的质量变革技术支撑体系，重点聚焦高技术含量、高可靠性要求、高附加值特性的关键工艺、技术、装备及材料等，从知识创新、技术选择、产品开发、运营模式等领域进行协作，加快研发技术先进、经济可行的实用技术，组织实施统筹节能、降耗、减排、治污的集成化、系统化解决方案，共同建设信息数据库、评价标准和技术装备体系等，实现技术资源共建共享。立足质量变革，推动科技创新由某个学科和技术领域的突破转变为众多学科和技术领域的全面突破，形成系统集成技术支撑体系，推动质量变革从效率提升向价值创造跃迁。

七、深化体制机制改革 推动高水平科技自立自强

“十五五”时期要继续深化科技体制改革，更好统筹教育、科技、人才资源，“三位一体”推进

科技创新，用好新型举国体制优势，强化企业创新主体地位，完善成果转化服务体系，形成绩效导向的激励机制，通过协同配合、系统集成提升国家创新体系整体效能，走中国特色自主创新道路，实现创新能力的战略性突破，扎实推进科技强国建设。

发挥好创新体系整体效能。深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，坚持目标导向和问题导向相结合，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，坚决破除一切制约创新的思想障碍和制度藩篱，完善支持全面创新的制度环境，提升国家创新体系整体效能。在资源配置上，统筹好有效市场和有为政府的关系，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合；在需求导向上，面向世界科技前沿、国家重大需求、经济主战场、人民生命健康，发挥科技领军企业“出题人”作用；在重大专项实施方式上，实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，推动科技力量布局、要素配置、人才队伍体系化协同化；在成果转化上，完善以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体系，健全促进成果转化的金融体系、市场机制和支持政策，鼓励采取转让许可、作价入股、签署认股协议、先使用后付费等多元化成果转化模式，加快发展知识产权质押融资、供应链金融等服务，推动完善全生命周期金融服务，支持天使投资基金和产业投资基金，培育壮大耐心资本，促进“股贷债保”联动，加强知识产权服务、科技金融、成果转化等全方位服务供给，形成“实验室—生产线—市场”的快速通道。加强知识产权保护，完善适应新质生产力发展的知识产权司法保护制度，强化对技术转移过程中商业秘密的法律保护，构建高效、专业、可靠的服务体系，全链条服务科技成果转化，加速从“科学”到“技术”到“市场”互动周期。

发挥好新型举国体制优势。世界已经进入大科学时代，科学研究组织化程度越来越高，新一轮科技革命和产业变革深入进行，科学研究向极宏观拓展、向极微观深入、向极端条件迈进、向极综合交叉发力。社会主义市场经济条件下新型举国体制，把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳，抓系统布局、系统组织、跨界集成，调动产学研各方面的积极性，实现科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动，整合科技创新优势资源，是我国科技治理体系中根本性的顶层设计，是实施创新驱动发展战略的必然要求，也是实现高水平科技自立自强的现实要求。要发挥好新型举国体制优势，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，构建协同高效的决策指挥体系和组织实施体系，加强战略研判和科学决策，对涉及国家重大战略、重点工程、关键民生的领域，凝聚和集成国家战略科技力量，明确牵头责任主体和“技术条线+行政条线”并行的运作机制，科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关，形成科技创新强大合力。面向“十五五”时期高水平科技自立自强战略规划，统筹各类创新平台建设，加大对重要新科技、新产业、新业态的投入，支持周期长、风险大、难度高、前景好的战略性科学计划和科学工程，建设国家实验室体系，培育高质量研究型大学，充分发挥科技创新型龙头企业作用，构建共促关键核心技术攻关的工作格局，从源头上提升关键核心技术成果供给能力，把科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己手中。

发挥好企业创新主体作用。企业已经成为科技创新的重要策源地，是技术需求与研发成果的“交汇点”，是汇聚创新资源、吸纳和创造颠覆性技术和前沿技术、培育发展新质生产力、落实高质量发展的主体。企业作为科技与经济紧密结合的重要力量，能将高校和科研院所的科技创新成果市场化、

产业化，是科技成果转化的承接者和主力军，是推动动力变革和动能转换的主体。要发挥企业科技创新主体作用，支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务，鼓励企业与高校、科研机构共同面对产业需求、凝练创新问题、开展联合攻关，建立重点领域产业创投基金，积极发展风险投资，吸引撬动社会资本，带动更多资源向创新能力强、创新效率高的企业集聚，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，推进创新链产业链资金链人才链深度融合；围绕重点科研任务，建立以企业为主体的产学研深度融合创新体系，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，围绕关键核心技术，突破产业共性技术问题，强化科技创新成果有效供给能力，发挥企业科技创新、产业控制、安全支撑作用，在更大范围内形成创新集群；发挥科技领军企业牵头和集成作用，支持领军企业牵头组织产学研协同创新，打造“政产学研”联盟，形成“基础研究—技术攻关—产业应用”全链条创新体系，通过“企业出题、科研解题、市场阅卷”模式推动校企合作，加速科技成果转化，提高科技成果转化和产业化水平，将科研优势转化为产业优势。

发挥好激励评价导向作用。健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制，健全要素参与收入分配制度，完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励机制，形成以学术贡献和创新价值为核心的明确导向，是实现高水平科技自立自强的制度保障。要坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，重点抓好完善评价制度等基础改革。在项目评价上，要完善自由探索型和任务导向型科技项目分类评价制度，健全非共识科技项目的评价机制，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。在人才评价上，要“破四唯”和“立新标”并举，有序推进“赛马”“揭榜挂帅”等多元制度创新，既赋予“挂帅者”更大的人财物支配权和技术路线选择权，又兼顾调动从事基础性、前沿性、公益性研究科研人员积极性、主动性和创造性，形成以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，激发各类人才创新活力；遵循人才成长规律，围绕人才引进、培养、使用、评价、激励等关键环节持续完善有关制度，通过住房补贴、科研经费等吸引顶尖人才，主动为人才提供金融、项目等针对性支持服务，完善“人才+项目+平台”一体化支持体系，构建上下贯通、全面联动的人才工作体系，为人才充分发挥作用提供稳定性制度环境；在全球范围内吸引人才、留住人才、用好人才，不拘一格选人才、各尽其能用人，形成人才国际竞争比较优势，建设世界重要人才中心和创新高地，为实现高水平科技自立自强提供人才保障。

总之，科技现代化是中国式现代化的重要内容和有力支撑。面向“十五五”时期高质量发展和高水平科技自立自强战略规划，要完善国家创新体系，发挥好新型举国体制优势和人才作用，深入实施创新驱动发展战略，加快实现高水平科技自立自强，使科技“关键变量”真正成为高质量发展的“最大增量”，为中国式现代化提供有力支撑。

（摘自宣讲家网 2025 年 11 月 12 日）

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色

尹俊

农为邦本，本固邦宁。习近平总书记强调，“没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的”。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）提出，“农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色”。深刻理解这一重要论述，对于“十五五”时期继续坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，扎实推进乡村全面振兴，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重要意义。

实现农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务，关系中国式现代化全局

从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴，农业强国是社会主义现代化强国的根基。新中国成立以来，中国共产党始终将农业农村建设作为社会主义现代化建设的重要基础。毛泽东同志强调，“农业关系国计民生极大”。社会主义革命和建设时期，党领导农民开展土地改革，发展集体经济，大兴农田水利，大办农村教育和合作医疗，对改变农村贫穷落后面貌作出不懈探索。依靠农业农村支持，新中国在一穷二白的基础上推进工业化，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，为在新的历史时期开创中国特色社会主义提供了重要的物质基础。邓小平同志强调，“中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展”。改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国实施了以家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革，极大地调动了农民群众的积极性和创造性，通过统筹城乡发展，持续改善农村基础设施，发展农村社会事业，实现了我国农业的巨大发展和农村经济的全面繁荣。同时，依靠农村劳动力、土地、资金等要素，我国快速推进工业化、城镇化，实现了从生产力相对落后到经济总量跃居世界第二的历史性突破。习近平总书记强调，“推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴”。新时代以来，党团结带领全国人民深化农村改革，加快推进农业农村现代化，农业农村发展取得了举世瞩目的成就，广大农民得到了实实在在的实惠。农业综合生产能力上了大台阶，农民收入持续增加，农村民生显著改善，乡村面貌焕然一新。特别是脱贫攻坚战的全面胜利，解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，为全面建成小康社会作出重大贡献，标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。

从世界百年未有之大变局看，农业农村现代化是确保国家安全的重要举措，是中国式现代化行稳

致远的战略基础。面对外部环境变化给我国带来的挑战，习近平总书记强调，稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。一方面，农业农村现代化是强化粮食安全保障、以国内稳产保供的确定性来应对外部环境不确定性的必然要求。“十四五”以来，我国农业农村现代化稳步向前推进，粮食产量稳定在1.3万亿斤以上，2024年首次突破1.4万亿斤，为中国式现代化夯实了粮食安全这一战略基础。另一方面，农业农村现代化是推动农业走出去、培育农业国际竞争优势的重要途径。当前，我国农产品面临国际竞争力不足等问题。只有加快推进农业农村现代化，持续提高农业全要素生产率，才能提升我国农业国际竞争力，在全球竞争格局中把握战略主动。

实现农业农村现代化彰显全面建设社会主义现代化国家的鲜明特征，关系中国式现代化成色

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础在农村。实现农业农村现代化是中国式现代化鲜明特征的集中体现。

农业农村现代化是惠及亿万农民、规模巨大的现代化。根据国家统计局数据，2024年我国人口总规模为140828万人，其中农村常住人口为46478万人。习近平总书记指出，人口规模不同，现代化的任务就不同，其艰巨性、复杂性就不同，发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。一方面，农村人口规模巨大意味着对自然资源的消耗大，实现农业农村现代化面临着严峻的资源禀赋约束。“大国小农”是我国的基本国情农情，“人均一亩三分地、户均不过十亩田”是人口大国实现农业农村现代化必须克服的重大难题。另一方面，农村人口规模巨大创造了人口红利，特别是几亿农民工在城乡之间的流动有力支撑着我国经济社会发展，为实现农业农村现代化提供了丰厚的人力资本基础。农业农村现代化必须立足超大人口规模国情，在破解资源环境约束的同时，把人口规模优势转化为推动中国式现代化的强大动力。

农业农村现代化是推进城乡融合发展、促进全体农民共同富裕的现代化。在现代化进程中，如何处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。党的十八大以来，我国通过坚持农业农村优先发展，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，推动城乡融合发展。此外，构建促进农民持续增收的长效机制，健全农民增收的政策体系，多渠道增加农民收入尤其是财产性收入。2024年，我国农村居民人均可支配收入实际增速快于城镇居民，城乡居民人均可支配收入之比为2.34，城乡收入差距持续缩小，促进全体农民共同富裕迈出坚实步伐。

农业农村现代化是物质文明和精神文明相协调、赓续中华农耕文明的现代化。推进农业农村现代化，不仅物质生活要富裕，精神生活也要富足。我国的农业农村现代化高度重视农村精神文明建设，并将其共同传承优秀农耕文化结合起来，同农民群众日用而不觉的共同价值理念结合起来，主张弘扬敦亲睦邻、守望相助、诚信重礼的乡风民风。近年来，中央文件多次就农村精神文明建设和农耕文明的传承与保护作出具体部署。2025年中央一号文件明确提出，推进传统村落特色保护区建设，加强乡村文化遗产保护传承和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。这都深刻体现出我国的农业农村现代化

既从中华农耕文明中汲取养分，又在实践中赓续中华农耕文明，彰显了物质文明与精神文明相互协调的鲜明特征。

农业农村现代化是实现人与自然和谐共生的现代化。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。我国农业农村现代化坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，践行绿水青山就是金山银山的理念。近年来，我国通过健全农业农村生态环境保护制度体系，推进农业农村发展全面绿色转型，不断促进乡村生态振兴。2024年，我国种植业农药使用量24.4万吨，比2020年减少了1.5%；农村卫生厕所普及率达到75%左右，生活垃圾得到收运处理的行政村比例稳定保持在90%以上。

农业农村现代化是共享发展机遇和发展经验的现代化。作为文明古国、负责任大国，我国农业农村现代化建设在取得举世瞩目成就的同时，始终坚持同世界各国分享发展机遇、共享发展经验。例如，中国共产党团结带领人民全面打赢脱贫攻坚战，近一亿农村贫困人口实现脱贫，这一过程中我国所提出的精准扶贫、精准脱贫被世界银行称为“世界反贫困事业最好的教科书”。再如，自“一带一路”倡议提出以来，中国同“一带一路”共建国家持续建立广泛深入的农业合作关系，签署多份农业合作协议，数字农业、智慧农业、绿色农业等新的合作领域活力涌现。中国正以开放合作的姿态探索一条兼顾自身发展与全球福祉的农业农村现代化新路径，既分享中国的发展机遇和经验，也欢迎各国搭乘中国发展“顺风车”，推动农业合作持续走深走实，惠及各国民众。

贯彻落实党的二十届四中全会精神，加快推进农业农村现代化

《建议》对“十五五”时期加快农业农村现代化作出重要部署，要求坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。

坚持质量兴农、绿色兴农，提升农业综合生产能力和质量效益。我国农业正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，要坚持农业高质量发展，实现农业生产方式绿色转型，突出抓好加快建设现代农业产业体系、现代农业生产体系、现代农业经营体系三个重点。以科技创新为引领，因地制宜发展农业新质生产力，不断改善农业生产条件，积极调整优化农业结构。发展多种形式的适度规模经营，加快发展家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等农业经营主体，支持发展新型农村集体经济，支持小农户和现代农业发展有机衔接，赋予双层经营体制新的内涵。

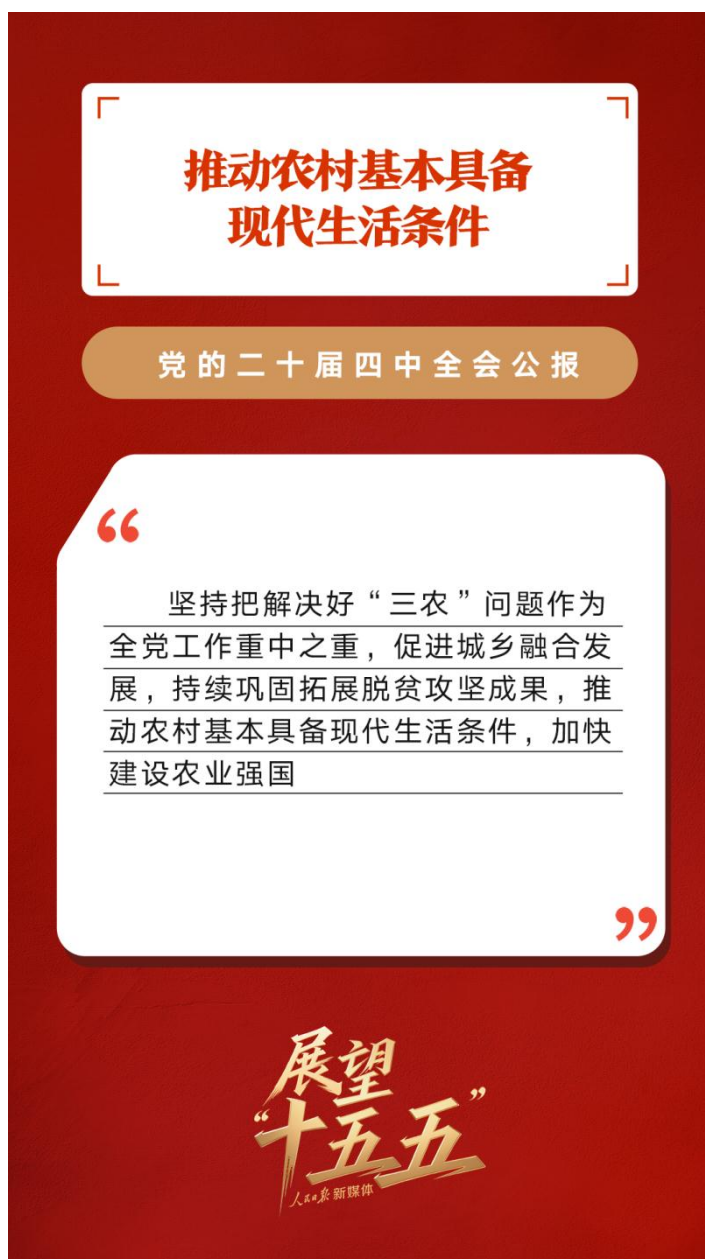
深入学习运用“千万工程”经验，推进宜居宜业和美乡村建设。要持续提升农村基础设施完备度、公共服务便利度和人居环境舒适度。因地制宜完善乡村建设实施机制，统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护。优化教育资源配置，提高农村义务教育学校办学质量，进一步完善农村医疗保障制度、养老保险制度。以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。

坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，提高强农惠农富农政策效能。在政策制定方面，要着力提高政策精准性，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，完善联农带农机制，把产业增值收益更多留给农民，促进农民稳定增收。补贴类政策要调整优化补贴方

式，探索形成农业补贴同粮食生产挂钩机制，让多生产粮食者多得补贴。防返贫类政策要精准施策，向农村低收入人口和欠发达地区倾斜。在政策实施方面，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，形成政策合力。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫。

坚持党建引领基层治理，加强乡村治理。农业农村现代化离不开和谐稳定的社会环境。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。完善村民自治制度建设，保障村民享有民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的权利。深化法治乡村建设，确保乡村治理有法可依、有章可循。加强乡村精神文明建设，弘扬社会主义核心价值观，传承和发展乡土文化和美德，培育文明乡风，实现乡村生机勃勃、井然有序。

（摘自《光明日报》2025年11月18日）



坚持党的文化领导权

扎实推进社会主义文化强国建设

邵声

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。在强国建设、民族复兴的新征程上，我们比以往任何时候都更加需要坚定的文化自信、强大的文化力量和丰润的精神滋养。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）将“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”作为专章进行战略部署，为未来五年乃至更长时期的文化建设擘画了宏伟蓝图。历史和现实雄辩地证明，坚持党的文化领导权，是繁荣发展社会主义文化、扎实推进文化强国建设的根本保证。唯有始终坚持这一根本原则，才能确保文化建设始终沿着正确方向破浪前行，不断汇聚起全民族文化创新创造的磅礴伟力。

坚持党的文化领导权，必须毫不动摇地坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。中国共产党是在马克思主义这一科学理论指导下成立和壮大起来的无产阶级政党，马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。在当代中国，坚持和发展习近平新时代中国特色社会主义思想，就是真正坚持和发展马克思主义。因此，坚持党的文化领导权，就必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深化党的创新理论学习和宣传教育，推动全党全国各族人民不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，使这一重要思想深入人心、扎根基层，成为凝聚全国各族人民力量、共同推进社会主义现代化建设、携手实现伟大复兴中国梦的精神支柱。

坚持党的文化领导权，必须深刻认识到这是党的全面领导在文化领域的具体体现和必然要求，是确保我国文化建设事业行稳致远的“定盘星”与“压舱石”。习近平总书记强调：“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。”坚持和加强党的全面领导，关系党和国家前途命运，我们的全部事业都建立在这个基础之上，都根植于这个最本质特征和最大优势。文化建设作为中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的重要组成部分，自然也必须置于党的领导之下。从制定宏观方针政策，到管理具体的文化

阵地；从坚持文化事业公益属性，到促进文化产业健康发展，都必须旗帜鲜明地坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体、党管互联网原则，把党的领导落实到宣传思想文化工作方方面面，为实现文化高质量发展提供根本保证。

二

《建议》围绕“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”，系统部署了“弘扬和践行社会主义核心价值观”“大力繁荣文化事业”“加快发展文化产业”“提升中华文明传播力影响力”四大重点任务。坚持党的文化领导权，是确保这四大任务协同推进、取得实效的根本保障，必须贯穿于文化强国建设的全过程、各方面。

坚持党的文化领导权，引领社会主义核心价值观广泛践行。社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现，是凝聚人心、汇聚民力的强大力量。只有在党的坚强领导下，才能有效整合社会意识，确保主流价值占据主导地位。深化党的创新理论学习和宣传教育，加强和改进思想政治工作，用好红色资源，加强青少年理想信念教育，统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度等任务的落实，本质上都是在党的领导下，推动社会主义核心价值观融入社会发展各方面，转化为人们的情感认同和行为习惯，从而巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。

坚持党的文化领导权，保障文化事业的人民立场和公益属性。文化事业具有鲜明的意识形态属性，必须坚持以人民为中心的工作导向，坚持为人民服务、为社会主义服务，满足人民精神文化需求、保障人民文化权益。《建议》部署了深化主流媒体系统性变革、深入实施中华优秀传统文化传承发展工程、推动文化遗产系统性保护和统一监管督察、建好用好国家文化公园以及实施公共文化服务提质增效行动等一系列重大举措。这些都离不开党对文化事业发展方向和价值取向的根本把握，从而确保文化发展的成果更多更公平惠及全体人民。

坚持党的文化领导权，提高文化产业发展质量和效益。在社会主义市场经济条件下发展文化产业，必须正确处理社会效益与经济效益的关系。完善文化管理体制和生产经营机制，实施积极的文化经济政策，推进文化和科技融合，发展新型文化业态。在这一过程中，党的文化领导权集中体现为坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，牢牢把握正确方向，深化文化体制机制改革。无论是引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，还是推进文旅深度融合，都必须在党的领导下进行，防止资本无序扩张侵蚀文化价值，确保文化产业始终沿着健康、向上、向善的轨道前行。

坚持党的文化领导权，提升中华文明传播力影响力。面对世界百年未有之大变局和日趋激烈的国际舆论斗争，要完善国际传播体制机制，创新传播载体和方式，加强重点基地建设，增强主流媒体国际传播能力，全面提升国际话语权，讲好中国故事，展现可信、可爱、可敬的中国形象。这是一项战略性、系统性工程，必须在党的集中统一领导下才能有效推进。只有坚持党的领导，才能统筹国内国际两个大局，整合各方资源，在激烈的国际竞争中掌握主动权和话语权，不断增强中华民族凝聚力和中华文化影响力。

三

坚持党的文化领导权，必须转化为实实在在的制度安排、治理能力和工作成效，这要求我们以系统思维谋划全局，以改革创新破解难题，将党的文化领导权从宏观理念转化为微观实践，确保其在新时代文化建设中落地生根、开花结果。

首先，健全党的文化领导体制机制。要坚持和完善党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门分工负责、社会力量积极参与的工作体制机制和工作格局。不折不扣地落实党管宣传、党管意识形态、党管媒体、党管互联网的原则，完善文化建设领导管理体制机制，确保所有文化阵地都牢牢掌握在忠于党和人民的人手中，确保党中央关于文化建设的决策部署落到实处。

其次，提升信息化条件下的文化领域治理能力。当前，互联网、大数据、人工智能等技术深刻重塑文化生态，网络空间已成为意识形态斗争的主阵地、主战场、最前沿。我们必须主动适应这一趋势，加强对新技术新应用的前瞻性研究和规范化管理，坚决打赢网络意识形态斗争。加快构建融为一体、合而为一的全媒体传播格局，推动主力军全面挺进主战场，牢牢掌握网上舆论主导权，营造清朗的网络空间。

再次，建强高素质、专业化的文化人才队伍。坚持党管人才原则，把育人才、建队伍作为重要而紧迫的战略任务，尊重人才成长规律，完善符合文化领域特点的人才选拔、培养、使用、激励机制，营造识才、重才、爱才的良好政策环境，着力培养规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。

最后，深化文化领域改革创新。坚定不移将文化体制机制改革引向深入，加快完善文化管理体制和生产经营机制。以改革破解文化发展难题，激发全民族文化创新创造活力，让一切创新源泉充分涌流，让一切创造活力充分迸发，为文化强国建设提供生生不息的力量源泉。

（摘自《光明日报》2025年11月14日）

持续扩大中等收入群体规模 扎实推进共同富裕

陈宗胜

“凡治国之道，必先富民。”习近平总书记指出：“要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构”。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）在指导思想中突出强调“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”，并把“分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大”列入“十五五”时期经济社会发展的主要目标。新时代新征程，必须深入学习贯彻习近平总书记重要论述，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，抓住重点，精准施策，久久为功，努力在高质量发展中推进共同富裕，推动更多低收入人群迈入中等收入群体行列。

持续扩大中等收入群体规模是扎实推进共同富裕的重要内容

习近平总书记指出，扩大中等收入群体“是转方式调结构的必然要求，是维护社会和谐稳定、国家长治久安的必然要求”。从国际比较看，中等收入群体是指在一个经济体的一定时期内，收入水平处于中等程度或中间位置上下一定区间范围内的人群。中等收入群体的规模及其占国民总体的比重，是一国经济实力和社会状况的反映。扩大中等收入群体规模，对国家发展、社会进步具有重要的现实意义和战略意义，是扎实推进共同富裕的重要内容。

学术界通常用“金字塔型”“橄榄型”等说法对一个经济体的分配情况进行描述，形象概括居民在分配格局中的位置以及收入分配的情况。其中，在橄榄型分配格局中，多数社会成员的收入大致围绕在中等水平或平均水平附近，这部分中等收入群体的数量在总人口中占比较大，所体现的收入分配差别和不平等程度较低。通过实施一系列政策措施扩大中等收入群体规模，促使分配格局向橄榄型转变，能够直接改善一个经济体内居民收入分配差距情况。正因如此，橄榄型分配格局通常被视为较为理想的分配格局，世界各国大都把不断扩大中等收入群体规模作为社会政策的追求目标。

从世界范围看，中等收入群体规模较大的国家通常社会较为稳定、人民生活满意度较高，而中等收入群体规模较小、贫困群体规模较大的国家往往社会秩序较为混乱、冲突不断。这主要是因为，中等收入群体通常拥有稳定的职业和较为可观的收入，生活较为富足，具有较强的获得感、幸福感和安全感。他们的生活方式、价值观念和行为取向等，会对整个社会的风气和秩序产生较大影响。这部分

群体在一个国家或社会中的占比较大，能够理性、稳健地推进社会改革发展进步而不会盲目陷入激烈的社会冲突中，使整个社会保持高度稳定。正因如此，一直以来，世界各国大都将扩大中等收入群体规模作为保持社会稳定的“压舱石”和“稳定器”。

中等收入群体的产生及其规模的扩大是一个不断演进的过程。在经济发展初期，居民收入大都不高。随着经济社会发展，居民收入逐步增长，收入差距也会相应产生，由此形成包括中等收入群体在内的复杂多样的分配格局。在一个经济体中，如果中等收入群体规模未能与经济发展保持同步扩大，则贫富差距可能扩大。20世纪60年代以来，全球100多个中等收入经济体中只有十几个成为高收入经济体。这些国家的一个共同特征，就是拥有与经济发展水平相匹配的较大规模的中等收入群体。目前，我国正处于从中等收入国家向高收入国家转变的关键发展阶段，扩大中等收入群体规模将有助于扩大国内需求，促进经济持续增长，助力我国顺利跻身高收入国家行列。

充分认识和把握我国扩大中等收入群体规模取得的重要成就

习近平总书记指出：“中国有14亿多人口和4亿以上中等收入群体”。中等收入群体规模的不断扩大，与经济持续增长及收入分配状况改进息息相关，既需要以持续的经济发展为依托不断提升居民整体收入水平，也需要不断优化完善收入分配机制等，确保经济发展成果更多更公平惠及全体人民。

改革开放后，我们党深刻总结历史经验和教训，认识到贫穷不是社会主义，打破传统体制束缚，确立社会主义市场经济的改革方向，在更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用，坚持和完善基本经济制度和分配制度，推动解放和发展社会生产力，为扩大中等收入群体规模提供了重要条件。同时，我国进行文化、社会等领域体制改革，加速了就业增长，提高了居民收入水平。加入世界贸易组织后，我国经济进一步融入国际分工，为经济快速发展和居民收入提高注入强劲动力。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学把握发展阶段新变化，贯彻新发展理念，着力推进高质量发展，推动构建新发展格局，实施供给侧结构性改革，制定一系列具有全局性意义的区域重大战略，我国经济实力实现历史性跃升，经济总量稳居全球第二位，为扩大中等收入群体规模奠定了坚实基础。同时，我们党把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，强调“在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排”，并采取有力措施保障和改善民生，按照坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的思路，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，努力建设体现效率、促进公平的收入分配体系。

在党中央坚强领导下，在习近平经济思想科学指引下，我们打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，建成世界规模最大、覆盖城乡的社会保障体系；同时，注重调节过高收入，取缔非法收入，增加低收入者收入，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，推动居民收入增长与经济增长基本同步，农村居民收入增速快于城镇居民，使更多低收入人群迈入中等收入群体行列。当前，我国人均国内生产总值超过1.3万美元，中等收入群体规模已突破4亿人，超大规模市场潜力巨大。

2022年11月，习近平主席在亚太经合组织工商领导人峰会上提出“使中等收入群体在未来15年

超过8亿”的目标。这是一个伟大的目标任务，同时也面临着巨大挑战。比如，我国中等收入群体主要集中在城镇，农村居民大多收入还不高，推动乡村全面振兴、促进农民稳定增收还面临不少困难；又如，受经济转型升级和国内外发展条件环境变化影响，实现居民高质量充分就业任务艰巨，既需要有力有效实施稳岗支持和扩岗激励措施，更大程度调动企业用人积极性，又需要认真做好高校毕业生、农民工等重点群体就业服务，多渠道拓宽就业空间；等等。在外部环境复杂性和不确定性显著上升、我国改革发展稳定任务繁重的大背景下，必须持续努力，推动全体人民共同富裕扎实推进。

持续扩大中等收入群体规模

扩大中等收入群体规模、扎实推进全体人民共同富裕，是一项艰巨而伟大的任务。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。《建议》提出“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”并作出具体部署，为我们持续扩大中等收入群体规模、扎实推进共同富裕提供了根本遵循。贯彻落实党的二十届四中全会精神，要按照《建议》要求，在持续提高经济发展质量和水平的基础上，加大力度、多方面全方位支持和推动中等收入群体稳定成长。

推动乡村全面振兴，提升农村居民收入和生活水平。我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分，农业农村现代化仍是国家现代化的短板。扩大中等收入群体规模、促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。当前，同工业化、城镇化相比，我国农业农村发展步伐还需要跟上。为此，要按照《建议》要求，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，扎实推进乡村全面振兴，在确保不发生系统性返贫的前提下，通过加快农业产业化、推进农业现代化等，提高农村居民收入水平，使更多农村居民勤劳致富。同时，完善并落实基本养老保险全国统筹制度，逐步提高城乡居民基础养老金，提高农民养老待遇和医疗服务水平；加强农村基础设施和公共服务体系建设，改善农村人居环境。

聚焦重点群体精准施策，促进基本公共服务均等化。基本公共服务是事关人民基本生存和发展需要的基础性服务。不断促进基本公共服务均等化，着力解决群众急难愁盼，既能推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，也能为提高居民收入、促进共同富裕提供坚实支撑。就业是居民收入的主要来源，就业公共服务是国家公共服务的重要组成部分。要完善就业影响评估机制，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响，针对重点就业群体精准化实施政策举措，推动实现高质量充分就业。比如，针对高校毕业生可优化课程与实践教学，推动产学研合作，确保学有所长、学有所用；针对科技领域的技能人才可完善职业教育体系，提高工资待遇、保障体面工作。随着我国城镇化水平不断提升，可以推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等方面享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。此外，中小企业主和个体工商户是创业致富的重要群体，应进一步改善其营商环境，减轻税费负担，提供市场化金融服务，助其稳定经营、持续增收。

完善收入分配制度，为扩大中等收入群体规模提供保障。收入分配是民生之源，是改善民生、实

现发展成果由人民共享最重要最直接的方式。按劳分配是社会主义基本经济制度的重要内容，有利于鼓励勤劳致富，激发劳动者的积极性和创造力；以市场评价要素贡献并按贡献分配，是社会主义市场经济体制的必然要求，能够为资本、技术、管理、数据等生产要素所有者在创造财富中作出的贡献提供有效激励。推动按劳分配与按要素贡献分配相结合，有利于提高劳动报酬在初次分配中的比重、推动劳动与资本等生产要素的分配比例合理化。为此，要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重；健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得；推行工资集体协商制度，加大税收、社会保障等再分配调节，调节过高收入，促进中等收入群体规模有效扩大。

完善教育培训机制，强化人力资本积累。人力资本水平直接影响就业岗位、收入水平和收入的持续性。从世界范围看，中等收入群体通常都拥有良好教育背景和相对较高的收入水平，这是对劳动者提升自身技能和素质的重要激励。我们党历来重视人力资本投入，通过优化教育资源配置、提升教育质量、建设现代职业教育体系等举措提升劳动者受教育水平，夯实中等收入群体规模扩大的教育基础。“十五五”时期，要落实好《建议》要求，推动高等教育提质扩容，提升职业学校办学能力，提高劳动者的综合素质，增强劳动者的就业竞争力和适应性；提高劳动生产率，促进产业升级和经济结构优化，创造更多高质量的就业岗位。

促进民营经济健康发展、高质量发展。民营经济是推动我国发展不可或缺的重要力量，在促进就业、提高收入等方面具有重要作用，对于扩大中等收入群体规模、推进共同富裕十分重要。促进民营经济发展壮大是一项系统工程，需要统筹各方力量、形成合力、协同推进，营造稳定、公平、透明并可预期的发展环境。要贯彻落实好《建议》要求，落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，强化产权执法司法保护，进一步规范涉产权强制性措施，避免超权限、超范围、超数额、超时限查封扣押冻结财产，最大限度减少执法司法活动对企业正常经营的影响；确保已出台的政策落实落细，完善评估督导体系，建立健全民营经济投诉维权平台，及时解决企业面临的实际困难，在促进民营经济健康发展、高质量发展的同时，带动更多人进入中等收入群体。广大民营企业和民营企业要勇担时代重任，胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富，为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

（摘自《人民日报》2025年11月14日）

“十五五”时期必须坚持统筹发展和安全

马宝成

党的二十届四中全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须坚持统筹发展和安全。统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则，也是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。“十五五”时期，坚持统筹发展和安全，我们要充分发挥党的领导优势，精准把握时代发展机遇和风险挑战，持续筑牢稳发展、防风险的坚实屏障，以关键重点领域为突破口，以点带面推动高质量发展和高水平安全的良性互动，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。

坚持党的集中统一领导，为统筹发展和安全提供政治保障

统筹发展和安全，贯穿我国经济社会发展的各方面和全过程，是一项点多线长面广的系统性、长期性、复杂性工程。在实现这一目标过程中，必须毫不动摇地坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，以党的政治优势、组织优势、制度优势凝聚共识、汇聚力量，为统筹发展和安全提供根本政治保障。一方面，充分发挥党的领导在统筹发展和安全过程中的“定盘星”作用。长期以来，我们党围绕国家发展和安全事业，始终统筹考虑国内国际两个大局，主动广泛听取各方面人士的意见建议，科学审慎制定相关战略规划，高效精准把握经济社会发展方向，最大限度避免了促发展和保安全过程中的盲目性短视性行为，实现了对中国特色社会主义事业的高效引领。另一方面，充分发挥党的领导在统筹发展和安全过程中的“压舱石”作用。当前，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局相互交织，面对逆全球化、民粹主义抬头、外部遏制打压等复杂多变的国际环境，以及繁重艰巨的改革发展稳定任务，必须发挥党的领导优势，广泛调动各级党委和政府、企业、社会组织 and 人民群众参与国家治理和社会治理的积极性，逐步建立健全与中国式现代化相适应的经济、政治、文化、社会、生态文明等领域的体制机制，完善社会主义法治，为统筹发展和安全提供强劲动能。

锚定时代历史方位，精准把握发展机遇和风险挑战

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策根本依据。党的二十届四中全会指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。因此，锚定时代历史方位，精准把握时代发展机遇和风险挑战，是统筹发展和安全的战略基点。一方面，准确把握“十

“十五五”时期的时代坐标。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受过世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。但必须看到，不平衡不充分的发展问题依然存在，产业链供应链韧性和安全水平亟须提升，政治安全、经济安全、科技安全等问题仍然较为突出。另一方面，科学把握战略机遇和有效应对风险挑战。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。随着新一轮科技革命和产业变革加速推进，我们要充分利用好新一轮科技革命和产业变革的窗口期，以及我国具备的丰富人才资源优势、完整产业体系优势、超大规模市场优势和新型举国体制优势，加大对人工智能、数字经济、量子通信、新能源等前沿领域的政策支持和投入力度，培育我国全球竞争新优势。在抢抓机遇的同时，必须清醒认识到，我国发展面临的风险挑战具有复杂性、系统性。比如，工业软件和高端芯片受制于人的局面可能影响供应链安全，人口老龄化可能带来就业结构性压力，等等。

坚持底线思维和极限思维，筑牢防范化解重大风险坚实屏障

“十五五”时期，统筹发展和安全要坚持底线思维和极限思维，筑牢防范化解重大风险的坚实屏障。针对一段时间以来我国发展和安全方面出现的“认不清、想不到、管不好”的问题，要坚持底线思维和极限思维，着眼于宏观、中观和微观三个层面，科学把握时与势、危与机、破与立的辩证关系，把底线思维和极限思维贯穿统筹发展和安全全过程。一是在宏观层面，要常观大势、善谋全局，基于重大风险演化总体形势做好战略统筹。运用底线思维和极限思维防范化解重大风险，提高对“草蛇灰线、伏脉千里”的洞察能力、见微知著的预见能力和透过现象看本质的综合研判能力，深化对重大风险演化和联动耦合规律性认识，基于重大风险演化总体形势可能存在的“最大假想敌”，科学制定防范化解重大风险的战略性规划，切实解决好“想不到”与“认不清”的问题。二是在中观层面，要深化制度改革，健全防范化解重大风险制度体系。围绕有效防范化解重大风险，基于底线思维和极限思维来构建大安全大应急框架，把“大安全”和“大应急”所涉及的要害范围进行极限拓展，围绕构建全主体、全过程、多灾种、全手段和跨地域的国家安全体系，推进国家安全体系和能力现代化。三是在微观层面，要排兵布阵、狠抓落实，统筹做好防范化解重大风险的各项工作。针对重大风险的不确定性、流动性和溢出性等特征，要善于运用底线思维和极限思维，密切关注风险形势演变，强化风险综合研判，动态调整防范化解重大风险工作安排，确保各类责任无缝衔接、各方力量有效整合、各条战线密切协同，切实做到科学排兵布阵。

聚焦关键重点领域，以点带面推动发展和安全协同

抓主要矛盾和矛盾的主要方面，是我们党在革命、建设和改革实践中始终坚持的重要方法论。统筹发展和安全，就要加强重点领域国家安全能力建设，以点带面推动发展和安全良性互动。政治安全是国家安全的根本，直接关系党的执政地位和国家的长治久安。必须坚定不移走中国特色社会主义政

治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，牢牢掌握意识形态领域的主导权，切实增强维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全的能力。统筹推进各重点领域安全工作，全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中；深入推进能源革命，加快规划建设新型能源体系，确保能源安全；强化科技安全能力建设，坚决打赢关键核心技术攻坚战，加快补齐重要领域和核心技术方面的短板，努力实现科技自立自强；有效化解房地产、地方债务、中小金融机构等关键领域的潜在风险，坚决守住不发生系统性金融风险的底线；加强海外安全保障能力建设，维护我国公民、法人在海外合法权益，坚决维护国家海洋权益；健全国家应急管理体制机制，不断完善监测预警、应急指挥、救援处置和物资保障制度体系，提高突发事件防范应对合力，提高公共安全治理水平。因地制宜发展新质生产力，统筹好经济发展和经济安全。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，加快构建高水平社会主义市场经济体制，坚持和完善社会主义基本经济制度，确保高质量发展行稳致远。加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，提升国家创新体系整体效能。

（摘自《学习时报》2025年10月24日）

增强党的政治领导力、 思想引领力、群众组织力、 社会号召力

党的二十届四中全会公报

“

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量

”

展望
“十五五”
人民是幸福之源

在法治中国建设中科学把握两个“更加注重”

周佑勇

近日，习近平总书记对全面依法治国工作作出重要指示指出，新征程上，要“更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义”。这两个“更加注重”，深刻阐明了新时代新征程全面推进依法治国的战略方向、重点任务和价值目标，进一步深化了我们党对中国特色社会主义法治建设的规律性认识，丰富发展了习近平法治思想的理论内涵。

更加注重法治与改革、发展、稳定相协同

马克思主义认为，法的关系“根源于物质的生活关系”。法治与改革、发展、稳定是相互支撑、相互促进、相互补充的有机统一体。法治为改革、发展、稳定提供制度保障，改革、发展、稳定为法治提供实践动力。党的二十届四中全会提出，“‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”。国际国内环境越是复杂，改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重，越要更好发挥法治对改革、发展、稳定的引领、规范、保障作用。法治与改革、发展、稳定相协同中的“协同”，既是成功经验的总结，更意在说明法治与其他三者同心同向、同力同行，共同服务于中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。“更加注重”则要求我们立足全局和长远，进一步统筹谋划处理好法治与改革、发展、稳定的关系，确保经济持续健康发展和社会大局长期稳定，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实把社会主义法治优势转化为国家治理效能。

更加注重法治与改革相协同。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，二者相辅相成、相伴而生。近年来，海南自贸港建设、上海浦东新区综合改革试点等一系列改革发展的成功实践充分证明，只有用法治凝聚改革共识、完善改革决策、规范改革行为、推动改革进程、固定改革成果，才能推动中国式现代化行稳致远。更加注重法治与改革相协同，必须扎实落实好习近平总书记强调的“在法治下推进改革，在改革中完善法治”，深刻认识和处理好我国改革与法治的辩证关系。一方面，重大改革要于法有据。对实践证明已经比较成熟的改革经验和行之有效的改革举措，及时制定、修订法律以巩固改革成果；依法授权立法先行先试以保障改革创新；修改、废止不适应改革要求的法律法规以破除改革阻力。另一方面，以改革之力完善法治。全面贯彻落实好党的二十届三中全会提出的关于深化法治领域改革的重要要求，深化法律规范制定、法治实施体制机制改革，健全法治监督体制，完善涉外法治体制。

更加注重法治与发展相协同。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。法治是中

国式现代化的重要保障。习近平总书记强调：“贯彻新发展理念，实现经济从高速增长转向高质量发展，必须坚持以法治为引领。”更加注重法治与发展相协同，要求二者必须同步协调推进，实现良性互动，避免动态失衡。法治建设要精准对接高质量发展需求，更好发挥固根本、稳预期、利长远的保障作用，以高水平法治推动高质量发展。第一，加快完善社会主义市场经济法治体系。坚持和落实“两个毫不动摇”，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度，依法引导和规范资本健康发展，保证各类市场主体平等获取生产要素，各类要素得到有效配置。第二，用法治规范政府和市场边界。坚持依法平等保护各类经营主体，进一步巩固和完善产权保护规则体系，强化维护契约、平等交换、公平竞争的市场交易机制，打造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。第三，坚决避免以牺牲法治换取经济发展的现象出现。高质量发展不是短期的经济增长，必须统筹兼顾当前与长远、效率与公平、发展与安全，与法治发展同步协调推进。

更加注重法治与稳定相协同。社会稳定是国家强盛的前提。法治能够通过明确的制度设计划定权利义务边界、规范和约束权力运行，使各项社会事务的管理都有法可依，使各要素形成相互依存、协同共生的和谐稳定状态。当前，世界进入新的动荡变革期，波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务都给我们提出了不少新挑战。更加注重法治与稳定相协同，就要进一步提升依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的能力，保证社会大局长期稳定。首先，依法应对重大挑战，防范化解重大风险。完善政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险研判、评估、防控、处置机制。其次，依法维护国家安全，加快国家安全法治建设。坚决贯彻总体国家安全观，完善国家安全法治体系，加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地等新兴领域国家安全制度和能力建设。最后，依法解决重大矛盾，推进社会治理法治化。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善共建共治共享的社会治理制度，从源头上有效预防与减少社会矛盾和纠纷。

更加注重保障和促进社会公平正义

理国要道，在于公平正直。公平正义是人民的期盼，也是法治的生命线。党的十八大报告提出，必须坚持维护社会公平正义；党的十九大报告提出，不断促进社会公平正义；党的二十大报告要求，着力维护和促进社会公平正义，并围绕保障和促进社会公平正义对法治建设作出全面部署。中国特色社会主义进入新时代，随着我国社会主要矛盾的转化，人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。法治是规则之治、制度之治。“更加注重保障和促进社会公平正义”对全面依法治国工作提出了更高要求，指引法治中国建设牢牢把握社会公平正义这一价值追求，用法治保障人民利益、增进人民福祉，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

健全人权法治保障体系。推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。尊重和保障人权是我国宪法规定的一项基本原则，是社会公平正义法治化、权利化的具体表达，也是法治保障社会公平正义的必然要求。习近平总书记指出，长期以来，中国坚持把人权的普遍性原则同中国实际相结合，

不断推动经济社会发展，增进人民福祉，促进社会公平正义，加强人权法治保障，努力促进经济、社会、文化权利和公民、政治权利全面协调发展，显著提高了人民生存权、发展权的保障水平，走出了一条适合中国国情的人权发展道路。目前，我国已初步建立起系统完备、保障有力、覆盖全面的中国特色人权保障法律体系，公民的生存权、发展权、人身权、财产权，基本政治权利和自由，劳动权、受教育权、社会保障权等各方面权利在法律上已得到确认和保障。按照“更加注重保障和促进社会公平正义”的要求，我们必须进一步把尊重和保障人权贯穿立法、执法、司法、守法各个环节，积极回应数字时代、新业态下的新型人权保障诉求，不断提升人权法治化保障水平。特别是要加强人权司法保障，全面准确落实司法责任制，健全司法机关制约监督体制机制。在全社会普及人权和法治观念，营造尊重和保障人权的良好氛围。

健全满足人民美好生活需要必备的法律制度。法律是治国之重器，良法是善治之前提。要让法律成为反映人民意志、符合公平正义的良法，就必须不断加强和改进立法工作，用制度保障人民权益、增进人民福祉，不断满足人民群众对美好生活的向往和追求。首先，积极回应新兴领域、新业态、新质要素、新型权利等立法诉求，构建前瞻性、包容性、灵活性并重的法律框架。其次，依法促进分配制度更加公平合理。科学构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的法律制度体系，推动形成更加合理有序的收入分配格局，在做好做大“蛋糕”的同时，进一步分好“蛋糕”，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进，坚决防止贫富悬殊、两极分化。最后，着力解决好人民群众的急难愁盼问题。进一步制定专门的基本公共服务均等化法，完善就业促进法、社会保障法、教育法等，大力引导政府、市场、社会等多方力量共同参与公共服务供给，不断增强基本公共服务均衡性和可及性，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

健全公正执法司法体制机制。天下之事，不难于立法，而难于法之必行。习近平总书记强调，“行政执法工作面广量大，一头连着政府，一头连着群众，直接关系群众对党和政府的信任、对法治的信心”“公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线”。让人民群众感受到公平正义就在身边，必须坚决杜绝、依法惩治粗放执法、变通执法、越权执法，违规立案、越权管辖、滥用强制措施，办关系案、人情案、金钱案等执法不严、司法不公、司法腐败问题。首先，进一步完善执法司法权力运行机制。增强主动公开、主动接受监督的意识，依法及时公开执法司法依据、程序、流程、结果和裁判文书，以公开促公正、以透明保廉洁。其次，加强对执法司法权力的监督和制约。完善事前审查、事中监督、事后纠正等工作机制，促进法律监督、社会监督、舆论监督等监督机制有机贯通、相互协调，把权力关进制度的笼子里，使监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约。最后，加大与人民群众切身利益密切相关的重点领域执法司法力度，让天更蓝、水更清、空气更清新、食品更安全、交通更顺畅、社会更和谐有序。

合力开创法治中国建设新局面

两个“更加注重”彰显了习近平总书记运用辩证唯物主义世界观和方法论推动法治中国建设的高

度理论自觉。习近平总书记强调：“法治工作部门要认真履职尽责、主动担当作为，各部门各领域要严格依法办事，合力开创法治中国建设新局面。”法治建设是一项系统工程，涉及立法、执法、司法、守法等各个环节诸多方面。习近平总书记的重要指示深刻表明，法治中国建设不是哪个部门哪个领域的“独角戏”，而是各个部门各个领域的“大合唱”。进入新时代，迈上新征程，坚持以两个“更加注重”努力建设更高水平的法治中国，必须形成合力，把法治精神注入全面依法治国各领域全过程。

毫不动摇坚持党的领导。党的领导是推进全面依法治国的根本保证。只有坚持党的领导，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活制度化、法治化才能有序推进。为此，应坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全党领导法治中国建设的制度与工作机制，各级党委（党组）要担负主体责任，抓好法治领域重大部署、重要任务、重点工作落实，确保法治中国建设各要素目标一致、方向一致、步调一致。同时，深入学习贯彻习近平法治思想，认真领会其重大意义、核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，自觉用习近平法治思想指导、分析、解决实际问题，切实把真理力量转化为推进全面依法治国、建设法治中国的生动实践。

统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。全面依法治国必须准确把握法治工作基本格局。法治工作部门要认真履职尽责、主动担当作为，着力解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题。一是推进科学立法。进一步完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，统筹立改废释纂，健全保证宪法全面实施制度体系，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。二是推进严格执法。提升依法行政能力，深化行政执法体制改革，理顺执法体制，完善执法程序，全面落实行政执法责任制，健全行政执法监督体制机制。三是推进公正司法。坚持以事实为依据，以法律为准绳，深化司法体制综合配套改革，加强对司法权的制约监督，力求做到每一个案件裁判公平公正。四是推进全民守法。国家机关要严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，负有宣传教育义务的部门和个人要依法开展社会法治宣传教育、国家工作人员法治宣传教育、青少年法治宣传教育，将公民终身法治教育制度落实到位。

全面推进国家各方面工作法治化。党的二十大报告提出“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”的重大理论命题，要求我们将法治贯穿治国理政各个层面，覆盖到国家、政府和社会各个方面来加以系统设计，全面提升经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的法治化水平。各部门各领域都应严格依法办事，完善工作机制，强化责任落实，切实做好全面依法治国各项工作，以法治巩固和彰显制度优势，为高质量发展提供法治保障，依法保障人民权益、增进民生福祉，维护国家安全和社会稳定，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

（摘自《光明日报》2025年11月28日）

省委常委会召开扩大会议

认真学习贯彻党的二十届四中全会精神 奋力谱写中国式现代化安徽篇章

梁言顺主持并讲话

10月24日下午，省委常委会召开扩大会议，传达学习党的二十届四中全会精神，部署我省学习宣传贯彻工作。省委书记梁言顺主持会议并讲话，强调要认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，锚定“三地一区”战略定位，在深度融入新发展格局、推动高质量发展、全面建设美好安徽上取得新的更大进展，奋力谱写中国式现代化安徽篇章。省委常委，其他在职省级党员领导干部出席会议。

会上，梁言顺传达习近平总书记所作的中央政治局工作报告和在第二次全体会议上的重要讲话，王清宪传达习近平总书记所作的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议（讨论稿）》的说明及《建议》主要内容。

会议指出，这次全会是在基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。要深刻理解和把握党的二十届三中全会以来、“十四五”以来取得的重大成就，用习近平总书记重要讲话精神统一思想、统一意志、统一行动。要深刻理解和把握习近平总书记和党中央关于国内外形势的重要论述，努力在危机中育新机、于变局中开新局。要深刻理解和把握习近平总书记和党中央关于“十五五”经济社会发展的战略部署，紧密结合安徽实际，科学谋划未来5年发展。要深刻理解和把握习近平总书记关于做好经济工作的部署安排，加强经济运行调度，抓好民生保障、安全稳定等工作，全力决战四季度、决胜“十四五”。要深刻理解和把握习近平总书记关于党的自我革命、全面从严治党的重要要求，以高质量党建引领高质量发展。

会议强调，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务，要精心组织学习，广泛宣传宣讲，确保全会精神在安徽落地生根。

（摘自《安徽日报》2025年10月25日）

梁言顺在全省季度工作会议上强调

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察安徽重要讲话精神 坚决实现全年目标 确保“十四五”圆满收官

王清宪出席

10月30日下午，全省季度工作会议在合肥召开。省委书记梁言顺出席会议并讲话，强调要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察安徽重要讲话精神，坚定信心、鼓足干劲，坚决实现全年经济社会发展目标，确保“十四五”圆满收官，为实现“十五五”良好开局打牢基础。省委副书记、省长王清宪通报三季度有关工作情况。省委常委，省政府、省政协有关负责同志，省法院院长出席会议。省委常委、组织部部长孙红梅主持。

梁言顺指出，要提高政治站位，把思想和行动统一到习近平总书记和党中央重要部署上来，切实增强完成全年目标任务的责任感紧迫感。现在到年底还有两个月多一点时间，要坚持问题导向，紧盯制约高质量发展的突出短板，全力推进重点难点工作集中攻坚，对困难行业企业要坚决帮，重点项目建设要加速度，促消费政策要加快出，民生实事要全力办，安全底线要守得牢，巩固拓展经济回升向好势头，尽最大努力争取最好结果。

梁言顺强调，要把握战略主动，扎实做好两个五年规划的精准衔接。要对照“十四五”主要目标任务逐项盘点、对账销号，把收官各项工作做扎实。要对标中央要求，把“十五五”发展的目标任务、战略举措、重大项目谋划实施好，加快打造“三地一区”，在深度融入新发展格局、推动高质量发展、全面建设美好安徽上取得新的更大进展。

梁言顺强调，决胜全年、收官“十四五”，关键靠实干。要坚持真抓实干，提振“人一之我十之、人十之我百之”的精神状态，靠创新破局、以改革开路，推动各项工作不断取得新进展、创造新奇迹。要树牢干事创业的鲜明用人导向，持续深化整治形式主义为基层减负，为高质量发展提供坚强作风保证。

会议以电视电话会议形式召开，部分省辖市、县（市、区）、省直单位发言，各省辖市、县（市、区）设分会场。

（摘自《安徽日报》2025年10月31日）

省委常委会会议强调

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话指示精神 推动党的二十届四中全会精神在安徽落地见效

梁言顺主持并讲话

10月31日下午，省委常委会召开会议，传达学习习近平总书记在党外人士座谈会上的重要讲话、给中国农业大学全体师生的重要回信和致联合国粮食及农业组织成立80周年的重要贺信精神，传达学习中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议精神，研究部署我省贯彻落实工作；在前期开展工作基础上，进一步研究深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神的安排；审议省直主要媒体系统性变革实施方案。

会议指出，要对标对表习近平总书记重要指示和党中央要求，坚持开门编规划，把党外意见、社会期盼、基层经验、网民呼声充分吸收进来，群策群力编制好我省“十五五”规划。要扛牢粮食保供责任，加强农业科技创新和成果转化应用，培养更多知农爱农的专业人才，加快农业农村现代化。

会议强调，当前全省上下正在认真学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，要坚持不懈用习近平总书记重要讲话和全会精神统一思想、统一意志、统一行动，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，进一步细化工作举措、拧紧责任链条，持续深入做好学习培训、宣传宣讲、理论阐释等工作，清单化闭环式抓好落实，推动全会精神在安徽落地生根、见行见效。

会议强调，要持续深化整治形式主义为基层减负，奔着问题去、盯着问题改，抓深抓实“六个纠治”，有效发挥典型问题核查通报以案促改作用，加强宣传教育引导，压紧压实工作责任，常态化长效化推进作风建设，为确保“十四五”圆满收官、“十五五”良好开局提供坚强作风保证。

会议强调，要充分认识主流媒体系统性变革的重要性紧迫性，加强以主流媒体为主导的全媒体传播体系建设，做优传播布局，做精内容品牌，构建评价体系，拓展经营模式，抢占移动化、智能化时代传播制高点，努力将制度优势转化为壮大主流思想舆论的综合优势。

会议还研究了其他事项。

（摘自《安徽日报》2025年11月01日）

梁言顺在省十四届人大常委会第十九次会议上强调

认真学习贯彻党的二十届四中全会精神 推动地方人大工作高质量发展

10月31日上午，省十四届人大常委会第十九次会议在合肥闭幕。省委书记、省人大常委会主任梁言顺出席会议并讲话。省人大常委会副主任陶明伦主持会议，副主任张韵声、何树山、王翠凤、杨光荣、刘明波、韩军出席。

会议表决通过了关于个别代表的代表资格审查报告和人事任免案。梁言顺向新任命的安徽省人民政府副省长王东伟颁发了任命书。会议依法组织了宪法宣誓。

在顺利完成各项议程后，梁言顺作了讲话。他指出，学习好贯彻好党的二十届四中全会特别是习近平总书记重要讲话精神是当前和今后一个时期的重大政治任务。省人大常委会要从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的政治高度，认真抓好学习培训、集中宣讲、专题研讨等工作，全面系统学、持续深入学、联系实际学，学深悟透、心领神会四中全会精神，更好地武装头脑、指导实践、推动工作。要完善党领导人大立法工作的制度机制，深入研究我省“十五五”时期地方立法需求，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，扎实开展“小快灵”立法，积极推动和参与长三角区域协同立法，进一步筑牢安徽发展的地方立法根基。要紧密结合实际，研究确定“十五五”时期推动我省高质量发展法律监督和工作监督的重点领域，组织实施好我省“十五五”规划编制监督工作，以高效能监督保障高质量发展。要充分发挥人大代表优势和作用，围绕事关我省发展的重大问题，深入思考，加强调研，努力提出一批有深度、有价值的“金点子”、好主意，凝聚起全面建设美好安徽的智慧力量。要认真落实党中央决策部署及全省季度工作会议要求，全面对照“一要点、四计划”，逐项盘点、查漏补缺，推动各项工作往前赶，确保省人代会确定的年度目标任务顺利完成，确保“十四五”圆满收官。

省政府副省长孙勇，省高院院长田云鹏，省监委、省检察院有关负责同志列席会议。

（摘自《安徽日报》2025年11月01日）

学习贯彻党的二十届四中全会精神 中央宣讲团报告会在合肥举行

雷海潮作宣讲报告 梁言顺主持 王清宪唐良智李锦斌出席



11月3日下午，学习贯彻党的二十届四中全会精神中央宣讲团报告会在合肥举行。中央宣讲团成员、国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮作宣讲报告。省委书记梁言顺主持。本报记者 杨竹 许昊/摄

按照党中央统一部署，11月3日下午，学习贯彻党的二十届四中全会精神中央宣讲团报告会在合肥举行。中央宣讲团成员、国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮作宣讲报告。省委书记梁言顺主持。省委副书记、省长王清宪，省政协主席唐良智，第十四届全国人大环境与资源保护委员会副主任委员李锦斌，省委常委、其他在职省级领导和部分省级退休老同志出席。

会上，雷海潮紧紧围绕学习贯彻习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话精神和全会《建议》，从深刻认识全会召开的重大意义，准确把握“十五五”时期的重要地位和形势判断，深入领会“十五五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标、战略任务和重大举措，坚持和加强党的领导等方面，结合安徽实际作了深入宣讲，并阐释了贯彻全会关于加快建设健康中国、促进人口高质量发展

决策部署的工作要求。他强调，要把学习贯彻全会精神同学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想贯通起来，同贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神结合起来，开拓创新、砥砺前行，在中国式现代化伟大实践中奋勇争先。

梁言顺指出，全省各级党组织要在提高政治站位上下功夫，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，充分认识全会的重大意义，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和全会部署上来。要在学习宣传上下功夫，把学习全会精神作为党的创新理论武装工作的一项重大任务，精心组织宣传宣讲，推动全会精神入脑入心、家喻户晓。要在贯彻落实上下功夫，高质量编制全省“十五五”规划，坚决实现全年经济社会发展目标，确保全会精神在安徽落地生根，奋力谱写中国式现代化安徽篇章。

报告会以电视电话会形式举行，各省辖市、县（市、区）设分会场。

3日上午，雷海潮赴科大讯飞宣讲全会精神，在皖期间还将赴安徽医科大学与师生代表座谈。

（摘自《安徽日报》2025年11月04日）

学习贯彻党的二十届四中全会精神

省委宣讲团动员会召开

11月5日，学习贯彻党的二十届四中全会精神省委宣讲团动员会在合肥召开。省委常委、宣传部部长钱三雄出席会议并讲话。

会议指出，要深入学习领会全会精神，紧紧围绕习近平总书记重要讲话和《建议》，把“十四五”时期我国发展取得的重大成就、“十五五”时期经济社会发展的重大意义、党中央关于国内外形势的基本判断讲清楚，把“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标、战略任务和重大举措、根本保证讲透彻，把贯彻落实全会精神要把握的重点讲准确，引导广大党员干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。要把准方向导向，紧密联系实际，创新方式方法，着力提升宣讲的准确性、权威性、生动性、实效性，推动全会精神深入人心、落地生根。

会后，省委宣讲团将分赴全省各地各战线开展集中宣讲，并与基层干部群众面对面交流。

（摘自《安徽日报》2025年11月06日）

梁言顺在省委理论学习中心组学习会议上强调

深学细悟党的二十届四中全会精神 高质量谋划安徽“十五五”经济社会发展

唐良智出席

11月21日上午，省委理论学习中心组举行学习会议。省委书记梁言顺主持并讲话，强调要深学细悟党的二十届四中全会精神，全面贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，锚定打造“三地一区”战略定位，在深度融入新发展格局、推动高质量发展、全面建设美好安徽上取得新的更大进展，高质量谋划安徽“十五五”经济社会发展，奋力谱写中国式现代化安徽篇章。

唐良智、刘海泉、费高云、孙红梅、王东伟、单向前、覃卫国、陶明伦作交流发言，张曙光、任清华、孙勇作书面发言，随机抽点6名同志发言。王清宪、钱三雄、李中、范付中公务外出，提交书面发言。

梁言顺指出，党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察安徽重要讲话精神是科学谋划安徽未来发展的根本遵循，要在一体学习贯彻上下功夫，坚决做到总书记怎么说、我们就怎么做。要深刻把握安徽发展所处的历史方位，科学确立“十五五”发展的目标体系，坚持更高标准，彰显更大担当，拉高标杆、鼓足干劲奋力往前赶，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。要聚焦推动高质量发展这个主题，科学谋划战略任务，始终把发展经济的着力点放在实体经济上，不断擦亮科技创新这张金色名片，树牢人民至上的价值取向，坚持绿色发展、建设美丽安徽，更好统筹发展和安全，持续塑造发展新动能新优势。要持之以恒推进全面从严治党，全面加强党的建设，持续正风肃纪反腐，巩固发展良好政治生态，不断激发干部队伍内生动力和整体活力，以高质量党建引领高质量发展。

梁言顺强调，各地各部门要树立和践行正确政绩观，坚持对标对表、科学务实、因地制宜、协同发力、开门问策，加强调查研究和评估论证，高质量做好“十五五”规划编制工作。要紧盯目标不放松，抢抓一切有效时间，坚决完成全年目标任务，确保“十四五”圆满收官。

（摘自《安徽日报》2025年11月22日）